



COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Al Presidente dell'Assemblea Costitutiva NUOVA PESCARA

OGGETTO: Relazione sulle attività svolte nel 1° semestre 2022 dalla Commissione Statuto

Nel corso del primo semestre 2022, il Presidente della Commissione Statuto, su espresso mandato della Commissione, ha continuato a sensibilizzare gli organi di governo dei tre Comuni circa l'anticipazione delle somme assegnate ad essi dalla Regione Abruzzo, trovando la disponibilità del Comune di Montesilvano a prevedere in bilancio la somma di € 40.000,00 per poter procedere all'incarico professionale al Prof. Romano Orrù, docente di Diritto Costituzionale Italiano e Comparato, presso l'Università di Teramo nonché esperto a suo tempo direttamente coinvolto per la redazione della L.R. n. 26/2018. Incarico non ancora formalizzato, ma di fatto reso già operativo viste le partecipazioni dello stesso Professore a numerose sedute delle varie Commissioni competenti dei tre comuni e, naturalmente, della Commissione Statuto.

Oltre alle sedute della Commissione Statuto, di cui si allegano i Verbali, tenutesi come da calendario sotto elencato, il sottoscritto è stato invitato dalle Commissioni consiliari dei tre Comuni, investite di seguire i lavori del processo di fusione, alle quali, come accennato, ha partecipato anche il Professor Orrù. Prima finalità essenziale delle sedute in parola è stata quella di sensibilizzare i partecipanti sul vasto ventaglio di scelte operabili attraverso lo Statuto alla luce delle previsioni della Legge Regionale e della vigente normativa nazionale. Altro scopo basilare delle riunioni suddette ha riguardato la necessità di illustrare, in forma dialettica sulla base di frequenti interventi dei partecipanti, come si possano tecnicamente realizzare (e con quali implicazioni sistemiche) le diverse scelte all'interno dello Statuto, soprattutto per quel che concerne il decentramento amministrativo.

Le sedute della Commissione Statuto sono state le seguenti:

In data 15/02/2022, tenutasi a Pescara, con all'OdG (vedi verbale allegato)

- Elezione Vice Presidente della Commissione in sostituzione del dimissionario Sborgia,
- Calendarizzazione dei lavori.

In data 10/03/2022, tenutasi a Spoltore, con all'OdG (verbale ancora da sbobinare)

- Approvazione verbale seduta precedente,

- Relazione del presidente sulle attività svolte (Con la presenza del Dott. Maurizio Di Nicola e da remoto del Prof. Romano Orrù).

In data 14/04/2022, tenutasi a Montesilvano, con all'OdG (vedi verbale allegato)

- Audizione del Prof. Romano Orrù,
- Audizione sigle Sindacali.

Da quest'ultima data, e fino al 15/09/2022, le sedute della Commissione Statuto sono state sospese in attesa che presso il Comune di Spoltore si svolgessero le elezioni amministrative per procedere al democratico rinnovo delle cariche.

Contemporaneamente alle sedute della Commissione Statuto della Nuova Pescara, il Presidente della stessa e il Prof. Orrù hanno comunque continuato a lavorare partecipando alle riunioni di numerose Commissioni consiliari di Pescara e Montesilvano con all'odg: Processo di fusione, processo decisionale. E più precisamente:

A Montesilvano alle seguenti date:

02/03/2022; 09/03/2022; 20/04/2022; 04/05/2022; 13/03/2022 (con il Prof. Orrù); 18/05/2022;
01/06/2022 (con il Prof. Orrù); 15/06/2022; 22/06/2022;

A Pescara alle seguenti date:

22/04/2022 (con il Prof. Orrù)

Queste attività sono proseguite anche nel 2° semestre, su Montesilvano e Pescara, e sono riprese anche su Spoltore subito dopo l'insediamento della nuova Amministrazione.

