



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 126 del 20/04/2026

Numero del Registro generale delle determinazioni: 720 del 20/04/2026

Oggetto: DIRITTO ALLO STUDIO - FORNITURA GRATUITA DEI LIBRI DI TESTO PER LA SCUOLA PRIMARIA AD ALUNNI RESIDENTI E FREQUENTANTI NEL COMUNE DI PESCARA E AD ALUNNI RESIDENTI E FREQUENTANTI FUORI COMUNE - D.LGS. 297/1994 - IMPEGNO DI SPESA PER ANNO SCOLASTICO 2026/2027 - CIG COMMERCIALE NON DOVUTO.

Ufficio proponente: Servizio Sistema Educativo Integrato, Refezioni e Trasporti, Tutela del Mondo Animale

Settore proponente: Settore Politiche per il Cittadino

Responsabile del Settore: Pellegrino Roberta

Premesso che:

- > la legge n.719 del 10 Agosto 1964 “Fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole elementari” garantisce l'acquisto gratuito dei libri di testo per le scuole primarie
- > il Decreto del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca del 27 settembre 2013 n. 781, definisce l’adozione dei libri di testo nelle scuole di ogni ordine e grado;

- > la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle Scuole Primarie, sancita dall'art. 156 del D. Lgs n. 297 del 16.04.1994, è stata attribuita ai Comuni dal D.P.R. n. 616/1977, artt. 42 e 45, ed è regolata dalle Legge Regionale;
- > l'art.3 lett.l) della Legge Regionale Regione Abruzzo n.78 del 15/12/78 assegna Comuni di residenza la competenza per la fornitura gratuita dei libri di testo agli allievi della scuola primaria avente sede nel territorio comunale, ai sensi del su citato articolo 156 del Testo Unico 297/1994;

Visti:

- > il Decreto Ministeriale Prot. n. 50 del 26.03.2026, con cui il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha determinato i prezzi di copertina dei testi per la scuola primaria per l'anno scolastico 2026/2027 tenendo conto del tasso di inflazione programmata per l'anno 2026 pari all'1,5%,(come da fonte MIUR ed è stabilito che per gli acquisti effettuati a carico del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e degli Enti Locali venga praticato uno sconto non inferiore allo 0,25% sul prezzo di copertina;
- > la nota prot. n.97152 del 31.03.2026 del MIUR relativa alla adozione dei libri di testo per le scuole di ogni ordine e grado per l'a.s. 2026/2027;

Preso atto della seguente tabella allegata al Decreto di determinazione dei prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria nella versione on line o mista per l'anno scolastico 2026/2027;

Classe	Libro della prima classe	Sussidiario	Sussidiario dei linguaggi	Sussidiario delle discipline	Religione	Lingua straniera
1°	€ 13,54				€ 8,31	€ 4,08
2°		€ 18,97				€ 6,12
3°		€ 27,11				€ 8,18
4a			€ 17,54	€ 21,78	€ 8,31	€ 8,18
5a			€ 21,27	€ 25,38		€ 10,23

Stabilito che anche per l'anno scolastico 2026/2027, la dotazione libraria della scuola primaria avverrà gratuitamente per tutti gli alunni frequentanti le scuole del territorio comunale mediante cedola libraria che costituisce prassi consolidata già da molti anni nel territorio comunale ;

Precisato che la cedola libraria

- > è un documento che serve per ottenere gratuitamente i libri di testo previsti dalle circolari ministeriali ed adottati dal Collegio Docenti nella scuola primaria e viene fornita a tutti gli alunni che frequentano le scuole cittadine statali, indipendentemente dal reddito e dalla residenza;
- > va compilata in ogni sua parte, firmata da un genitore e presentata ad una cartolibreria/libreria, il libraio fornirà i libri indicati sulla cedola, apporrà il proprio timbro e la trasmetterà al Comune per le verifiche di regolarità;
- > è disponibile sui siti Istituzionali dell'Ente e degli Istituti Comprensivi della città per le famiglie le quali provvedono autonomamente alla compilazione ed al ritiro dei libri presso le cartolibrerie specializzate scelte liberamente;

