



Il Responsabile dell'Ufficio di Fusione

RELAZIONE TECNICA DELL'UFFICIO DI FUSIONE

MONITORAGGIO INTERMEDIO ANNO 2025

art. 1, commi 5 e 24, l.r. Abruzzo 17 marzo 2023, n. 13

INTEGRAZIONE ISTRUTTORIA

Premessa

La presente relazione fa seguito a quella approvata dall'Assemblea Costitutiva del nuovo comune di "Pescara" nella seduta del 31.12.2025 (Atto n.2/2025) ai sensi dell'art. 1, comma 24, della L.R. n. 13/2023, e inviata alla Regione Abruzzo con nota prot. n. 249992 del 31.12.2025, attestante l'attività svolta nell'anno 2025 dai Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore in attuazione del processo di fusione, nonché alle note integrative, rif. prot. 11226 del 20.01.2026 e prot. n. 16286 del 27.01.2026, dell'Ufficio di Presidenza, con cui sono state trasmesse la proposta di delibera dell'organo Progetto di fusione avente ad oggetto l'individuazione di due funzioni fondamentali comunali di cui all'art. 14, comma 27, del D.L. n. 78/2010, unitamente al verbale della seduta del 19.01.2026, e, rispettivamente, la deliberazione dell'Assemblea costitutiva di presa d'atto della proposta dell'organo Progetto di fusione, unitamente al verbale della relativa seduta del 26.01.2026.

L'oggetto della odierna relazione consiste dunque nella illustrazione dell'attività svolta dai Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore in ordine al processo di costituzione del nuovo Comune di "Pescara" a seguito dell'attivazione da parte dell'Ente regionale del potere sostitutivo ai sensi dell'art. 1, comma 6, della L.R. n.13/2023, conseguita al *parziale* esito positivo del monitoraggio intermedio condotto dalle strutture regionali competenti, che hanno accertato la sussistenza delle condizioni previste dall'art. 1, comma 5, della L.R. n.13/2023 in ordine alla:

1. *Avvenuta attivazione, da parte di almeno due dei tre Comuni interessati, della gestione unica e dell'esercizio associato di almeno ulteriori due delle funzioni fondamentali elencate dal comma 27 dell'art. 14 del d.l. 78/2010: ESITO NEGATIVO;*
2. *Avvenuta attivazione, da parte di almeno due dei tre Comuni interessati, della gestione unica e dell'esercizio associato di almeno altre tre attività e funzioni ulteriori di cui al comma 14 dell'articolo 1 della l.r. 13/2023: ESITO POSITIVO.*

La Regione Abruzzo ha invero comunicato il *parziale* esito positivo riguardo all'accertamento effettuato sulla sussistenza delle singole condizioni poste dall'art. 1, comma 5, della L.R. n. 13/2023 nell'ambito del monitoraggio intermedio sulle attività 2025, relativamente alle attività e funzioni di cui all'art. 1, comma 14, della L.R. n.13/2023, risultate *ope legis* individuate per il 2025 come segue:

- *organizzazione degli uffici (lett. a);*
- *tributi comunali, a condizione che non sia stata esercitata la facoltà di cui all'articolo 1, comma 132, della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni) (lett. e);*



Il Responsabile dell'Ufficio di Fusione

- *funzioni trasferite o subdelegate dalla Regione ai Comuni incluse quelle in materia di demanio marittimo (lett. h).*

Con l'“*Intesa per l'attestazione dell'esito del controllo di cui all'art.1, comma 2, della L.R. 13/2023 (Disposizioni per l'istituzione del nuovo Comune di Pescara), ai fini dell'istituzione del nuovo Comune di Pescara con decorrenza 1° gennaio 2027, ai sensi dell'art. 1, comma 4 della medesima L.R. 13/2023*” sottoscritta il 29.01.2026, acquisita al protocollo dell'Ente n. 28280 del 11/02/2026, è stato assegnato il termine di 120 giorni decorrenti dalla data di ricezione, per adempiere all'attivazione della gestione unica e dell'esercizio associato delle ulteriori due funzioni fondamentali comunali di cui all'art. 14, comma 27, del D.L. n. 78/2010 prescelte, ovvero:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
- f) organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani.*