Il primo semestre 2022 ha registrato un'accelerazione dei lavori delle Commissioni consiliari dei Comuni coinvolti nel processo di fusione. In esito a queste attività, incentrate su approfondimenti tecnico-normativi e soprattutto sulla vasta gamma di opportunità che si possono cogliere per portare efficacemente a maturazione il processo di fusione, i Consiglieri Comunali hanno mostrato la volontà di portare a compimento il processo di fusione prioritariamente determinando la "Carta costituzionale" della Nuova Pescara che è lo Statuto. In particolare, con riguardo a tale fondamentale atto normativo l'attenzione si è concentrata sulla necessità di identificare e armonizzare una serie di possibili sfaccettature regolative, e specialmente quelle relative al decentramento amministrativo, ritenute indispensabili per pervenire alla migliore definizione della fisionomia organizzativa della Nuova Città.

Pescara 26/09/2022

Il Presidente
Vincenzo Fianza





COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Verbale Sommario - art. 16, comma 1 - Regolamento ACNP
N. 1 in data martedì 15 FEBBRAIO 2022

Il giorno martedì 15 febbraio 2022, alle ore 17.30, si è riunita, presso la Sala Consiliare al primo piano di Palazzo di Città del Comune di Pescara, la Commissione Statuto Nuova Pescara, composta dai Capigruppo Consiliari dei Comuni di Pescara (undici), Montesilvano (sei) e Spoltore (sei), convocata dal Presidente della Commissione Statuto Nuova Pescara, Vincenzo Fidanza. I presenti ed assenti risultano dall'allegato prospetto.

Verbalizzante: dipendente del Comune di Pescara Giancarlo Ranieri.

Ordine del giorno:

- **elezione Vicepresidente della Commissione Statuto Nuova Pescara** in sostituzione del dimissionario Andrea Sborgia;
- **calendarizzazione dei lavori della Commissione.**

Il Presidente Fidanza riscontra alle ore **18.12 in seconda convocazione** che sono presenti 9 membri della Commissione sui 23 complessivi, in rappresentanza di 31 Consiglieri Comunali sui 75 totali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore: poiché si raggiunge il doppio quorum di un terzo dei membri e un terzo dei voti totali dei tre Consigli Comunali, la Commissione è validamente costituita.

La Commissione vota per acclamazione la Capogruppo di "In Comune" del Comune di Spoltore Marina Febo quale Vicepresidente Vicario della Commissione Statuto Nuova Pescara all'unanimità dei presenti.

Riguardo la calendarizzazione dei lavori della Commissione, il Presidente Fidanza spiega che le riunioni si terranno almeno ogni quindici giorni in modo che a giugno 2022 si possano raggiungere dei risultati tangibili. Si cercherà di valorizzare le peculiarità dei vari territori della Nuova Pescara. Se le altre Commissioni della Nuova Pescara avranno bisogno di convocare il martedì

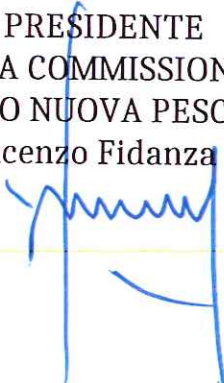
pomeriggio allora la cambierà orario, altrimenti si riunirà sempre come nella seduta odierna il martedì alle ore 17:30 in prima convocazione e alle 18.00 in seconda convocazione.

Il Presidente Fidanza riferisce che il Prof. Romano Orrù (costituzionalista dell'Università di Teramo) coadiuverà la Commissione Statuto Nuova Pescara nei suoi lavori. Alcuni Capigruppo chiedono misure per rendere cogente la delega in caso di impossibilità a partecipare, in modo da raggiungere sempre il numero legale in Commissione. Il Capogruppo Costantini chiede la presenza fissa di un tecnico alle riunioni della Commissione, come ad esempio il Segretario Generale di uno dei tre Comuni della Nuova Pescara.

Il Presidente Fidanza chiude la riunione alle **ore 18.30**.

IL SEGRETARIO
DELLA COMMISSIONE
STATUTO NUOVA PESCARA
Giancarlo Ranieri

IL PRESIDENTE
DELLA COMMISSIONE
STATUTO NUOVA PESCARA
Vincenzo Fidanza





COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Verbale Sommario - art. 16, comma 1 - Regolamento ACNP
N. 3 in data giovedì 14 APRILE 2022

Il giorno giovedì 14 aprile 2022, alle ore 17.30, si è riunita, presso la Sala Consiliare al primo piano di Palazzo di Città del Comune di Montesilvano, la Commissione Statuto Nuova Pescara, composta dai Capigruppo Consiliari dei Comuni di Pescara (undici), Montesilvano (sei) e Spoltore (sei), convocata dal Presidente della Commissione Statuto Nuova Pescara, Vincenzo Fidanza. I presenti ed assenti risultano dall'allegato prospetto.

Verbalizzante: dipendente del Comune di Montesilvano Pierluigi Costanzo.

Ordine del giorno:

- **audizione del Prof. Romano Orrù;**
- **audizione sigle sindacali.**

Il Presidente Fidanza riscontra alle ore **17.50 in seconda convocazione** che sono presenti 10 membri della Commissione sui 23 complessivi, in rappresentanza di 36 Consiglieri Comunali sui 75 totali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore: poiché si raggiunge il doppio quorum di un terzo dei membri e un terzo dei voti totali dei tre Consigli Comunali, la Commissione è validamente costituita.

Il Presidente dà atto della presenza del Sindaco di Montesilvano, Ottavio De Martinis, del Prof. Romano Orrù, docente di Diritto Costituzionale Italiano e Comparato presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Teramo, che ha partecipato alla stesura della legge regionale sulla costituzione della Nuova Pescara e dei rappresentanti delle sigle sindacali, così come previsto dai punti all'ordine del giorno.

Il Presidente dà la parola al Sindaco di Montesilvano, il quale dichiara di rimanere a presenziare la seduta odierna della Commissione Statuto, dando il

proprio saluto ai rappresentanti dei vari gruppi politici oggi presenti e specificando che il legittimo processo del percorso amministrativo della “Nuova Pescara” non deve andare a danneggiare nessuno dei tre territori comunali esistenti.

Il Presidente dà atto del lavoro politico romano ai fini dello sviluppo giuridico della costruzione della “Nuova Pescara”, dando la parola al Prof. Orrù in ordine alle modalità di fusione dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore ed alla presenza di eventuali Municipi nell’ambito dei tre territori.

Il Consigliere Carlo Costantini chiede la parola, ottenuta dal Presidente Fidanza, ed apre il suo intervento compiacendosi della dichiarazione del Sindaco De Martinis e della sua onestà intellettuale in ordine alla affermazione relativa alla irreversibilità del processo di fusione nei tempi idonei a garantire la migliore soluzione possibile a vantaggio dei cittadini, non per forza nel 2023, precisando che il fattore tempo non deve essere discriminante, bensì un fattore di qualità.

Il Consigliere Costantini evidenzia, altresì, che a Roma si sta lavorando sul perfezionamento dell’impianto legislativo nazionale, conformando i trasferimenti sulle modalità di fusione, innalzando il trasferimento ad € 5.000.000,00 entro il 2024 e ad € 10.000.000,00 dopo il 2024; il Consigliere Costantini precisa ancora che si sta procedendo, in ordine alle modalità di accesso al PNRR nell’ambito del processo di fusione, in considerazione della scarsità di personale impegnato in tale attività nei piccoli comuni e relativamente alla necessità di modifica del TUEL riguardo al fatto di consentire ai consiglieri di assentarsi dal lavoro per partecipare alle sedute delle commissioni per la “Nuova Pescara”.