Evidenziato che

- > si deroga all'obbligo previsto dalla Legge 6 luglio 2012, n. 94, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52 (contenente la c.d. "prima" *spending review*) che dispone: "Art.7, Comma 2. (...) le altre amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328» in quanto i fornitori vengono individuati direttamente dagli utenti e non dal Comune essendo i prezzi dei libri comunque imposti dal Ministero e dunque identici presso tutti i fornitori;
- > utilizzando questa modalità viene comunque garantito il principio di rotazione, l'assicurazione dell'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come previsto dal D.Lgs. 36/2023;
- > tale procedura non consente di identificare e quantificare a priori con esattezza i fornitori, i quali saranno individuati con successivo provvedimento a seguito presentazione delle cedole librerie valide comprovanti il ritiro dei testi da parte delle famiglie degli alunni, tenuto conto delle disposizioni emanate dal competente Ministero relativamente al costo dei libri stessi;
- > non sussiste l'obbligo di richiesta del CIG in relazione all'oggetto, in quanto, lasciando alle famiglie la libera scelta della libreria a cui rivolgersi, non si configura alcun affidamento di forniture da parte del Comune;

Richiamato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 annualità 2026 che al cap. 25310000 presenta una disponibilità di spesa di € 250.000,00;

Ritenuto che in base alla media del numero degli alunni iscritti alle classi della scuola primaria negli ultimi anni è possibile calcolare solo in via presuntiva la spesa occorrente all'acquisto dei libri di testo stessi da effettuarsi presso le librerie e cartolerie in possesso di licenza commerciale di vendita al minuto ubicate nel Comune o nelle zone limitrofe;

Precisato che trattandosi di impegno preventivo, di difficile quantificazione e variabile a seconda del numero effettivo di bambini frequentanti le scuole, si procederà, se necessario, a successive integrazioni della presente spesa;

Che il Comune di Pescara provvederà al pagamento dei testi direttamente alle librerie fornitrici dietro presentazione della relativa fattura elettronica per i libri consegnati e corrispondenti alle cedole librerie ivi allegate, debitamente compilate e firmate, previo riscontro della regolarità delle stesse;

Dato atto che il (Rup) ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. n.36/2023 è la Rag. Liberata Ritrovato, come da nomina della Dirigente di Settore Dott.ssa Pellegrino Roberta che si allega al presente atto;

Viste altresì le allegate dichiarazioni di incompatibilità, astensione e conflitto di interesse ai sensi degli artt.46 e 47 del DPR n.445/2000 rispettivamente della Dirigente Dott.ssa Pellegrino Roberta e del Rup Rag. L. Ritrovato;

Visti:

- > la legge n.719 del 10 Agosto 1964 "Fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole elementari";
- > il Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca del 27 settembre 2013 n. 781, concernente l'adozione dei libri di testo nelle scuole di ogni ordine e grado;
- > l'art.3 lett.1 - Legge Regionale n.78 del 15/12/78;
 - il Bilancio di Previsione 2026/2028 approvato con Delibera di C.C. n.33 del 27.02.2026;
- > Il DUP 2026-2028, approvato con Deliberazione di C.C. n.32 del 27.02.2026;
- > il Piano operativo del controllo di regolarità amministrativa;
- > il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;
- > il Decreto Ministeriale n. 50 del 26.03.2026 di determinazione dei prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria per l'anno scolastico 2026/2027;
- > la Legge 241/1990 e ss.mm.ii.;

- > il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali” e, in particolare: gli articoli 107, 109 e 183;
- > il D.Lgs. n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- > lo Statuto Comunale;
- > il vigente Regolamento di Contabilità dell’Ente;
- > La Delibera di G.C. n.33 del 19.01.2024, di approvazione del Peg 2024/2026;
- > La Delibera di G.C. n.1029 del 28.12.2023 di aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione(PIAO) Triennio 2023-2025 del Comune di Pescara, approvato con Deliberazione di G.C. n. 445 del 31.05.2023;
- > la Delibera n.1186 del 20.12.2024 di presa d’atto della Microstruttura e relative declaratorie approvate con decreto Direttoriale n. 64 del 20.12.2024;
- > il Piano Operativo del Controllo di regolarità amministrativa;

