



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni :**194** del 14/06/2019
Numero del Registro generale delle determinazioni: 1185 del 14/06/2019

Oggetto: AVVISO PUBBLICO PER L’AFFIDAMENTO DI COLLABORAZIONI AUTONOME A PARTITA IVA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA’ PREVISTE DAL “PIANO PER LA LOTTA ALLA POVERTA’ ” – ANNULLAMENTO D’UFFICIO DETERMINA N. GEN. 642 DEL 16.04.2019

Ufficio proponente: Servizio Piano d'Ambito e Programmazione Sociale, Servizi alla Persona, Pari Opportunità e Tutela del Mondo Animale

Settore proponente: Settore Politiche per il Cittadino e Programmazione Sociale

Responsabile del Settore: Dott. Marco Molisani

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- la Legge di stabilità 2016 – Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386 ha istituito il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;
- una parte di tale Fondo è destinato agli Ambiti Territoriali Sociali delle Regioni;
- la Regione Abruzzo, con deliberazione di Giunta Regionale n. 821 del 25.10.2018, ha provveduto ad adottare il “Piano regionale per Inclusione Sociale ed il contrasto alla povertà 2018/2020” (P.A.L.);
- detto P.A.L. è stato inviato al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il quale lo ha recepito e ha determinato l'erogazione delle risorse in favore del Comune di Pescara;
- con determinazione n.3917 del 28/12/2018 è stata accertata la somma complessiva di € 583.496,34 per l'annualità 2018, relativa al fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale, attribuita al Comune di Pescara dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, di cui € 52.514,00 quale “quota povertà estrema” e € 530.982,34 quale “quota servizi”;
- a valere sulla quota servizi del fondo povertà, possono essere potenziati, come specificato dall'Articolo 7 del Decreto Legislativo 147 del 15 settembre 2017, i servizi e gli interventi di seguito indicati:
 - Servizi per l'accesso, la valutazione e la progettazione:
 - a. Il segretariato sociale, inclusi i servizi per l'informazione e l'accesso al REI;
 - b. Il servizio sociale professionale per la presa in carico, inclusa la componente sociale della valutazione multidimensionale;
 - I Sostegni da individuare nel progetto personalizzato:
 - a) tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione, di cui alle regolamentazioni regionali in attuazione dell'accordo del 22 gennaio 2015 in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano;
 - b) sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare;
 - c) assistenza domiciliare socio-assistenziale e servizi di prossimità;
 - d) sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare;
 - e) servizio di mediazione culturale;
 - f) servizio di pronto intervento sociale;

Ai suddetti supporti devono essere aggiunti gli interventi afferenti alle politiche del lavoro, della formazione, sanitarie e sociosanitarie, di istruzione, abitative, e delle altre aree di intervento eventualmente coinvolte nella valutazione e progettazione, i cui costi gravano su fonti di finanziamento di competenza delle altre istituzioni;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 200 del 04.04.2019 è stato approvato l' “Atto di programmazione territoriale per l'attuazione del Piano Regionale per la lotta alla povertà” (formulario), per la destinazione dell'importo di € 530.982,34 relativo alla “quota servizi” del Fondo Povertà da trasmettere alla Regione Abruzzo, secondo quanto stabilito nelle linee Guida Ministeriali, ed è stato demandato al Dirigente del Settore Politiche per il Cittadino e Programmazione Sociale l'avvio delle procedure per l'individuazione degli operatori esterni da

utilizzare a supporto della realizzazione del progetto in questione, nel rispetto del “Regolamento per il conferimento degli incarichi” di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 1038/2008, citata nelle premesse;

Considerato che

- L’Ecad 15 – Pescara ha dato avvio alle attività progettuali comunicandolo, con propria nota, all’Autorità di Gestione (CUP J21H18000150001);
- per la realizzazione delle attività ricomprese nel progetto è necessario individuare professionalità specifiche per il raggiungimento degli obiettivi;

Vista la determina n. gen. 642 del 16.04.2019 con la quale è stata attivata una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di n.7 figure professionali e precisamente:

- n. 3 Assistenti Sociali
- n.1 Esperto “Case Manager”
- n.1 Operatore per il supporto amministrativo e rendicontazione del progetto
- n.1 Esperto di comunicazione e “social media”
- n.1 “Mediatore Interculturale”

Visti:

- l’ “Avviso pubblico per l’affidamento di collaborazioni autonome a partita IVA per lo svolgimento delle attività previste dal “Piano per la Lotta alla Poverta’ ”, pubblicato all’Albo Pretorio “on line” del Comune di Pescara e sul sito istituzionale dell’Ente nella sezione “Avvisi, concorsi, bandi” dal 17.03.2019 al 7.05.2019;
- la determina n. gen. 854 del 10.05.2019 con la quale sono stati nominati i membri delle Commissioni di valutazione delle istanze pervenute;

Dato atto che le domande pervenute per tutti e cinque i profili professionali richiesti sono state pari ad un totale di 52;

Vista la nota Prot. 98936 del 5.06.2019 a firma del RUP Dott.ssa Antonioli Piera;

Riscontrato, da parte del RUP, che non è stata fatta menzione in alcun documento costituente l’avviso pubblico dell’impegno lavorativo, in termini di ore o giornate, richiesto per ciascuna delle figure professionali a fronte dell’importo del compenso previsto;

Considerato che:

- come confermato dal RUP, non trattandosi di incarichi di risultato, non è possibile ricondurre i dati economici del compenso ai rispettivi obblighi prestazionali. Manca, pertanto, il sinallagma che è un elemento costitutivo del contratto a obbligazioni corrispettive;
- tale elemento sia di rilevante importanza sia in termini di definizione dei rapporti contrattuali che di rendicontazione delle relative spese nell’ambito del “Piano per la Lotta alla Poverta’”. Quest’ultima prevede, infatti, che per ciascuna figura professionale vengano trasmessi al Ministero del Lavoro e Politiche Sociali i “timesheet” unitamente a contratto, curricula vitae, fatture e mandati di pagamento;

Riscontrato, altresì, a seguito dell’avvio delle operazioni di valutazione da parte delle 5 Commissioni, che l’allegato A) dell’avviso conteneva delle imprecisioni riferite ai titoli di studio richiesti per le varie

qualifiche professionali, che hanno generato dubbi e che l'annullamento della procedura può essere anche l'occasione per precisare meglio, nel nuovo avviso, alcuni riferimenti ai titoli di studio richiesti per le varie qualifiche professionali;

Dato atto, inoltre, che, nelle more dell'attivazione della procedura di autorizzazione da parte del Ministero dell'Interno (COSFEL) relativamente all'incremento delle ore lavorative (da 25 a 36 settimanali) dei tre assistenti sociali assunti per il SIA/REI, nell'avviso di cui trattasi sono state previste tre unità di personale con qualifica di "assistente sociale". Questa decisione è stata assunta al fine di garantire il completo svolgimento delle attività del "Piano povertà"; questo, nonostante il fatto che nell' "Atto di programmazione territoriale per l'attuazione del Piano Regionale per la lotta alla povertà" (formulario), approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 200 del 04.04.2019 e trasmesso alla Regione Abruzzo con nota Prot. 63685 dell'8.04.2019, fossero previste due sole figure con tale qualifica. La predetta procedura di autorizzazione, già richiesta da questo Servizio con nota Prot. 32022 del 18.02.2019, quindi prima dell'emanazione dell'avviso, è stata avviata dal competente Settore Risorse Umane solo il 24 maggio con l'adozione della delibera di Giunta n. 412. Detto Settore Risorse Umane, con e-mail del 31.05.19, ha comunicato che la presumibile decorrenza dell'incremento delle ore per i 3 Assistenti Sociali del REI sarà a partire dal 1.07.2019.

E' possibile, pertanto, ad oggi ricondurre il numero degli assistenti sociali da individuare con avviso pubblico nell'alveo delle due unità, così come previsto dal predetto "formulario"progettuale.

Preso atto che, per le sopra riportate motivazioni, il RUP, ritenendo che le stesse incidano in modo determinante sulla regolarità della procedura, ha proposto, in applicazione del principio di autotutela, l'annullamento dell' "Avviso pubblico per l'affidamento di collaborazioni autonome a partita IVA per lo svolgimento delle attività previste dal "Piano per la Lotta alla Povertà", approvato con determina n. gen. 642 del 16.04.2019;

Ritenuto di condividere le motivazioni addotte a fondamento di tale proposta e di prendere, altresì, l'occasione per precisare meglio, nella ripubblicazione del nuovo avviso, alcuni riferimenti ai titoli di studio richiesti per le varie qualifiche professionali;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.lgs 267-2000;

Visto il provvedimento del Sindaco n. 284566 del 30/10/2017 con il quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile del Settore organizzativo in intestazione ed in quanto tale dotato delle funzioni, poteri e prerogative dei "Dirigente del Settore" come definite dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Visti:

- La Legge 241/1990;
- gli artt.107 e183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. Lgs. n. 118/11;
- gli artt. 38 e 47 del vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 57 dello Statuto Comunale;
- il bilancio pluriennale 2019-2021 annualità 2019

- la circolare del Segretario Generale prot. 34016 del 23.05.2015;

DETERMINA

- 1. di approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2. di disporre**, in applicazione del principio di autotutela contemplato dall'art. 21-novies della Legge 241/90 e s.m.i., l'annullamento d'ufficio dell' "Avviso pubblico per l'affidamento di collaborazioni autonome a partita IVA per lo svolgimento delle attività previste dal "Piano per la Lotta alla Povertà", approvato con determina n. gen. 642 del 16.04.2019, in quanto negli atti nei quali si è concretizzata la procedura dell'avviso pubblico in questione non è stato fatto alcun riferimento all'impegno lavorativo, in termini di numero di ore o giornate, richiesto alle figure professionali da selezionare. Infatti, non trattandosi di incarichi di risultato, non è possibile, quindi, ricondurre i dati economici del compenso ai rispettivi obblighi prestazionali, e quindi manca, pertanto, il sinallagma che è un elemento costitutivo del contratto a prestazioni corrispettive;
- 3. di eliminare**, pertanto, l'impegno assunto, in via provvisoria, con la sopra menzionata determina 642 del 16.04.2019 per la somma complessiva di € 215.800,00 sul bilancio pluriennale 2019-2021 annualità 2019 come da seguente tabella:

anno Bilancio Capitolo		Missione	Progr.	Titolo	Macroaggr.	Descrizione Capitolo
2019 31381500		12	07	1	03	Spese per incarichi e consulenze
importo impegno PROVVIS. n.1158	Variaz.1 RIDUZIONE importo impegno n. 1158	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data dal (solo per le spese correnti)
€ 215.800,00	- € 215.800,00	---		1.03.02.99.999		-----

4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la Responsabile del Servizio Piano d'Ambito e Programmazione sociale Dott.ssa Piera Antonioli;

5. di dare atto, altresì:

- che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990;
- che la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio on line del Comune di Pescara, sul

sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Avvisi, concorsi, bandi" e in Amministrazione Trasparente: "Provvedimenti Dirigenti amministrativi";

6. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

7. di trasmettere il presente atto al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente, con allegati tutti i documenti giustificativi della spesa elencati in narrativa, per le procedure di contabilità ed i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi dell'art. 183 comma del D. Lgs. n. 267/2000.

Anno	Data	Capitolo	Conto Finanziario	Num Impegno	Importo

Piera Antonioli in qualità di Responsabile del Procedimento, attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza della determinazione di cui si propone l'adozione ai sensi dell'art. 6 della Legge 241/90.

IL DIRIGENTE
MOLISANI MARCO
(atto sottoscritto digitalmente)



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

Oggetto: AVVISO PUBBLICO PER L’AFFIDAMENTO DI COLLABORAZIONI AUTONOME A PARTITA IVA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA’ PREVISTE DAL “PIANO PER LA LOTTA ALLA POVERTA’ ” – ANNULLAMENTO D’UFFICIO DETERMINA N. GEN. 642 DEL 16.04.2019

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA E REGOLARITA’ CONTABILE DELLA SPESA

Ai sensi dell’art. 153, comma 5, TUEL-D.Lgs n.267 del 18.08.2000 si attesta la regolarità contabile.

Data, 14/06/2019

**IL DIRIGENTE DEI SERVIZI FINANZIARI
RUGGIERI ANDREA**

Anno	Data	Capitolo	Conto Finanziario	Impegno	Importo

14/06/2019



COMUNE DI PESCARA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 194 del 14/06/2019
Numero del Registro generale delle determinazioni: 1185 del 14/06/2019

Oggetto: AVVISO PUBBLICO PER L’AFFIDAMENTO DI COLLABORAZIONI AUTONOME A PARTITA IVA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA’ PREVISTE DAL “PIANO PER LA LOTTA ALLA POVERTA’ ” – ANNULLAMENTO D’UFFICIO DETERMINA N. GEN. 642 DEL 16.04.2019

La presente determinazione è pubblicata all’Albo Pretorio dell’Ente dal 14/06/2019 per 15 giorni consecutivi.

Pescara, 14/06/2019

Copia conforme all’originale, in carta libera per uso amministrativo

Pescara, 14/06/2019
il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Carla Monaco