Resoconto dell'attività svolta

In sede di riunione dell'Organo Progetto di Fusione in data 19.01.2026 sono state individuate le due funzioni fondamentali comunali da associare in relazione all'art. 14, comma 27, del d.l. n. 78/2010, ovvero:

- *organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo (lett. a);*
- *organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani (lett. f)*

di cui l'Assemblea Costitutiva ha preso atto nella seduta del 26.01.2026 (Atto n. 1/2026).

L'Organo Progetto di Fusione si è nuovamente riunito in data 22.04.2026 con la partecipazione anche del Presidente del Consiglio della Regione Abruzzo e del Dirigente del Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali della Regione Abruzzo, per la verifica dello stato di attuazione del processo di fusione. Nell'incontro è risultata la conferma della consapevolezza circa la complessità delle attività da portare a termine per la costituzione del nuovo ente - riconducibile da un lato alla oggettiva complessità tecnica delle funzioni ancora da associare, quali ad esempio i tributi, la gestione dei rifiuti e il sociale, dall'altro, alla questione inerente allo Statuto provvisorio del nuovo Comune di Pescara approvato solo dai Comuni di Montesilvano e Spoltore - in relazione alle quali l'attività sinora condotta dalle tre Amministrazioni anche con il supporto della società Poleis costituisce una base di partenza, con l'esigenza di lavorare per un piano strategico di sviluppo della nuova area.

Nella successiva seduta del 13.05.2026 l'Organo Progetto di Fusione ha individuato il Comune capofila per ciascuna delle cinque funzioni e attività individuate, come segue:

- Comune capofila per la funzione “*tributi comunali, a condizione che non sia stata esercitata la facoltà di cui all'articolo 1, comma 132, della legge del 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni)* – art. 1, comma 14, lett. e) L.R. Abruzzo n. 13/2023: Comune di Montesilvano;
- Comune capofila per la funzione “*organizzazione degli uffici*” – art. 1, comma 14, lett. a) L.R. Abruzzo n. 13/2023: Comune di Spoltore;
- Comune capofila per la funzione “*funzioni trasferite o subdelegate dalla Regione ai Comuni incluse quelle in materia di demanio marittimo*” – art. 1, comma 14, lett. h) L.R. Abruzzo n. 13/2023: Comune di Pescara;



Il Responsabile dell'Ufficio di Fusione

- Comune capofila per la funzione “*organizzazione generale dell’amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*” – art. 14, comma 27, lett. a) D.L. 78/2010: Comune di Montesilvano;
- Comune capofila per la funzione “*organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani*” – art. 14, comma 27 lett. f) D.L. 78/2010: Comune di Pescara.

All’esito delle attività svolte dall’Ufficio di Fusione e dalla società Poleis con il coinvolgimento anche delle strutture comunali, sono state portate a compimento le relazioni aventi ad oggetto le attività propedeutiche all’esercizio associato delle nuove funzioni comunali individuate. È stata integrata inoltre l’attività di ricognizione dell’assetto organizzativo degli enti comunali con l’analisi ed elaborazione dei dati e delle ulteriori informazioni raccolte nei primi mesi del corrente anno risultata utile ad implementare le relazioni e le convenzioni inerenti alle tre attività/funzioni individuate nel 2025. Il lavoro svolto ha restituito, per tutte e cinque le funzioni/attività, modalità organizzative e tempistiche di attuazione sintetizzate nei documenti di riferimento recanti all’interno anche l’elaborazione dei modelli organizzativi per la gestione associata delle funzioni e i cronoprogrammi delle attività, unitamente agli schemi di convenzione.

Le relazioni e le convenzioni si caratterizzano per l’analisi puntuale della tempistica stimata per la gestione unificata (post fusione) e tengono conto delle criticità correlate alle attività da porre in essere per l’unificazione effettiva, in considerazione delle forti disomogeneità che contraddistinguono i modelli gestionali adottati dai tre Comuni e delle riforme in essere in alcuni degli ambiti interessati (rifiuti).

