



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

ORIGINALE

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: **59** del 16 marzo 2017
Numero del Registro generale delle determinazioni: **947**

Oggetto: AVVIO PROCEDURA DI COSTITUZIONE NUOVO ELENCO OPERATORI ECONOMICI PER AFFIDAMENTO LAVORI MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA (ART. 36 D.LGS. 50/2016). APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO.

Centro di Responsabilità: ***BR DIR.LL.PP***

Responsabile del Settore: ***Giuliano Rossi***

Il Responsabile del procedimento, Direttore del Dipartimento Tecnico: **Tommaso Vespasiano**

IL DIRIGENTE

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 324 del 19.05.2016 avente ad oggetto *“Riorganizzazione dell’assetto organizzativo. Approvazione nuova macrostruttura e relative declaratorie”*, che attribuisce al Direttore del Dipartimento Tecnico, con il supporto del Servizio *“Amministrativo Contabile Area Tecnica”*, la competenza in materia di costituzione e gestione degli elenchi per la selezione degli operatori economici da invitare per l’affidamento di lavori, servizi e forniture mediante procedura negoziata;

tenuto conto che:

- il 19 aprile 2016 è entrato in vigore il decreto legislativo n. 50/2016, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, che stabilisce, all’art. 36, comma 2, lett. b) e c), che per affidamenti di lavori importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.0000.000,00 euro le stazioni appaltanti possono procedere mediante procedura negoziata, previa consultazione di un numero minimo di operatori economici stabilito nella disposizione normativa in argomento, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;
- in base al comma 7 del precitato art. 36, all’ANAC è demandato di adottare proprie linee guida al fine di stabilire le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure relative ai contratti sottosoglia, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;
- in attuazione dell’art. 36, comma 7, del Codice, sopra citato, l’ANAC ha adottato le Linee guida n. 4/2016 recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 (Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016);

preso atto delle indicazioni fornite dall’ANAC nelle succitate Linee guida n. 4/2016 in merito alla costituzione e all’utilizzo degli elenchi, ed in particolare:

- la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli da elenchi appositamente costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale è rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare, reso conoscibile mediante pubblicazione sul profilo del committente nella sezione *“amministrazione trasparente”*, sotto la sezione *“bandi e contratti”*, o altre forme di pubblicità (par. 4.1.6);
- l’avviso deve indicare i requisiti generali di moralità di cui all’art. 80 del Codice, che gli operatori economici devono possedere, ed inoltre le modalità di selezione degli operatori economici da invitare, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l’amministrazione intende suddividere l’elenco; la dichiarazione del possesso dei requisiti può essere facilitata tramite la predisposizione di formulari standard allegati all’avviso pubblico, eventualmente facendo ricorso al DGUE;
- l’iscrizione degli operatori economici interessati provvisti dei requisiti richiesti è consentita senza limitazioni temporali, e la stazione appaltante prevede le modalità di revisione dell’elenco, con cadenza prefissata o al verificarsi di determinati eventi, disciplinando modi e tempi di variazione (par. 4.1.7);

rilevato che il ricorso agli elenchi risponde a principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza ed efficienza dell’azione amministrativa e consente di garantire che le procedure di scelta del contraente si svolgano nel rispetto dei principi richiamati nell’art. 36, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, ed in particolare dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e rotazione;

dato atto, inoltre, che l’Amministrazione, al fine di conseguire una maggiore efficienza nella gestione delle procedure in argomento, anche a salvaguardia dei principi di trasparenza e concorrenza, intende avviare un progetto di progressiva informatizzazione delle procedure di iscrizione e di utilizzo dell’elenco degli operatori

economici, al fine di conseguire una maggiore efficienza nella gestione delle stesse, anche nell'ottica della dematerializzazione;

dato atto che con la collaborazione del Servizio *"CED e Innovazione Tecnologica"* è stata progettata una piattaforma informatica accessibile dal sito internet dell'Ente, che consente il caricamento dei dati necessari per l'iscrizione da parte dell'operatore economico e la stampa della relativa richiesta per il successivo invio tramite PEC, e che detta procedura comporta notevoli vantaggi non solo in fase di costituzione dell'Elenco, ma anche nella successiva fase di gestione dello stesso, consentendo di accedere più agevolmente ai dati riferiti agli operatori economici iscritti, in vista delle singole procedure di affidamento;

attesi gli indubbi vantaggi in termini di speditezza, efficacia ed economicità delle procedure, che discendono dalla possibilità di disporre di un elenco aggiornato e informatizzato per la selezione degli operatori economici nell'ambito delle procedure in argomento;

preso atto che alla luce dei chiarimenti forniti dall'ANAC (par. 5 delle Linee guida), la procedura per l'affidamento di lavori di cui all'art. 36, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016 (di importo pari o superiore a 150.000,00 e inferiore a 1.000.000,00) è del tutto simile a quella di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del medesimo decreto legislativo (di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro), con la sola estensione del numero minimo dei soggetti da invitare;