Il Presidente Fidanza dà di nuovo la parola al Prof. Romano Orrù, il quale ringrazia il Presidente della Commissione Statuto per l’invito ed il Sindaco che ospita la seduta odierna; innanzitutto descrive l’ipotesi di fusione dei tre comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore come un unicum nazionale, con processo partecipato e condiviso dal basso verso l’alto, come si trattasse di un vero e proprio processo federativo (Es. Stati Uniti d’America), trovandoci di fronte a tre soggetti disomogenei, rappresentati da comuni di diverse dimensioni, uno grande, uno medio ed uno piccolo.

Infatti, egli espone che tra i precedenti casi di fusione emergono il Comune di Valsamoggia (pari a 30.000 abitanti), provincia di Bologna, e quella di Corigliano e Rossano Calabro (pari a 60.000 abitanti); e sottolinea, altresì, che nell’esempio degli Stati Uniti, come lì si è raggiunto un compromesso, nell’ottica di una soluzione ragionevole per avanzamento del bene comune, così si dovrebbe agire nel nostro caso, potendo progettare la nuova realtà cittadina, con passaggi da

realizzare prima di altri, come quello sulla istituzione dei Municipi (eleggibilità, diretta o indiretta, con funzione consultiva o attiva-gestionale, dotati di assessori, organi consiliari, rapporto con Sindaco, Giunta e Consiglio Comunale, partecipazione dei cittadini, ecc.).

Il Consigliere Maragno rileva l'accordo generale sull'abbandonare strade differenti nel processo di fusione, dovendosi tutti basare sulla normativa esistente, ritenendo il passaggio delle municipalità lo snodo principale ai fini del processo di fusione, a discapito di chi pensi che la fusione porti con sé una perdita di identità dei territori, e chiede se non sia opportuno il coinvolgimento del legislatore regionale in ordine alla disciplina, oltre che sul tema della Polizia Locale, del demanio marittimo ed altro.

Il Prof. Orrù risponde che il legislatore regionale può intervenire non in maniera estesa, potendo agire in via promozionale e, comunque, non potendo andare oltre.

A questo punto, il Presidente dà la parola a Luca Ondifero, rappresentante della CGIL di Pescara; il quale ringrazia dell'invito, precisando di non voler entrare nell'architettura istituzionale del processo di fusione, avendo cercato sinora di coinvolgere le tre Amministrazioni comunali sulle modalità di sviluppo della complessiva area territoriale, parti a circa 200.000 abitanti, sul ruolo dei trasporti, mobilità, sanità, scuola, servizi ed altro ancora, tendendo presente che ad oggi il tempo rappresenta un condizione e registrando un ritardo nel processo in atto, pensando con un'ottica lunga di decenni e non pari alla durata dei singoli mandati dei Sindaci.

IL rappresentante CGIL richiede un confronto costante anche in relazione al PNRR.

IL Presidente ora lascia la parola a Franco Pescara, rappresentante CISL, il quale ringrazia anch'egli dell'invito, ritenendo che la "Grande Pescara" è importante non solo per i tre comuni ma per l'intero Abruzzo, superando forse nel Medio Adriatico anche Bari, e dovrebbe essere un motivo per andare oltre i campanilismi, rispettandoli e non mortificandoli.

Egli evidenzia, inoltre, che il territorio adriatico pescarese non è inferiore a quello romagnolo di Rimini e, in considerazione della possibilità di miglioramento del collegamento tra Roma e Pescara e della crescita del collegamento autostradale Abruzzo - Marche, esso potrebbe realizzare sempre di più le proprie forti potenzialità.

Il suddetto rappresentante sindacale rileva, altresì, il clima positivo che si è potuto dedurre dalle parole del Sindaco e del Consigliere Costantini, sperando nella migliore realizzazione del processo di fusione.

Il Presidente dà la parola al Consigliere Straccini, il quale si compiace della rivalutazione del termine “compromesso” ed evidenzia l’impegno propositivo del Presidente Fidanza, facendo presente che la fusione non deve essere “a freddo” ma con servizi che dovranno essere ben distribuiti tra i vari territori, tenendo conto della prossima scadenza del 2023, precisata anche dal Presidente della Giunta regionale.

