



## ISTITUZIONE DEL NUOVO COMUNE DI “PESCARA”

LEGGE REGIONALE ABRUZZO N. 13/2023

### RELAZIONE SUL PROCESSO DI FUSIONE, AI SENSI DELL’ART. 1, COMMA 22, DELLA LEGGE REGIONALE ABRUZZO N. 13/2023 - DAL 20.03.2023 AL 30.06.2023

Con le deliberazioni di Consiglio Comunale:

- a) del Comune di Pescara, n. 14 del 27/02/2023, avente ad oggetto “Convenzione per la costituzione, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. 267/2000, dell’Ufficio di fusione per l’istituzione del comune di “Nuova Pescara”. Approvazione”;
- b) del Comune di Montesilvano, n. 10 del 27/02/2023, avente ad oggetto “Costituzione, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, dell’Ufficio della Fusione per l’istituzione del Comune di Nuova Pescara” - Approvazione schema di convenzione”;
- c) del Comune di Spoltore, n. 3 del 23/02/2023, avente ad oggetto “ Convenzione per la costituzione, ai sensi dell’art. 30 del d.lgs. 267/2000, dell’ “Ufficio di fusione” per l’istituzione del comune di “Nuova Pescara”. Approvazione;

è stato stabilito, ai sensi e per gli effetti dell’art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000, di costituire un “Ufficio della Fusione” deputato al compimento di tutte le attività necessarie e propedeutiche all’esercizio associato delle funzioni comunali ai sensi dell’art. 4 della L. R. Abruzzo n. 26/2018. In data 3 marzo 2023 i Sindaci hanno sottoscritto la relativa convenzione.

La convenzione *de qua* ha individuato quale ente-capofila il Comune di Pescara e l’Ufficio della Fusione è stato delegato al compimento di tutte le attività e all’adozione di tutti gli atti amministrativi necessari per garantire il raggiungimento delle finalità previste dalla convenzione, ivi compresa la necessaria preliminare attività istruttoria e la predisposizione degli schemi di atti deliberativi.

In particolare, nell’ambito delle attività delegate, compete al Responsabile dell’Ufficio, in conformità agli indirizzi di volta in volta forniti dall’organo “Progetto di fusione”:

- a. l’adozione di ogni misura organizzativa dell’Ufficio;
- b. la responsabilità dei procedimenti di competenza dell’Ufficio.
- c. l’adozione di ogni atto amministrativo compresi quelli comportanti impegni di spesa.

Ai sensi dell’art. 7 dell’accordo, alla direzione dell’Ufficio è preposto un Responsabile, con qualifica dirigenziale, nominato, sentiti i Sindaci dei Comuni associati, dal Sindaco del Comune Capofila tra i dirigenti dell’ente stesso, pertanto, con decreto sindacale n. 7 del 20.03.2023, prot. n. 0057420 del 20.03.2023, il Sindaco di Pescara ha nominato il Dott. Marco Molisani, dirigente di ruolo del Comune di Pescara, quale Responsabile dell’ “Ufficio della Fusione” dalla data stessa sino a quella di costituzione del nuovo Comune.

A seguito di lettera prot. n. 0059542 del 22.03.2023, avente ad oggetto: Istituzione “Comitato di staff”, inviata dal Sindaco di Pescara ai Sindaci di Montesilvano e Spoltore, questi ultimi hanno nominato, rispettivamente, il Dott. Alfonso Melchiorre (decreto sindacale n. 27 del 27.03.2023, prot. n. 19348) e la Dr.ssa Catia Di Costanzo (decreto sindacale n. 7 del 23.03.2023, prot. n. 11309) quali “referenti” dei due Enti all’interno del “Comitato di staff”, di cui all’art. 10 della L.R. n. 13/2023.

Con nota prot. n. 62510 del 27.03.2023, avente ad oggetto: “Primi adempimenti in ordine all’attuazione della L.R. 17 marzo 2023 n. 13. Disposizioni per l’istituzione del nuovo Comune di Pescara”, indirizzata ai Dirigenti del Comune di Pescara, e con nota prot. 64388 del 20.03.2023, stesso oggetto, indirizzata ai “referenti” dei Comuni di Montesilvano e Spoltore, il Responsabile dell’Ufficio di Fusione ha avviato le attività di ricognizione e di analisi previste dall’art. 1, c. 13, della L.R. n. 13/2023; con successiva nota prot. n. 68148 del 03.04.2023 i soggetti sopra indicati sono stati invitati ad adempiere entro il 20.04.2023.

In data 31.03.2023 si è tenuta la prima riunione del “Comitato di staff” e in data 05.04.2023 la seconda.

In data 07.04.2023, giusta convocazione prot. n. 67557 del 03.04.2023, si è riunito l’organo politico denominato “Progetto di fusione” che, in ottemperanza a quanto previsto all’art. 9 della Convenzione sottoscritta dai Sindaci il 03.03.2023, ossia nell’espletamento dei suoi compiti di indirizzo in ordine alle attività delegate all’“Ufficio di fusione”, ha individuato due delle funzioni fondamentali comunali elencate dal comma 27 dell’articolo 14 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica), nonché tre delle ulteriori attività e funzioni di cui al comma 14 della L.R. n. 13/2023, per le quali andranno attivati la gestione unica e l’esercizio associato entro il 30.09.2023, e precisamente, in relazione al D.L. n. 78/2010:

**e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;**

**l-bis) i servizi in materia statistica;**

e, in relazione, alla L.R. n. 13/2023:

**c) attivazione sportello unico telematico per le attività produttive (SUAP);**

**d) contratti pubblici anche attraverso la creazione di una centrale unica di committenza;**

**f) servizi di progettazione, programmazione e accesso ai finanziamenti resi disponibili a valere su programmi europei.**

Con deliberazione di G.C. di Pescara n. 314 del 28.04.2023, è stata approvata la nuova macrostruttura e il relativo funzionigramma, nonché l’appendice di aggiornamento al Regolamento degli Uffici e dei servizi dell’Ente. La scelta adottata dall’Ente è stata quella di non procedere all’assegnazione di personale dedicato all’Ufficio di Fusione, bensì di stabilire che i Dirigenti di Settore collaborino con il Responsabile dell’*Ufficio della fusione* per tutte le iniziative finalizzate all’attivazione della gestione unica e all’esercizio associato delle funzioni, anche attraverso la partecipazione dei Dirigenti stessi e del personale loro assegnato a riunioni tecniche, “tavoli di lavoro” interistituzionali, incontri tematici del “Comitato di staff” convocati dal Responsabile dell’Ufficio di Fusione, nonché attraverso lo svolgimento di attività istruttorie, di analisi e valutazione necessarie alla predisposizione degli studi di fattibilità e dei progetti di fusione previsti dalla L.R. n.13/2023. Inoltre, essendo presente all’interno del Settore “Gabinetto del Sindaco” il Servizio denominato “Attività istituzionali del Sindaco – Nuovo Comune di Pescara”, all’interno delle “declaratorie” (funzionigramma) dello stesso è stato previsto che *“Nell’ambito delle attività correlate al processo di fusione per l’istituzione del nuovo Comune di “Pescara” previsto dalla L.R. Abruzzo n. 26/2018, come sostituita dalla L.R. Abruzzo n.13/2023 e s.m.i., il Servizio collabora con il Dirigente Responsabile dell’“Ufficio della fusione” individuato presso il Comune di Pescara quale ente capofila e delegato dai Comuni associati, deputato al compimento di tutte le attività necessarie e propedeutiche all’esercizio associato delle funzioni comunali in osservanza delle scadenze fissate dalle disposizioni normative vigenti, nonché all’adozione di tutti gli atti amministrativi necessari per garantire il raggiungimento delle finalità previste dalla Convenzione stipulata ai sensi dell’art. 30 TUEL. Il Servizio inoltre fornisce supporto al Responsabile dell’Ufficio della fusione per le attività e le funzioni correlate alla presidenza del Comitato di Staff di cui all’art.10 della Convenzione”*.

Con atto di determinazione n. 902 del 12.05.2023, il Dirigente Responsabile dell'Ufficio della Fusione ha proceduto, ai sensi dell'art. 1, c. 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020, con l'affidamento alla società Poleis di Ferrara del servizio di predisposizione degli studi di fattibilità contenenti il progetto di organizzazione e gestione unica delle funzioni fondamentali di cui all'art. 14, c. 27, lett. e) e l-bis) del D.L. n. 78/2010 e dell'art. 1, c. 14, lett. c), d) e f) della L.R. n. 13/2023, e con l'assunzione dell'impegno e dell'accertamento della spesa e dell'entrata per l'importo di € 20.000,00 più iva di legge, stabilito a titolo di compenso; con successivo atto n. 1159 del 07.06.2023, è stata disposta l'estensione contrattuale fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, al fine di procedere ad opportuni approfondimenti per l'espletamento delle analisi richieste dall'art. 1, c. 13 della L.R. n. 13/2023, con particolare riguardo alle attività di cui alla lettera a) di detto comma.

In date 19 aprile e 17 maggio 2023 sono state effettuate, presso la Regione Abruzzo, le riunioni tra il Responsabile dell'Ufficio della Fusione e i Dirigenti regionali responsabili del Servizio Riforme Istituzionali ed Enti Territoriali della Giunta regionale e del Servizio Legislativo, Qualità della Legislazione e Studi del Consiglio regionale, che, ai sensi dell'art. 1, c. 2, della L.R. n. 13/2023 sono chiamati a fornire il necessario supporto giuridico-amministrativo al Presidente della Giunta regionale e al Presidente del Consiglio regionale, ai fini dell'accertamento congiunto che, alla data del 30 settembre 2023, ricorrano tutte le seguenti condizioni:

- a) avvenuto completamento, da parte di almeno due dei tre Comuni interessati, delle attività di cui al comma 13;
- b) avvenuta attivazione, da parte di almeno due dei tre Comuni interessati, della gestione unica e dell'esercizio associato di almeno due delle funzioni fondamentali comunali elencate dal comma 27 dell'articolo 14 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica) nonché di almeno tre delle ulteriori attività e funzioni di cui al comma 14;
- c) adozione e trasmissione della proposta di statuto provvisorio del nuovo Comune di "Pescara" da parte dell'Assemblea costitutiva;

In esito a detti incontri, i due Dirigenti regionali sopra indicati hanno elaborato e trasmesso all'Ufficio di Fusione, con nota acquisita al protocollo con il n. 133766 del 28.06.2023, i "criteri di valutazione regionale degli adempimenti in capo ai Comuni in base all'art. 1, c. 2, della L.R. n. 13/2023", così come indicati al punto precedente, debitamente approvati con deliberazione di G.R. n. 322 del 19.06.2023 e con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del C.R. n. 103 del 27.06.2023. Con determinazione n. 1196 del 14.06.2023 si è proceduto all'affidamento ai sensi dell'art. 51, c. 1, del D.L. n. 77/2021 del servizio di elaborazione grafica dello stemma e del gonfalone del nuovo Comune di Pescara ai sensi della L.R. Abruzzo n. 13/2023 e s.m.i.

Con deliberazione di G.C. n. 505 del 22.06.2023 sono state assunte "Misure organizzative straordinarie – Modifica al Regolamento uffici e servizi, alla macrostruttura di cui alla D.G.C. n. 314 del 28 aprile 2023 e al relativo funzionigramma" e con deliberazione di G.C. n. 530 del 29.06.2023 è avvenuta la "Presenza d'atto microstruttura Ente e relative declaratorie approvate con decreto direttoriale n. 36 del 29.06.2023".

Con atto di determinazione dirigenziale n. Registro Generale 1196 del 14.06.2023, si è proceduto all'affidamento del Servizio di elaborazione grafica dello stemma e del gonfalone del nuovo Comune di Pescara al professionista grafico-web designer Filippo Spiezia.

Il Presidente dell'Assemblea Costitutiva, sig. Marcello Antonelli, ha rimesso inoltre i verbali delle riunioni dell'Organo Progetto di Fusione, che costituiscono allegato alla presente ed ai quali si rinvia (Verbale del 07 Aprile 2023 - Verbale del 12 Aprile 2023 - Verbale del 9 Maggio 2023 - Verbale del 23 Maggio 2023 - Verbale del 23 Giugno 2023).



**ASSEMBLEA COSTITUTIVA  
NUOVO COMUNE DI PESCARA**

*ARGOMENTO N.P. 2 Approvazione relazione semestrale al I° semestre 2023.*

		PRE	ASS	FAV	CON	AST	PNV			PRE	ASS	FAV	CON	AST	PNV
MASCI	C.			X				MANGANIELLO	G.		X				
SCLOCCO	M.			X				MENÈ	G.			X			
ANTONELLI	M.			X				TOCCO	A.			X			
MONTEPOLINO	M. L.			X				PALUMBO	D.			X			
DI PINO	S.		X					FORCONI	M.A.G.			X			
FOSCHI	A.			X				SILVETTI	L.			X			
SALVATI	A.		X					SILLI	L.			X			
ORTA	C.			X				D'IGNAZIO	F.			X			
RENZETTI	M.		X					AMICONE	A.			X			
VOLPE	A.			X				DAVENTURA	C.			X			
CATALANO	S.			X				ROSSI	D.			X			
GIAMPIETRO	P.			X				MARAGNO	F.			X			
PAGNANELLI	F.			X				COZZI	V.			X			
PRESUTTI	M.		X					FIDANZA	V.			X			
ALESSANDRINI	E.			X				GIROSANTE	S.			X			
PESCHI	M.		X					SACCONI	A.			X			
CROCE	C.			X				DI COSTANZO	R.			X			
RENZETTI	R.		X					PANICHELLA	R.			X			
DI PASQUALE	A.			X				BUCCI	G.			X			
PETRELLI	I.		X					STRACCINI	G.			X			
SOLA	P.			X				TRULLI	C.			X			
LETTERE	G.		X					MATRICCIANI	L.			X			
DI RENZO	M.			X				SCURTI	E.			X			
RAPPOSELLI	F.		X					DAMIANI	M.			X			
PASTORE	M.		X					BERARDINELLI	C.			X			
ZAMPARELLI	Z.			X				DI NICOLA	S.			X			
SCURTI	A.			X				DI NACCIO	A.		X				
ANDREELLI	S.		X					BARTOLI	A.			X			
COSTANTINI	C.			X				DELLA TORRE	M.		X				
FRATTARELLI	M.		X					KARACI	A.			X			
DI IACOVO	G.		X					DI LUCA	D.		X				
PIGNOLI	M.		X					ORTENSE	B.		X				
FIORILLI	B.		X					BURRANI	S.			X			
DE MARTINIS	O.			X				RANGHELLI	A.			X			
DE VINCENTIIS	E.			X				ZONA	G.			X			
DI BATTISTA	C.			X				PACE	P.			X			
D'ALONZO	E.		X					D'ETTORRE	S.		X				
BALLARINI	P.			X											

VOTAZIONE:

PRESENTI 53 FAVOREVOLI 53 CONTRARI    ASTENUTI    PRESENTI N.V.   

*M. M. M.*