Per tale ragione, l’attivazione della gestione associata tra i Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore è prevista, in fase di prima applicazione, attraverso una struttura di coordinamento tra enti (che assume la denominazione di Cabina di Regia o di Ufficio di coordinamento) finalizzata all’armonizzazione preventiva dei modelli organizzativi e alla definizione del modello di *governance* funzionale al nuovo Ente quale tappa necessaria al raggiungimento dell’unificazione gestionale definitiva, garantendo che l’avvio dell’esercizio unificato coincida con l’assetto cronologico stabilito dalla norma regionale.

A seguito dell’acquisizione delle relazioni e degli schemi di convenzione elaborati dalla società Poleis (*rif. prot. n. 93089 del 14.05.2026*) l’Ufficio di Fusione ha provveduto alla predisposizione delle proposte di deliberazioni per l’approvazione delle convenzioni da parte dei Consigli comunali. Le proposte sono state inoltrate ai Comuni di Montesilvano e Spoltore al fine di garantire l’uniformità degli schemi deliberativi da adottare dai consessi civici.

I suddetti provvedimenti sono stati discussi e approvati in adunanza consiliare il giorno 25.05.2026 dal Comune di Pescara (dCC nn. 61, 62, 63, 64 e 65), il giorno 28.05.2026 dal Comune di Spoltore (dCC nn. 34, 35, 36, 37 e 38) e il giorno 05.06.2026 dal Comune di Montesilvano (dCC nn. 38, 39, 40, 41 e 42).

Le Convenzioni sono state sottoscritte dai Sindaci dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore in data 08.05.2026.

Lo schema *standard* delle Convenzioni è stato predisposto secondo l’articolato già utilizzato nel 2025, in relazione al quale vengono riportati in sintesi i contenuti di maggiore rilevanza:



Il Responsabile dell'Ufficio di Fusione

ART. 1 - Oggetto della convenzione: è previsto che la convenzione disciplina il percorso per conseguire la gestione in forma associata con la previsione dell'istituzione dell'Ufficio di coordinamento avente funzioni di coordinamento, supporto, sviluppo e gestione diretta delle iniziative previste dalla medesima convenzione

ART. 2 - Finalità e durata: è stabilito che le attività di coordinamento per la successiva gestione associata, di cui si dettagliano i contenuti operativi e la funzione di rappresentanza verso la Regione Abruzzo e altri enti, hanno validità sino al 31 dicembre 2026 in quanto propedeutiche alla fusione prevista dal 1 gennaio 2027, stabilendo inoltre che qualora la data di istituzione del nuovo Comune di Pescara sia oggetto di differimento, la durata della convenzione si intende conseguentemente prorogata sino alla nuova data di decorrenza

ART. 3 - Sede e Comune capofila: è prevista l'indicazione del Comune Capofila facendo coincidere nella rispettiva sede quella dell'Ufficio di coordinamento, disponendo che le attività possano essere svolte anche nelle sedi degli altri Comuni, sulla base della programmazione annuale delle attività

ART. 4 - Struttura organizzativa: è stabilito che l'Ufficio di coordinamento è incardinato nella macrostruttura di tutti e tre i Comuni, come unità organizzative specifiche e con distinto centro di costo, se ne individua la composizione e il soggetto Responsabile, disciplinandone le attribuzioni e i rapporti con il Responsabile dell'Ufficio di Fusione. È stabilito che i Comuni convenzionati si impegnano a consentire l'utilizzo dei propri mezzi, strutture, locali e attrezzature in base a quanto verrà approvato, su proposta del Responsabile dell'Ufficio di coordinamento, d'intesa con il dirigente responsabile dell'Ufficio di fusione, dalla Conferenza dei Sindaci. Sono previste modalità inerenti alla gestione dei beni messi a disposizione nonché all'acquisto di nuovi beni