Richiamati:

- il Decreto Sindacale n. 28 del 15/09/2025 con il quale la Dott.ssa pellegrino Roberta è stata nominata Dirigente del Settore Politiche per il Cittadino ed, in quanto tale, dotata delle funzioni, poteri e prerogative proprie dei Dirigenti, ai sensi e per gli effetti degli artt. 107 e 109 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.;
- il Decreto Sindacale n. 34 del 03.10.2025 con il quale la Dott.ssa Maria Gabriella Pollio è stata nominata quale sostituto del Dirigente per i casi di assenza o impedimento fino a 30 giorni;
- la Delibera di G.C. n 1110 del 20/12/2024 di riallineamento dello schema e del funzionigramma di macrostruttura approvato con D.G.C. 925/2024 e presa d’atto della microstruttura e relative declaratorie, con decorrenza a far data dal 30/12/2024;
- il Decreto del Direttore Generale n. 65 del 30/12/2024, esecutivo nelle forme di legge, con cui sono state adottate integrazioni alla microstruttura, approvata con la Delibera di G.C. n. 1110/2024 con le relative declaratorie;
- la deliberazione di G.C. n.239 del 04.04.2025 con cui è stato approvato il PIAO;
- la deliberazione di G.C. n.113 del 27.02.2025 con cui è stato approvato il PEG;

Ritenuto che l’istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.lgs.267/2000;

DETERMINA

- 1) di provvedere alla presumibile spesa occorrente per il pagamento dei libri di testo per gli alunni frequentanti le scuole primarie del territorio Comunale per l'a.s. 2026/2027, dando atto che le famiglie ritireranno i testi scolastici nella libreria di fiducia utilizzando il modello di cedola appositamente elaborato dal Servizio Sistema Educativo Integrato- Ristorazione Trasporto e Tutela mondo animale, e il Comune pagherà l'importo corrispondente a seguito di emissione di fattura e alle librerie che avranno effettuato la fornitura, previa verifica di regolarità delle cedole;
- 2) di impegnare la presumibile complessiva spesa di € 230.000,00 esente iva art. 74 c. 7 DPR 633/72, nello stanziamento previsto nel Bilancio di Previsione 2026/2028 annualità 2026, secondo la seguente imputazione :

Anno Bilancio	Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Descrizione Cap.
2026	25310000	04	02	1	103	FORNITURA GRATUITA LIBRI ETC. AGLI ALUNNI DELLA SCUOLA ELEMENTARE”
Importo	Impegno	Piano dei conti finanziario		Scadenza pagamento a far data dal		
230.000,00	2776/1	1.03.01.02.999		15/05/2026		

3) di precisare che non sussiste l'obbligo di richiesta del CIG in relazione all'oggetto, in quanto, lasciando alle famiglie la libera scelta della libreria a cui rivolgersi, non si configura alcun affidamento di forniture da parte del Comune;

4) di precisare che trattandosi di impegno preventivo, di difficile quantificazione e variabile seconda del numero effettivo di bambini frequentanti le scuole, si procederà, se necessario, a successive integrazioni della spesa impegnata;

5) che il RUP è la dipendente Rag. Liberata Ritrovato dipendente del Servizio Educativo Integrato;

6) di dare atto che si procederà con successivi atti , a liquidare ogni singolo fornitore non appena saranno noti i nominativi ed i rispettivi importi;

7) di trasmettere copia del presente atto al Settore Ragioneria per l'attestazione della copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153, comma 5 TUEL- D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

8) di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. 50/2016 il presente atto e tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati sull'Albo Pretorio on line dell'Ente nonché sul sito web nella sezione "Amministrazione Trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

9) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del DLgs 267/2000.

Anno	Data	Capitolo	Conto Finanziario	Num Impegno	Importo
2026	09/04/2026	25310000	1.03.01.02.999	2776/1 I=2026;1;2776;1	230000,00

IL DIRIGENTE
Pellegrino Roberta
(atto sottoscritto digitalmente)