Il Sindaco De Martinis pone in risalto le linee definite dal PNRR, alle quali deve soggiacere anche rispetto alle demolizioni / costruzioni delle scuole e rivendica che il Comune di Montesilvano è stato l’Ente che si è fatto promotore dell’iniziativa riguardo all’accorpamento dei servizi sociali, precisando di non essere contrario al processo ma di volere che esso non avvenga a danno di alcun territorio.

Il Consigliere Di Pasquale interviene rilevando le difficoltà della partecipazione (da dipendente di ente privato) e del riconoscimento dei permessi per poter essere presente alle varie sedute della commissioni, di questa ed altre e sottolinea l’importanza dei Municipi, della definizione del numero degli abitanti di tali Enti, e della eventuale previsione di assessori.

Il Presidente ringrazia il Consigliere Di Pasquale per la consueta presenza e lascia la parola alla Consiglieria Marina Febo, la quale rileva le resistenze create da tale processo calato inizialmente dall’alto, precisando che alcuni obiettivi si possono raggiungere prescindere dalla “Nuova Pescara” (ad es. condivisione dei piani regolatori), che deve essere un valore aggiunto, con un metodo partecipato, ricordando di non aver potuto essere presente a volte nelle altre sedute per le difficoltà nell’ottenimento dei permessi.

Inoltre, ella precisa che il comune di Spoltore è quello demograficamente più piccolo ma con il territorio più grande, presentando la necessità di una rappresentatività di Spoltore a prescindere dal numero degli abitanti, prevedendo anche un eventuale diritto di veto nell’eventuale municipio di Spoltore, dovendosi valutare l’impatto del processo di fusione sul singolo territorio, come quello spoltorese, , dovendo dare un visione a tale processo, anche alla luce delle imminenti elezioni nel comune di Spoltore.

Il Presidente dà di nuovo la parola al rappresentante CGIL, Franco Pescara, il quale rammenta il processo di fusione che ha vissuto il medesimo sindacato, da rappresentanza provinciale, regionale ad interregionale, coinvolgendo Abruzzo e

Molise) e ciò a testimoniare che il processo di fusione è di possibile realizzazione.

Il Consigliere Costantini rileva l'importanza di uno sforzo culturale, pre politico, scegliendo il modello organizzativo del personale migliore ed anche il modello finanziario più efficiente, evidenziando l'insensatezza della nuova sede regionale nell'area di risulta di Pescara, essendo più opportuna la collocazione a Montesilvano o Spoltore, per non ingolfare il centro di Pescara dal punto di vista ambientale; e ciò dovendo fare le scelte per la qualità della vita del territorio, sviluppando una visione di lungo termine e non limitata alla durata del mandato dei vari Sindaci, per avere un futuro migliore possibile per la comunità dei tre territori, per far diventare "Nuova Pescara" una eccellenza a livello nazionale per il miglioramento dei servizi dei cittadini.

Il Consigliere Di Pasquale risponde che la sede regionale nuova a Pescara avrebbe l'utilità di evidenziare la preminenza di Pescara a livello regionale rispetto a L'Aquila.

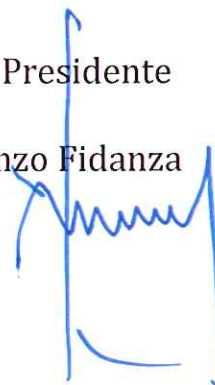
A questo punto, il Presidente Fidanza chiude la seduta alle ore 19:30, riferendo che si organizzeranno altri incontri anche con l'Associazionismo ai fini della condivisione migliore del progetto di fusione.

Il Segretario

Pierluigi Costanzo

Il Presidente

Enzo Fidanza

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Enzo Fidanza', is written over the printed name. The signature is stylized with a vertical line on the left and a series of loops and a final vertical stroke on the right.