ART. 5 - Cronoprogramma delle attività da svolgersi durante l'esercizio associato: al fine di corrispondere al dettato della legge regionale in merito all'attivazione dell'Ufficio di coordinamento e di sviluppare le potenzialità da conseguirsi con la successiva gestione associata tramite convenzione, è riportato il cronoprogramma delle attività da attuarsi nel periodo di efficacia della stessa, ovvero luglio-dicembre 2026, con attività suddivise per bimestri, con possibilità di revisione su proposta del Responsabile dell'Ufficio di fusione, previa approvazione della Conferenza dei Sindaci, nel caso di proroga dell'istituzione del nuovo Comune di Pescara, tranne che per la materia inerente alla gestione dei rifiuti, per la quale si riporta il cronoprogramma delle attività da attuarsi in dodici mesi, suddivise per trimestri

ART. 6 - Programmazione annuale e riparto dei costi: per il funzionamento dell'Ufficio Associato i Comuni convenzionati si impegnano a stanziare annualmente nei propri bilanci di previsione le somme di propria competenza, tenuto conto delle previsioni di spesa correlate al piano annuale, su proposta del Responsabile dell'Ufficio di coordinamento, d'intesa con il dirigente Responsabile dell'Ufficio di fusione, approvato dalla Conferenza dei Sindaci.

I criteri di ripartizione dei costi tra i tre Comuni sono quelli già previsti per le cinque funzioni associate dal 01.01.2024, così come stabiliti con deliberazioni delle Giunte comunali (delibera n. 876 del 31.10.2024 – Comune di Pescara, delibera n. 216 del 05.11.2024 – Comune di Spoltore, delibera n. 298 del 14.11.2024 – Comune di Montesilvano), ovvero:

- a) rimangono a carico di ciascun Comune le spese di personale correlate alle unità assegnate all'Ufficio alla data di inizio dell'esercizio associato;



Il Responsabile dell'Ufficio di Fusione

- b) rimangono a carico di ciascun comune gli altri costi diretti e indiretti da sostenere o già sostenute per la funzione organizzazione degli uffici e per i relativi Uffici;
- c) sono ripartite in base popolazione residente in ciascun Comune al 31 dicembre dell'anno precedente tutte le eventuali nuove spese, relative sia al personale che al funzionamento dell'Ufficio di coordinamento, contenute nei programmi delle attività approvati dalla Conferenza dei Sindaci per l'anno 2026 e seguenti

ART. 7 - Forme di consultazione e relazione annuale: l'esame di questioni di competenza generale spetta alla Conferenza dei Sindaci, formata dai Sindaci dei Comuni aderenti o loro delegati. La Conferenza è convocata e presieduta dal Sindaco del Comune capofila. La Conferenza dei Sindaci, con la collaborazione del dirigente responsabile dell'Ufficio di fusione, promuove ogni possibile forma di consultazione dei Comuni convenzionati in merito agli aspetti fondamentali dell'attività dell'ufficio di coordinamento. Si prevede che contestualmente all'approvazione del rendiconto della gestione, è trasmessa ai Comuni associati una relazione annuale sull'attività svolta dall'Ufficio di coordinamento

Gli articoli 8 - Protezione dei dati personali, 9 - Controversie, 10 - Disposizioni finali e rinvio, e 11 - Spese di registrazione, contengono disposizioni volte a disciplinare gli ambiti correlati.

Il Responsabile dell'Ufficio di Fusione
dott. Fabio Zuccarini

Allegati:

- 1. verbale Organo Progetto di Fusione del 19 gennaio 2026;
- 2. verbale Organo Progetto di Fusione del 22 aprile 2026;
- 3. verbale Organo Progetto di Fusione del 13 maggio 2026;
- 4. n. 5 deliberazioni del Consiglio comunale di Pescara di approvazione delle convenzioni;
- 5. n. 5 deliberazioni del Consiglio comunale di Spoltore di approvazione delle convenzioni;
- 6. n. 5 deliberazioni del Consiglio comunale di Montesilvano di approvazione delle convenzioni;
- 7. n. 5 Convenzioni sottoscritte dai Sindaci dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore