



Ufficio della Fusione

- **RELAZIONE per monitoraggio intermedio ai sensi del combinato disposto dei commi 5 e 24, dell'art. 1, L.R. n° 13/2023**

Premesse.

La presente relazione fa seguito a quella già approvata in data 13.11.2024 dall'Assemblea Costitutiva ai sensi dell'art. 1, c. 22, della L.R. n. 13/2023, e inviata alla Regione Abruzzo con nota prot. n. 229480/2024 del 14.11.2024, recante analitiche informazioni sullo stato di avanzamento del processo di fusione dall'inizio del corrente anno fino al 23.10.2024.

Pertanto, vengono di seguito riportate esclusivamente le attività svolte in ordine al processo di costituzione del Comune di "Nuova Pescara" a partire dal 24 ottobre 2024, fino alla conclusione del corrente anno, quindi in continuità rispetto alla precedente relazione trasmessa.

In base al combinato disposto dei commi 5 e 24 dell'art. 1, L.R. n. 13/2023, sono espletati due monitoraggi intermedi volti ad accertare rispettivamente che, alla data del 31.12.2024 e del 31.12.2025, i Comuni coinvolti abbiano attivato, con riferimento a ciascuna fase di monitoraggio, la gestione unica e l'esercizio associato di:

- a) almeno ulteriori due funzioni fondamentali di cui al comma 27 dell'articolo 14 del D.L. 78/2010;
- b) almeno altre tre attività e funzioni ulteriori di cui al comma 14 della L.R. n. 13/2023.

Ai fini dell'espletamento dei monitoraggi intermedi di cui al comma 5, l'Assemblea trasmette agli organi di cui al comma 22, rispettivamente entro e non oltre il 31 dicembre 2024 ed entro e non oltre il 31 dicembre 2025, due relazioni intermedie e dettagliate dalle quali si evinca, per ogni singola fase di monitoraggio, l'attivazione da parte dei Comuni coinvolti delle funzioni e delle attività indicate al medesimo comma 5. In tal caso gli esiti del monitoraggio sono attestati rispettivamente entro il 31 gennaio 2025 ed entro il 31 gennaio 2026.

In base ai "Criteri di valutazione regionale degli adempimenti in capo ai Comuni", L.R. 17 marzo 2023 n. 13 "Disposizioni per l'istituzione del Nuovo Comune di Pescara", art. 2.4. "Esercizio associato delle funzioni fondamentali e di ulteriori attività – monitoraggi intermedi (art. 1, commi 5 e 14 della L.R. n. 13/2023)", il monitoraggio del 31 dicembre 2024 si svolge con le seguenti modalità:

Monitoraggio al 31 dicembre 2024

Il monitoraggio intermedio sarà condotto sulla base dei seguenti contestuali criteri:

- a) *adozione di una deliberazione consiliare, da parte di almeno due dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione, relativa all'avvenuta attivazione della gestione in forma associata di almeno due delle funzioni fondamentali di cui all'art. 14, comma 20 D.L. 78/2010 e almeno tre delle ulteriori attività di cui al comma 14 dell'articolo 1 della L.R. n. 13/2023;*
- b) *contestuale stipula di accordi o convenzioni aventi ad oggetto le modalità di realizzazione della gestione associata delle funzioni prescelte in attuazione della legge regionale n. 13/2023;*
- c) *individuazione e/o costituzione di Uffici/Strutture comuni con relativa indicazione del Responsabile e delle unità di personale assegnate, a cui affidare la cura dei procedimenti amministrativi (anche di carattere generale di pianificazione e progettazione) o delle procedure di evidenza pubblica propedeutiche all'esercizio in forma associata delle funzioni e delle attività prescelte;*

d) *indicazione di una data certa di decorrenza dell'effettiva operatività ed entrata a regime della gestione in forma associata delle funzioni fondamentali e delle attività prescelte che, al fine di evitare una improvvisa interruzione nel corso dell'anno corrente dei servizi con pregiudizio per l'intera comunità, potrà coincidere con l'inizio dell'anno solare (1° gennaio 2025)*".

Come riportato nella precedente relazione, in data 18.10.2024 la Conferenza dei Sindaci ha approvato i nuovi criteri di riparto delle spese tra i tre Comuni, per quanto riguarda le prime cinque funzioni associate dal 01.01.2024, modificando quelli che erano stati previsti nelle Convenzioni approvate nel 2023.

In particolare, per il 2024 e il 2025, è stato stabilito che:

- a) con riferimento alle spese del personale, rimangono a carico di ciascun Ente quelle correlate alle unità di personale assegnate a ciascuna funzione alla data di inizio dell'esercizio associato, ossia dal 01.01.2024;
- b) con riferimento agli altri costi diretti e indiretti per il funzionamento degli Uffici associati, si applica lo stesso criterio di cui alla precedente lettera a);
- c) tutte le nuove spese, relative sia al personale che al funzionamento degli Uffici associati, contenute nei programmi delle attività approvati dalla Conferenza dei Sindaci per l'anno 2024, vengono ripartite sulla base della popolazione residente in ciascun Comune al 31 dicembre dell'anno precedente.

Inoltre, sono stati contestualmente approvati i "programmi annuali delle attività" 2024 e 2025 relativi alle cinque funzioni associate a partire dal 01.01.2024.

I suddetti criteri di riparto dei costi diretti e indiretti 2024 e 2025 e i relativi "programmi annuali delle attività" sono stati, quindi, approvati con le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale, nel rispetto di quanto previsto nelle Convenzioni:

- delibera di Giunta Comunale n. 876 del 31.10.2024 – Comune di Pescara
- delibera di Giunta Comunale n. 216 del 05.11.2024 – Comune di Spoltore
- delibera di Giunta Comunale n. 298 del 14.11.2024 – Comune di Montesilvano

Con determina dirigenziale n. reg. gen. 1986 del 23.10.2024 del Comune di Pescara, si è proceduto all'affidamento diretto alla ditta "Poleis Soc. Coop." di Ferrara del servizio di predisposizione degli studi di fattibilità contenenti il progetto di gestione unica ed esercizio associato delle cinque funzioni da "unificare" entro il 31.12.2024 oltre che delle altre cinque da associare entro il 31.12.2025 e delle ulteriori cinque da associare entro il 31.07.2026, ossia:

D.L. n. 78/2010 – art. 14, c. 27:

- **c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;**
- **l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;**

L.R. n. 13/2023 - art. 1, c. 14:

- **b) predisposizione di un sistema informativo unico ed integrato, con riferimento a: applicativi (software), sistemi gestionali, infrastrutture tecnologiche, rete dati, fonia, archivi documentali;**
- **g) promozione turistica;**
- **i) funzioni in materia di energia (pubblica illuminazione, manutenzione degli impianti tecnologici, servizi pubblici di distribuzione del gas).**

Con nota prot. n. 245356 del 05.12.2024 del Comune di Pescara sono stati acquisiti gli "studi di fattibilità" e gli schemi di Convenzione elaborati dalla Società Poleis riguardo alle cinque nuove funzioni da unificare.

L'Ufficio di Fusione ha quindi provveduto alla predisposizione delle proposte delle deliberazioni consiliari per l'approvazione delle convenzioni, che sono state trasmesse ai Comuni di Montesilvano e Spoltore per opportuna condivisione e al fine di garantire l'uniformità degli "schemi" deliberativi da adottare, da parte dei tre "consessi" civici.

I suddetti provvedimenti sono stati discussi e approvati in adunanza consiliare il giorno 18.12.2024 per quanto riguarda Pescara, il giorno 19.12.2024 per quanto riguarda Spoltore e il giorno 20.12.2024 per quanto concerne Montesilvano.

In data 23.12.2024 sono state sottoscritte le "convenzioni" da parte dei Sindaci dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore, per la gestione unica e l'esercizio associato delle cinque funzioni più sopra elencate.

Lo schema "standard" della Convenzione è stato predisposto secondo l'articolato già utilizzato lo scorso anno, in relazione al quale in questa sede vengono riportati sinteticamente, oltre alle rubriche degli articoli, anche i contenuti di maggiore rilevanza:

ART. 1 - OGGETTO DELLA CONVENZIONE

ART. 2 - FINALITÀ E DURATA: per tutti i Servizi da associare è stato stabilito che l'efficacia decorre dalla sottoscrizione, fino alla data di istituzione del nuovo Comune. Sono state, quindi, elencate le attività che verranno svolte in maniera associata e quelle che, eventualmente, rimarranno di competenza dei singoli Enti in base alla normativa nazionale o per scelta tecnico-politica.

ART. 3 - SEDE E COMUNE CAPOFILA: in quattro dei cinque casi, il Comune di Pescara svolgerà il ruolo di Comune capofila della Convenzione, mentre Montesilvano lo avrà in relazione alla funzione del "Turismo". Tuttavia, è stato previsto che le attività potranno essere svolte anche nelle sedi degli altri Comuni, sulla base della programmazione annuale delle attività.

ART. 4 - STRUTTURA ORGANIZZATIVA E DOTAZIONI STRUMENTALI: è stato stabilito che gli Uffici Associati sono incardinati nella "macro-struttura" di tutti e tre i Comuni, come unità organizzative specifiche e con distinti centri di costo. È stata altresì individuata la dotazione iniziale ottimale dell'Ufficio, comunque sottoposta a verifica semestrale da parte della Conferenza dei Sindaci. Il Dirigente dell'Ufficio Associato è nominato dal Sindaco del Comune capofila, sentiti i Sindaci degli altri due Comuni, all'interno della dotazione dei tre Comuni associati. I Funzionari – E.Q. sono nominati dal Dirigente dell'Ufficio associato tra i dipendenti della dotazione dell'Ufficio stesso. I Comuni convenzionati si impegnano a consentire l'utilizzo dei propri mezzi, strutture, locali e attrezzature in base a quanto verrà stabilito dal Dirigente dell'Ufficio Associato, d'intesa con il Dirigente responsabile dell'Ufficio di fusione.

ART. 5 - CRONOPROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALL'ATTIVAZIONE DELL'UFFICIO ASSOCIATO: al fine di corrispondere al dettato della legge regionale in merito all'attivazione dell'ufficio associato, viene riportato il "cronoprogramma" delle attività relative all'avvio degli uffici "associati" e quelle di ottimizzazione generate dalla gestione associata in previsione della successiva fusione.

ART. 6 - PROGRAMMAZIONE ANNUALE E RIPARTO DEI COSTI: per il funzionamento dell'Ufficio Associato i Comuni convenzionati si impegnano a stanziare annualmente nei propri bilanci di previsione le somme di propria competenza.

I criteri di ripartizione dei costi tra i tre Comuni sono quelli già riportati all'inizio della presente relazione con riferimento alle cinque funzioni associate dal 01.01.2024, così come recentemente stabiliti con deliberazioni delle Giunte Comunali.

ART. 7 - FORME DI CONSULTAZIONE E RELAZIONE ANNUALE: l'esame di questioni di competenza generale spetta alla Conferenza dei Sindaci, formata dai Sindaci dei Comuni aderenti o loro delegati. La Conferenza è convocata e presieduta dal Sindaco del Comune capofila. La Conferenza dei Sindaci, con la collaborazione del Dirigente responsabile dell'Ufficio di

fusione, promuove ogni possibile forma di consultazione dei Comuni convenzionati in merito agli aspetti fondamentali dell'attività dell'ufficio associato.

ART. 8 - PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

ART. 9 - CONTROVERSIE

ART. 10 - DISPOSIZIONI FINALI E RINVIO

ART. 11 - SPESE DI REGISTRAZIONE.

Per la Convenzione relativa alla funzione “tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi elettorali” vi è un articolo in più, art. 3, rubricato “Deleghe”, che fa quindi “scalare” la successiva numerazione all’interno della relativa Convenzione. Lo stesso vale per la Convenzione relativa alla funzione “Energia”, in cui è presente l’art. 5 – “Modalità operative per la gestione unica e l’esercizio associato delle funzioni anche tramite l’utilizzo delle società a partecipazione pubblica o Enti strumentali”, che comporta quindi una diversa numerazione dei successivi articoli rispetto a quella dello schema “standard”.

ALLEGATI (N. 25):

- n. 5 deliberazioni del C. C. di Pescara di approvazione delle convenzioni e delle relative “analisi di fattibilità per il conferimento degli Uffici associati”;
- n. 5 deliberazioni del C.C. di Montesilvano di approvazione delle convenzioni e delle relative “analisi di fattibilità per il conferimento degli Uffici associati”;
- n. 5 deliberazioni del C.C. di Spoltore di approvazione delle convenzioni e delle relative “analisi di fattibilità per il conferimento degli Uffici associati”;
- n. 5 convenzioni sottoscritte dai Sindaci dei tre Comuni in data 23.12.2024;
- n. 5 “analisi di fattibilità per il conferimento degli Uffici associati” predisposti dalla soc. Poleis di Ferrara.

Pescara, li 23 dicembre 2024

Il Dirigente Responsabile
Dott. Marco Molisani