atteso che è pertanto consentito procedere alla costituzione di un unico elenco, distinto per fasce di importo, cui possono iscriversi gli operatori economici in possesso della qualificazione necessaria, in base alla vigente normativa, per l'esecuzione di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro, ai sensi della succitata normativa;

tenuto conto che in base alla disposizione transitoria contenuta nell'art. 216, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, è ancora vigente il d.P.R. n. 207/2010, ed in particolare la Parte II, Titolo III, nonché gli allegati e le parti di allegati ivi richiamate, relativi al sistema di qualificazione ed ai requisiti per gli esecutori di lavori;

ritenuto necessario, a seguito dell'entrata in vigore delle summenzionate disposizioni normative e al fine di dar corso al progetto di informatizzazione sopra richiamato, avviare la procedura per la costituzione del nuovo Elenco consultabile per la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure di affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro, ai sensi del citato art. 36, comma 2, lett. b) e c), del D.Lgs. n. 50/2016 ed in conformità alle Linee guida dell'ANAC n. 4/2016;

visto l'Avviso predisposto dal Servizio *"Amministrativo Contabile Area Tecnica"*, che prevede un elenco unico per tutta l'Amministrazione, suddiviso per categorie e per fasce di importo, nel quale gli operatori economici interessati potranno iscriversi senza limitazioni temporali, anche successivamente alla scadenza del termine previsto dall'Avviso in funzione della costituzione del nuovo Elenco, e che sarà soggetto a revisione con cadenza mensile, secondo le modalità ivi precisate;

evidenziato che in base al suddetto Avviso:

- l'iscrizione nell'Elenco è possibile per tutti gli operatori economici indicati all'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in possesso dei requisiti di carattere generale (assenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del citato decreto legislativo) e di qualificazione necessari per l'assunzione di lavori pubblici (attestazione SOA o requisiti di cui all'art. 90 del DPR 207/2010, questi ultimi solo per appalti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro);

- è fatto divieto di chiedere l'iscrizione, contemporaneamente, come impresa singola e come componente di raggruppamento temporaneo o di un consorzio, o come componente di più di un raggruppamento o di un consorzio, ovvero come componente sia di un raggruppamento che di un consorzio, e la violazione del divieto comporta l'esclusione di tutti gli operatori economici cui la violazione medesima si riferisce;

- l'Elenco sarà suddiviso per tipologia di lavori utilizzando le distinzioni previste per le categorie SOA, con la precisazione che per le imprese non in possesso di SOA che si iscrivono per l'esecuzione di lavori di importo pari o inferiore a 150.000,00 euro, che dovranno qualificarsi mediante l'attestazione di lavori precedentemente svolti ai sensi del citato art. 90 del DPR 207/2010, l'Amministrazione terrà conto delle indicazioni fornite dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici nella deliberazione 11 giugno 2003, n. 165;

evidenziato inoltre che il suddetto Avviso precisa i criteri per la selezione degli operatori economici e le modalità di attuazione del principio di rotazione degli inviti, in ossequio alle indicazioni fornite dall'ANAC nelle citate Linee guida;

precisato che:

- la formazione dell'Elenco non impegna in alcun modo l'Amministrazione ad indire procedure di affidamento, poiché queste ultime vengono avviate sulla base delle scelte programmatiche del Comune di Pescara e secondo i sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa, dai Dirigenti responsabili dell'attuazione del singolo intervento, su proposta dei RUP;

- l'inclusione degli operatori economici negli elenchi non costituisce alcuna graduatoria di merito tra gli iscritti e non vincola in alcun modo l'Amministrazione, che in relazione al singolo affidamento potrà stabilire di seguire anche altre procedure (procedure ordinarie o procedura negoziata preceduta da indagine di mercato);

ritenuto, per quanto sopra rilevato, di approvare il citato "Avviso pubblico per la costituzione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro mediante procedura negoziata (art. 36 d.lgs. n. 50/2016)", con i relativi allegati A "Modello dichiarazione sostitutiva requisiti generali e speciali", A1 "Modello dichiarazione sostitutiva integrativa", B "Categorie / tipologie lavori", C "Modello comunicazione variazioni " e D "Manuale utente", predisposti dall'ufficio e allegati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

dato atto che al fine di assicurare un'adeguata pubblicità e raggiungere la più ampia sfera di operatori economici interessati, a salvaguardia dei principi di concorrenza e parità di accesso:

- l'Avviso e i relativi allegati saranno pubblicati per 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi all'albo pretorio informatico del Comune e sul sito internet dell'Ente, con decorrenza dal 17.03.2017, data di pubblicazione all'albo pretorio, all'indirizzo www.comune.pescara.it - sezione "Concorsi - Avvisi pubblici - Bandi", nonché nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione "Bandi di gara e contratti" al link "elenchi operatori economici, ove resterà stabilmente pubblicata unitamente all'Elenco degli operatori economici e al link di accesso alla piattaforma informatica;

- della presente procedura sarà data apposita comunicazione alla Camera di Commercio, Industria e Artigianato e Agricoltura (CCIAA) e all'Associazione Nazionale Costruttori Edili (ANCE);

visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare l'art. 107 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;

ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000

DETERMINA

per le motivazioni e le disposizioni normative richiamate in premessa:

1. di avviare la procedura per la costituzione del nuovo Elenco di operatori economici consultabile per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e c), del D.Lgs. n. 50/2016 ed in conformità alle Linee guida adottate dall'ANAC n. 4/2016 in materia di contratti sotto soglia;

2. di approvare l' "Avviso pubblico per la costituzione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro mediante procedura negoziata (art. 36 d.lgs. n. 50/2016)" unitamente alla modulistica e documentazione che segue, materialmente allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale:

- Allegato A "Modello dichiarazione sostitutiva requisiti generali e speciali";
- Allegato A1 "Modello dichiarazione sostitutiva integrativa";
- Allegato B "Categorie / tipologie lavori";
- Allegato C "Modello comunicazione variazioni";
- Allegato D "Manuale utente"

3. di procedere, al fine di assicurare un'adeguata pubblicità e raggiungere la più ampia sfera di operatori economici interessati, a salvaguardia dei principi di concorrenza e parità di accesso:

- alla pubblicazione fino alla data del 31 marzo compresa del citato Avviso pubblico con i relativi allegati all'albo pretorio informatico del Comune e sul sito internet dell'Ente all'indirizzo www.comune.pescara.it - sezione "Avvisi, concorsi, bandi", nonché nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione "Bandi di gara e contratti" al link "elenchi operatori economici", ove resterà stabilmente pubblicata unitamente all'Elenco degli operatori economici e al link di accesso alla piattaforma informatica;
- alla comunicazione alla Camera di Commercio, Industria e Artigianato e Agricoltura (CCIAA) e all'Associazione Nazionale Costruttori Edili (ANCE) dell'avvio della procedura in oggetto;

4. di precisare che:

- l'Elenco di operatori economici costituito dall'Amministrazione sulla base del previgente Codice dei contratti perderà automaticamente validità dalla data di approvazione del nuovo Elenco, e pertanto l'Avviso è rivolto sia agli operatori economici non iscritti, sia a quelli ivi iscritti, i quali dovranno presentare domanda di iscrizione nel nuovo Elenco secondo le modalità previste nell'Avviso; parimenti, gli operatori economici che abbiano presentato istanza prima della data di pubblicazione del presente Avviso, e che non siano ancora iscritti, dovranno produrre nuova domanda di iscrizione nel rispetto delle modalità ivi previste;
- le istanze dovranno essere trasmesse via PEC entro e non oltre le ore 17.00 del giorno 31 marzo 2017, ed eventuali domande pervenute oltre il termine sopra indicato saranno valutate in occasione della prima revisione utile dell'Elenco;

5. di precisare che:


- la formazione dell'Elenco non impegna in alcun modo l'Amministrazione ad indire procedure di affidamento, poiché queste ultime vengono avviate sulla base delle scelte programmatiche del Comune di Pescara e secondo i sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa, dai Dirigenti responsabili dell'attuazione del singolo intervento, su proposta dei RUP;
- l'inclusione degli operatori economici negli elenchi non costituisce alcuna graduatoria di merito tra gli iscritti e non vincola in alcun modo l'Amministrazione, che in relazione al singolo affidamento potrà stabilire di seguire anche altre procedure (procedure ordinarie o procedura negoziata preceduta da indagine di mercato);

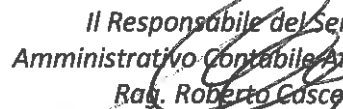
6. di precisare, ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" e del "Regolamento sul trattamento di dati personali, sensibili e giudiziari", approvato giusta D.C.C. n.

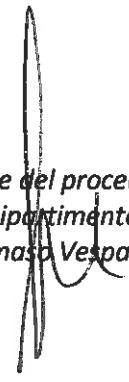
275/2005, e fatta salva la vigente normativa in materia di trasparenza e di diritto di accesso agli atti amministrativi, che il trattamento dei dati personali dei soggetti richiedenti avverrà tramite archivi cartacei e informatici, per le finalità strettamente connesse all'attività dell'Ente, ed in particolare per gli adempimenti relativi alla procedura di costituzione e revisione dell'Elenco in argomento, nonché ai fini degli eventuali successivi affidamenti. I diritti degli interessati saranno assicurato in conformità a quanto previsto dagli artt. 7, 8, 9, e 10 del succitato decreto legislativo, ai quali si fa espresso rinvio;

7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa o accertamento di entrata;

8. di precisare che il presente provvedimento viene pubblicato all'albo pretorio informatico del Comune, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e ss.mm.ii. e del Regolamento comunale attuativo approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 209 del 17.12.2010.

L'Incaricato
Dott.ssa Cristiana Lombardi


Il Responsabile del Servizio
Amministrativo-Contabile Area Tecnica
Rag. Roberto Casella


Il Responsabile del procedimento
Direttore del Dipartimento Tecnico
Arch. Tommaso Vespasiano


NUMERO PER SETTORE

58(BR/2017)