

ISTITUZIONE DEL COMUNE DI “NUOVA PESCARA”

L.R. Abruzzo n.26 del 24 agosto 2018 s.m.i.
"Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara"

“RELAZIONE CONCLUSIVA SUL PROCESSO DI FUSIONE”, AI SENSI DELL’ART. 7 DELLA LEGGE REGIONALE ABRUZZO N.26/2018 S.M.I.

Preso atto delle relazioni sullo stato di avanzamento del processo di fusione e sullo stato del processo di unione delle funzioni e dei servizi di cui all'articolo 4, comma 1, lett. a), e nello specifico gli atti a seguire meglio descritti, che costituiscono allegati e parte sostanziale della presente, e quindi:

- **Relazione n.1** stato di avanzamento del processo di fusione, secondo semestre 2019 (1 luglio - 31 dicembre 2019), approvata dall'Assemblea costitutiva del 23.01.2020;
- **Relazione n.2** verifica stato di attuazione dell'esercizio associato di funzioni a due anni dall'approvazione della legge regionale – nota Sindaco di Pescara prot.n.12322 del 8 settembre 2020, approvata dall'Assemblea costitutiva del 10.09.2020;
- **Relazione n.3** stato di avanzamento del processo di fusione, secondo semestre 2020 (1 luglio 2020 – 31 dicembre 2020), approvata dall'Assemblea costitutiva del 03.02.2022;
- **Relazione n.4** stato di avanzamento del processo di fusione, primo semestre 2021 (1 gennaio 2021 – 30 giugno 2021), approvata dall'Assemblea costitutiva del 03.03.2022;
- **Relazione n.5** stato di avanzamento del processo di fusione secondo semestre 2021 (1 luglio 2021 – 31 dicembre 2021), approvata dall'Assemblea costitutiva del 29.09.2022;
- **Relazione n.6** stato di avanzamento del processo di fusione anno 2022 (1 gennaio 2022 – 29 settembre 2022), approvata dall'Assemblea costitutiva del 29.09.2022;

Tenuto conto delle attività poste in essere dalle tre Amministrazioni comunali di Montesilvano, Pescara e Spoltore in esecuzione di quanto disposto dalla L.R.Abruzzo n.26/2018;

Preso atto della relazione del Presidente della Commissione Statuto sui lavori della stessa, aggiornata al primo semestre 2022;

l'Assemblea costitutiva rileva e dichiara che, alla data odierna, risulta:

- **NON adottato alcun provvedimento amministrativo di “esercizio associato di funzioni e servizi comunali”**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.4 della L.R. Abruzzo n.26/2018, a mente del quale “*Al fine di agevolare, ottimizzare ed implementare l'istituzione del Comune di “Nuova Pescara”, di favorire il processo di riorganizzazione e allineamento dei servizi, delle funzioni e delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione e di promuovere la stretta integrazione nelle attività socio-economiche e culturali per una più funzionale organizzazione, gestione e agevole utilizzazione dei servizi, i tre Comuni coinvolti nel processo*

di fusione attivano, entro quattro anni dall'entrata in vigore della presente legge, nel rispetto e nei limiti della normativa nazionale e regionale vigente, forme sia di collaborazione istituzionalizzata e cooperazione, sia di razionalizzazione e di esercizio associato di funzioni comunali, ivi inclusa la gestione dei servizi essenziali, con prioritario riferimento ai seguenti settori di intervento:

- a) pianificazione territoriale e urbanistica;*
- b) grandi infrastrutture;*
- c) ciclo dei rifiuti;*
- d) ciclo idrico;*
- e) trasporto pubblico locale;*
- f) approvvigionamento energetico;*
- g) promozione turistica;*
- h) gestione delle reti;*
- i) logistica del commercio;*
- j) tutela ambientale;*
- k) servizi e politiche sociali;*
- l) servizi scolastici.*

2. Per il conseguimento delle finalità di cui al comma 1, i tre Comuni coinvolti nel processo di fusione predispongono, entro il termine di cui al comma 1, specifiche misure in relazione:

- a) all'organizzazione del personale e degli uffici;*
- b) alla creazione di una centrale unica di committenza e di gestione dei contratti;*
- c) alla standardizzazione e alla unificazione di reti e sistemi informatici;*
- d) alla progressiva integrazione di servizi demografici, polizia locale, riscossione tributi, patrimonio;*
- e) all'armonizzazione dei bilanci.”*

- NON presentato un progetto di Statuto provvisorio, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.3 comma 3 della L.R. Abruzzo n.26/2018;

- NON concluso il processo di fusione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.7 comma 3 della L.R. Abruzzo n.26/2018.

ALL. A 

ISTITUZIONE DEL COMUNE DI "NUOVA PESCARA"

RELAZIONE N.1 STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE

SECONDO SEMESTRE 2019 (1 luglio/31 dicembre)

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 7 comma 1 della L.R. 24 agosto 2018, n. 26, dà atto delle attività svolte nell'ambito del processo di fusione di cui alla L.R. 26/2018.

Attività dell'Assemblea costitutiva:

L'Assemblea costitutiva si è riunita in data 19 settembre 2019 per esaminare il seguente ordine del giorno:

- 1. Commissione per la predisposizione del Progetto dello Statuto Provvisorio (art.3 comma 3 L.R. 26/18.**
A seguito delle consultazioni elettorali che hanno interessato i Comuni di Pescara e Montesilvano, l'Assemblea ha preso atto dei nominativi dei componenti la Commissione Statuto Nuova Pescara nelle figure dei Capigruppo Consiliari.
- 2. Aggiornamento stato di attuazione del Processo per l'istituzione del Comune di "Nuova Pescara"**
Su tale argomento si è aperto un ampio dibattito durante il quale sono state rappresentate le varie posizioni dei componenti l'Assemblea.
- 3. Esame proposte attuative della L.R. 26/2018**
L'esame di questo punto è stato rinviato ad altra seduta.

Attività dell'Ufficio di Presidenza:

L'Ufficio di Presidenza composto, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L.R. 24 agosto 2018 n. 26, dai Presidenti delle Assemblee dei Consigli comunali dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione e presieduto dal Presidente del Consiglio comunale di Pescara, si è riunito nelle date sotto indicate ed ha assunto le decisioni di seguito riportate:

- 1. Seduta del 1 agosto 2019 Ordine del giorno:**
 - **Convocazione Assemblea Costitutiva per la Nuova Pescara**
In tale seduta viene fissata al 19 settembre 2019 la seduta di Assemblea costitutiva.
 - **Varie ed eventuali**
L'Ufficio di Presidenza decide di formulare al Presidente della Giunta Regionale ed al Presidente del Consiglio Regionale la richiesta di un incontro da tenersi, unitamente ai Presidenti dei Consigli comunali ed ai Sindaci, prima della seduta dell'Assemblea.
A tale decisione ha fatto poi seguito la richiesta formulata congiuntamente dai Sindaci e dai Presidenti dei Consigli comunali datata 13 agosto 2019 registrata al protocollo del Comune di Pescara con il n.150952.
- 2. Seduta del 18 settembre 2019 Ordine del giorno:**

- **Organizzazione lavori seduta Assemblea Costitutiva del 19 c.m.**
In tale seduta l'Ufficio di Presidenza stabilisce le modalità ed i tempi per gli interventi dei singoli componenti l'Assemblea.

3. Seduta del 8 ottobre 2019

In tale seduta l'Ufficio di Presidenza all'unanimità definisce la norma transitoria per il funzionamento della Commissione statuto in analogia con i Regolamenti dei Consigli comunali e Commissioni consiliari dei tre Comuni interessati dal processo di fusione. In particolare vengono stabilite la composizione dell'Ufficio di Presidenza della Commissione nonché le modalità di elezione dello stesso.

Attività della Commissione statuto:

1. Seduta del 8 ottobre 2019 Ordine del giorno:

- **Insediamiento Commissione**
- **Elezione Ufficio di presidenza.**
Il punto all'O.d.g. viene rinviato.

2. Seduta del 15 ottobre 2019 – Rinvia –

3. Seduta del 25 ottobre 2019 Ordine del giorno:

- **Elezione Ufficio di presidenza.**
A maggioranza dei presenti viene deciso il rinvio dell'argomento ad altra seduta.

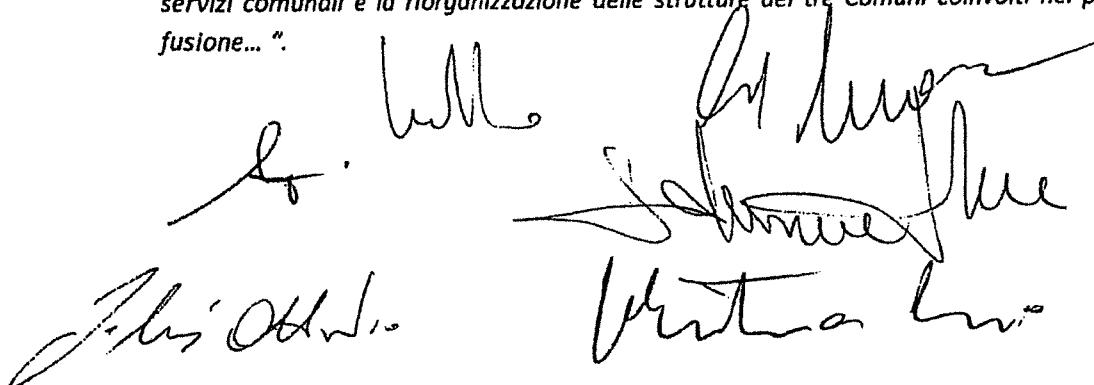
4. Seduta del 31 ottobre 2019 Ordine del giorno:

- **Elezione Ufficio di presidenza**
In tale seduta si procede all'elezione dell'Ufficio di presidenza composto dal Presidente e da due Vice Presidenti di cui uno con funzioni vicarie.

5. Seduta del 5 dicembre 2019 Ordine del giorno:

- **Elezione Vice Presidente**
In tale seduta si è proceduto all'elezione del Vice Presidente (non Vicario) in sostituzione del dimissionario eletto nella precedente seduta.

Si evidenzia che a tutt'oggi, malgrado la richiesta formulata a firma congiunta dei Sindaci dei tre Comuni interessati al processo di Fusione in data 28 dicembre 2018 con prot. n. 206334 e reiterata verbalmente nell'incontro avutosi in seguito alla richiesta formulata in data 13 agosto 2019, la Regione Abruzzo non ha ancora erogato la somma di E. 300.000,00 di cui all'art.8 comma 2 della L.R. 26/2018 necessaria a "...supportare l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali e la riorganizzazione delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione...".



ISTITUZIONE DEL COMUNE DI "NUOVA PESCARA"

RELAZIONE N. 2 STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE

PRIMO SEMESTRE 2020 (1° gennaio/30 giugno)

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 7 comma 1 della L.R. 24 agosto 2018, n. 26 e dà atto delle attività svolte nell'ambito del processo di fusione di cui alla L.R. 26/2018.

Sedute dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea Costitutiva Nuova Pescara (UFACNP):

7 gennaio: si decide di convocare una riunione dell'UFACNP allargato ai Sindaci e ai Segretari Generali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore per redigere la relazione del secondo semestre 2019 e di convocare l'ACNP il 23 gennaio 2020 per approvare tale relazione.

13 gennaio: si decide che nella riunione dell'ACNP del 23 gennaio 2020 si voterà una risoluzione sul prosieguo della fusione che istituirà l'organo Progetto di Fusione e nuove Commissioni per stabilire come riunire i servizi dei tre comuni, e che vincolerà la CSNP ad accelerare la predisposizione del Regolamento di funzionamento dell'ACNP.

21 gennaio: viene esaminata la bozza di risoluzione da votare nella riunione dell'ACNP del 23 gennaio.

Sedute dell'Assemblea Costitutiva Nuova Pescara (ACNP):

23 gennaio: vengono approvate la relazione del secondo semestre 2019 sullo stato di avanzamento del progetto di fusione e la risoluzione che istituisce le Commissioni di lavoro, competenti per singole materie, e l'organo politico Progetto di Fusione.

Sedute dell'Ufficio di Presidenza della Commissione Statuto Nuova Pescara (UFCSNP):

13 gennaio: si stabilisce il calendario delle riunioni di UPCSNP e CSNP da gennaio a marzo 2020 e gli argomenti da trattare.

3 febbraio: si inizia a discutere del Regolamento dell'ACNP e del collegamento tra la CSNP e le sei Commissioni di lavoro.

17 febbraio: si approfondisce l'analisi del Regolamento e in particolare delle sei Commissioni di lavoro.

24 febbraio: si esaminano punti specifici del Regolamento e si riscontra che senza una nuova legge nazionale è improbabile che possano essere erogati gettoni di presenza per le riunioni degli organismi della Nuova Pescara; per essere sicuri occorre un parere del Ministero dell'Interno.

9 marzo: si recepiscono le modifiche stabilite durante la riunione CSNP del 3 marzo u.s. nel testo del Regolamento e si ipotizza di sospendere i lavori degli organismi della Nuova Pescara sino alla fine dell'emergenza sanitaria (come poi di fatto è avvenuto).

Sedute della Commissione Statuto Nuova Pescara (CSNP)

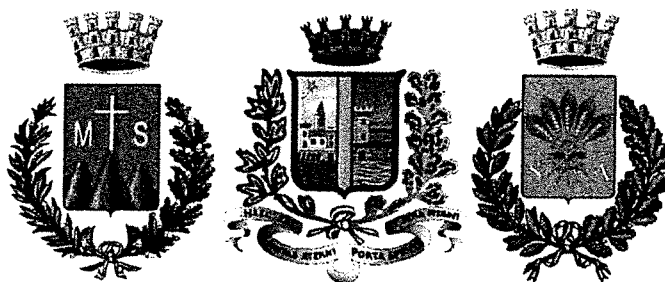
20 gennaio: si inizia a delineare composizione e competenze delle sei Commissioni di lavoro, che dovranno decidere come mettere assieme i servizi dei tre comuni.

4 febbraio: si esamina una bozza di Regolamento e si stabiliscono provvisoriamente composizione e competenze delle sei Commissioni di lavoro.

20 febbraio: si modifica la bozza di Regolamento, tra cui le competenze delle sei Commissioni di lavoro.

3 marzo: si trova un accordo di massima sul Regolamento e soprattutto sulle sei Commissioni di lavoro, eliminando le perplessità su alcuni argomenti particolari dopo ampio dibattito. Resta da recepire le modifiche decise dalla CSNP nel testo del Regolamento.

Si evidenzia che a tutt'oggi, malgrado la richiesta formulata a firma congiunta dei Sindaci dei tre Comuni interessati al processo di Fusione in data 28 dicembre 2018 con prot. n. 206334 e reiterata verbalmente nell'incontro avutosi in seguito alla richiesta formulata in data 13 agosto 2019, la Regione Abruzzo non ha ancora erogato la somma di € 300.000,00 di cui all'art.8 comma 2 della L.R. 26/2018 necessaria a "*...supportare l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali e la riorganizzazione delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione... "*



ISTITUZIONE DEL COMUNE DI “NUOVA PESCARA”

*L.R. Abruzzo n.26 del 24 agosto 2018 s.m.i.
"Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara"*

RELAZIONE N.3 STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE SECONDO SEMESTRE 2020 (1 LUGLIO 2020 – 31 DICEMBRE 2020)

L'Assemblea costitutiva di “Nuova Pescara”, il 10 settembre 2020, ha proceduto ad approvare la relazione semestrale di cui all'art.7 della L.R. Abruzzo n.26/2018, nonché a verificare lo stato di attuazione dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali ai sensi dell'art.4 della stessa. Inoltre, ha approvato il regolamento per il funzionamento dell'Assemblea costitutiva e delle collegate Commissioni assembleari.

All'esito del dibattito assembleare, è scaturita la necessità di richiedere parere al Ministero dell'Interno in ordine a:

- 1) se fossero riconoscibili ai consiglieri comunali dei tre comuni coinvolti nel processo di fusione, per le attività consistenti nella partecipazione all'Assemblea costitutiva e alle Commissioni assembleari, gli istituti (permessi, gettoni e licenze) di cui agli artt.79,80 e 82 del D.Lgs. n.267/2000;
- 2) Se i gettoni di presenza, ove riconosciuti legittimi, dovessero considerarsi a carico di ciascun Comune ed erogati nei limiti corrispondenti a ciascuna fascia demografica sulla base del D.M.119 del 4 aprile 2000.

Il Ministero dell'Interno, con nota prot.15900/TU/79 Clss.Ufficio V del Dipartimento Affari interni e territoriali, Direzione centrale per le autonomie, Ufficio V, controllo sugli organi, ha riscontrato il parere richiesto con nota prot. n.59510 del 23.10.2020, precisando che: 1) non è possibile la lettura estensiva delle norme relative a permessi e licenze previste espressamente dal TUEL per gli amministratori; 2) l'art.83, comma 2, TUEL stabilisce che gli amministratori non percepiscono alcun compenso per la partecipazione ad organi o commissioni comunque denominate, se tale partecipazione è connessa all'esercizio delle proprie funzioni pubbliche.

La situazione emergenziale pandemica ha influito negativamente sul processo di fusione, limitando la possibilità di svolgere riunioni in presenza anche agli organi assembleari degli enti locali. Con

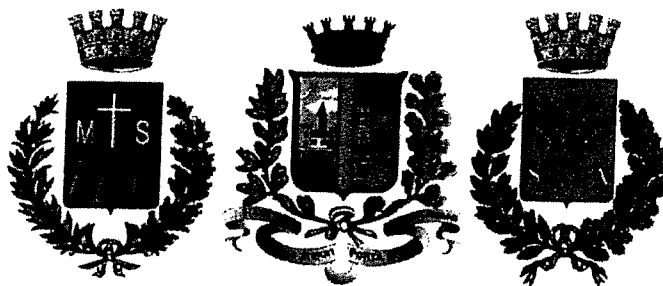
Delibera del Consiglio dei ministri del 7 ottobre 2020 (pubblicata sulla G.U. n.248 del 7.10.2020), per altro, le già vigenti regole emergenziali sono state prorogate fino al 31 gennaio del 2021, rallentando ulteriormente il processo.

Ciononostante, l'Assemblea costitutiva, munitasi di uno strumento regolamentare per il successivo funzionamento, è riuscita ad individuare, unitamente ad una Commissione Statuto, una serie di Commissioni tematiche, per dare ulteriore corso agli adempimenti normativi.

Di fatto, la situazione emergenziale ha causato l'impossibilità di rispettare l'originario termine di 1 anno (previsto dall'art.3 c.3 della L.R. Abruzzo n.26/18), dalla costituzione dell'Assemblea, entro il quale la Commissione Statuto avrebbe dovuto procedere alla predisposizione di uno Statuto provvisorio da rimettere all'Assemblea Costitutiva.

Ne è conseguito che il Legislatore regionale, onde consentire un ordinato recupero dei tempi funzionali alla realizzazione della fusione, con la L.R. Abruzzo n.1/2021 ha disposto una proroga per diversi termini al fine di consentire una prosecuzione tempestiva delle attività, legislativamente stabilite, prodromiche alla Istituzione del Comune di "Nuova Pescara", e definendo la nuova data di istituzione al 1 gennaio 2023.

Si segnala, altresì, che con nota congiunta dei Sindaci di Montesilvano, Pescara e Spoltore, protocollo del Comune Pescara n. 181459 del 14.12.2020, si è manifestato interesse al **Progetto ITALIAE**, promosso dalla Regione Abruzzo, Dipartimento della Presidenza, Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali, in collaborazione con il Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, per acquisire supporto tecnico ed affiancamento operativo nelle attività funzionali alla istituzione della Nuova Città secondo il crono programma definito dalla L.R. Abruzzo n.26/2018 s.m.i.



ISTITUZIONE DEL COMUNE DI “NUOVA PESCARA”

L.R. Abruzzo n. 26 del 24 agosto 2018 s.m.i.
“Disposizioni per l’istituzione del Comune di Nuova Pescara”

RELAZIONE N.4 STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE PRIMO SEMESTRE 2021 (1 GENNAIO 2021 – 30 GIUGNO 2021)

Le Commissioni dell’Assemblea costitutiva si sono riunite dal 19.01.2021 al 29.04.2021 per l’attività di insediamento degli Uffici di presidenza delle stesse e la programmazione delle attività. Hanno quindi proseguito intensi lavori secondo i calendari concordati, organizzando il piano delle attività e procedendo alle audizioni di tecnici interni ed esterni. Per una puntuale rappresentazione del lavoro di audizioni svolto, si rimanda all’allegato prospetto. A seguire, si riportano le materie di competenza e i nominativi degli uffici di presidenza:

- 1^ Commissione Nuova Pescara** Competenze *“Armonizzazione dei bilanci; Centrale unica di committenza e gestione dei contratti; Organizzazione del personale e degli Uffici; Patrimonio; Partecipate; Riscossione tributi; Standardizzazione ed unificazione di reti e sistemi informatici”*. Presidenza Erika Alessandrini (Consigliere Comunale Pescara) Vicepresidenza Cinzia Berardinelli (Vicaria) (Consigliere Comunale Spoltore) Vincenzo Fianza (Consigliere Comunale Montesilvano).
- 2^ Commissione Nuova Pescara** Competenze *“Disabilità e sanità, Servizi e politiche sociali, Servizi scolastici”*. Presidenza Valter Cozzi (Consigliere Comunale Montesilvano) Vicepresidenza Stefania Catalano (Vicaria) (Consigliere Comunale Pescara) Filomena Passarelli (Consigliere Comunale Spoltore).
- 3^ Commissione Nuova Pescara** Competenze *“Logistica del commercio, Promozione turistica, Relazioni internazionali ed europee, Sport e cultura”*. Presidenza Adriano Tocco (Consigliere Comunale Montesilvano) Vicepresidenza in attesa di nomina.
- 4^ Commissione Nuova Pescara** Competenze *“Approvvigionamento energetico, Ciclo dei rifiuti, Ciclo idrico, Manutenzione e servizi, Tutela ambientale”*, Presidenza Marina Febo (Consigliere Comunale Spoltore) Vicepresidenza in attesa di nomina.
- 5^ Commissione Nuova Pescara** Competenze *“Polizia Municipale, Protezione civile, Servizi demografici, Toponomastica e servizi cimiteriali”* Presidenza Armando Foschi (Consigliere

Comunale Pescara) Vicepresidenza Stefano Burrani (Vicario) (Consigliere Comunale Spoltore) Gabriele Straccini (Consigliere Comunale Montesilvano).

6^a Commissione Nuova Pescara Competenze *“Gestione delle reti, Grandi infrastrutture, Mobilità, Pianificazione territoriale ed urbanistica, Trasporto pubblico locale”*. Presidenza Alessio Di Pasquale (Consigliere Comunale Pescara), Vicepresidenza Gabriele Straccini (Vicario) (Consigliere Comunale Montesilvano) Antonella Paris (Consigliere Comunale Spoltore).

L'art. 19, comma 28, lett. a) L.R. 20 gennaio 2021, n. 1, legge di stabilità 2021 della Regione Abruzzo ha disposto la proroga di alcuni termini del processo di istituzione del Comune di *“Nuova Pescara”*.

In sintesi, la citata norma ha modificato i seguenti articoli della L.R. n.26/2018:

- Art.1 comma 2: *“Il Comune di "Nuova Pescara" e' istituito a decorrere dal 1 gennaio 2023”*;
- Art.3 comma 3: *“In seno all'Assemblea costitutiva e' in ogni caso istituita la Commissione per la predisposizione del progetto dello statuto provvisorio del Comune di nuova istituzione, alla quale partecipano, quali componenti, i Capigruppo consiliari dei tre Comuni coinvolti. Entro 36 mesi dalla sua costituzione, la Commissione rimette all'Assemblea costitutiva il progetto di statuto provvisorio”*;
- Art.4 comma 1: *“1. Al fine di agevolare, ottimizzare ed implementare l'istituzione del Comune di "Nuova Pescara", di favorire il processo di riorganizzazione e allineamento dei servizi, delle funzioni e delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione e di promuovere la stretta integrazione nelle attivita' socio-economiche e culturali per una piu' funzionale organizzazione, gestione e agevole utilizzazione dei servizi, i tre Comuni coinvolti nel processo di fusione attivano, entro quattro anni dall'entrata in vigore della presente legge, nel rispetto e nei limiti della normativa nazionale e regionale vigente, forme sia di collaborazione istituzionalizzata e cooperazione, sia di razionalizzazione e di esercizio associato di funzioni comunali, ivi inclusa la gestione dei servizi essenziali, con prioritario riferimento ai seguenti settori di intervento: a) pianificazione territoriale e urbanistica; b) grandi infrastrutture; c) ciclo dei rifiuti; d) ciclo idrico; e) trasporto pubblico locale; f) approvvigionamento energetico; g) promozione turistica; h) gestione delle reti; i) logistica del commercio; j) tutela ambientale; k) servizi e politiche sociali; l) servizi scolastici”*.
- Art.5 comma 1: *“Entro quattro anni dalla sua costituzione, l'Assemblea costitutiva, sulla base del testo elaborato dalla Commissione competente costituita al suo interno, formula ai Consigli comunali coinvolti una proposta di statuto provvisorio del Comune di "Nuova*

Pescara", per l'eventuale approvazione entro il termine dei successivi sessanta giorni, ai sensi dell'articolo 15, comma 2, del d.lgs. 267/2000".

- Art.7 commi 2 e 3: *"2. Entro il 31 marzo 2022 l'Assemblea trasmette agli organi di cui al comma 1 la relazione sullo stato del processo di unione delle funzioni e dei servizi di cui all'articolo 4, comma 1, lett. a).*

3. Entro il 30 settembre 2022 l'Assemblea trasmette agli organi di cui al comma 1 la relazione conclusiva sul processo di fusione di cui all'articolo 4".

In data 19 gennaio 2021, con nota prot. n.8948/2021, il Sindaco di Pescara, nel prendere atto della modifica normativa, rappresentava alla Direzione Generale dell'ente comunale l'esigenza di valutare, in seno al Comitato di direzione strategica, le azioni necessarie per garantire tempestività ed efficacia all'azione amministrativa comunale; rimarcando che *"il servizio attività istituzionale – Nuova Pescara, del Gabinetto del Sindaco, ha rappresentato l'opportunità di considerare un crono programma delle attività che tenga in conto non solo le tempistiche imposte dalla normativa, ma anche gli inevitabili tempi tecnici per eseguire la ricognizione, lo studio, l'analisi, le valutazioni e le decisioni gestionali in merito ai numerosi processi esterni ed interni che dovranno svolgere gli enti coinvolti".* In particolare, manifestava urgenza per le questioni relative *"alla situazione di bilancio, alla composizione degli uffici e del personale, ai diversi regolamenti vigenti, ai contratti in essere ovvero da rinnovare, alla pianificazione strategica".*

Con successiva nota, prot. n.55896 del 02.03.2021, il Sindaco di Pescara ha formulato indirizzo alla Direzione generale affinché provvedesse a verificare l'attività negoziale e contrattuale dell'Ente nella prospettiva della Nuova Pescara, invitando la Direzione generale a convocare *"specifica riunione nella quale informare le strutture comunali interessate dell'esigenza di monitorare l'attività contrattuale in scadenza e predisporre per il futuro tutte le più adeguate clausole contrattuali che salvaguardino, a mente della tempistica istitutiva della Nuova Città fissata per il 1 gennaio 2023, gli interessi giuridici e patrimoniali dell'Ente".*

La Direzione Generale del Comune di Pescara, con nota prot.57016 del 06.04.2021, ha partecipato ai Direttori d'Area l'indirizzo sindacale, enucleando gli ambiti tematici nei quali verificare l'attività contrattuale e negoziale in essere, con specificazione degli importi, degli Operatori economici coinvolti e delle scadenze negoziali e contrattuali.

I Direttori d'Area del Comune di Pescara hanno riscontrato l'istanza citata con le note prot.n.67883 del 21.04.2021 (Ing. Giuliano Rossi); prot.n.67656 del 21.04.2021 (Dott. Marco Molisani); prot.n.72704 del 27.04.2021 (Dott. Gaetano Silverii); prot.n.69141 del 22.04.2021 (Dott. Fabio Zuccarini); prot.n. 71528 del 26.04.2021 (società Adriatica risorse).

Merita, altresì, di essere segnalata la circostanza che, con delibera di Giunta comunale n.332 del 18.06.2021, il Comune di Pescara ha proceduto ad individuare il “referente” ECAD della provincia di Pescara per la partecipazione alla “cabina di regia” costituenda dalla Regione Abruzzo per la predisposizione del Piano Sociale regionale 2021-2023, impartendo indirizzo a che il referente del Comune di Pescara fosse individuato nella persona del referente del Comune di Montesilvano, soprattutto in considerazione degli intendimenti politico amministrativi manifestati in seno ai lavori della II Commissione della Assemblea costitutiva.

Nello spirito di evidenziare le criticità riscontrate nell’attuazione del procedimento di fusione (rappresentando al contempo possibili soluzioni), si ritiene di rimarcare che, attualmente, il Comune di Spoltore non ricade nel medesimo ambito di esercizio del piano sociale nel quale sono invece ricompresi il comune di Pescara e quello di Montesilvano.

In ultimo, si segnala che la predisposizione di “comitati tecnici” affiancanti le Commissioni assembleari appare oltremodo gravosa da sostenere per le attuali strutture comunali (in carenza di ruoli dirigenziali come il Comune di Pescara), risultando, di fatto, una attività straordinaria rispetto agli attuali carichi di lavoro assegnati al personale in servizio negli enti, tanto da far ritenere indispensabile l’attivazione di commissioni di studio con nomina di esperti.

Si sottolinea che:

- nonostante la richiesta congiunta da parte dei Sindaci (prot.n.206334/2018) e molteplici successive sollecitazioni rivolte all’indirizzo della Regione Abruzzo, ad oggi non risulta ancora disponibile lo stanziamento di €300.000,00 di cui all’art.8 comma 2 della L.R. n.26/2018 che recita: *“Al fine di incentivare e supportare l’esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali e la riorganizzazione delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione secondo quanto previsto dall’articolo 4, e’ concesso, per l’anno 2018, previa richiesta congiunta da parte dei tre Comuni interessati, un contributo regionale pari ad euro 300.000,00, da ripartire proporzionalmente tra i tre Comuni in base alla popolazione residente”*;

- non risulta ancora attivata la collaborazione istituzionale prevista dal Progetto ITALIAE.



ISTITUZIONE DEL COMUNE DI "NUOVA PESCARA"

L.R. Abruzzo n.26 del 24 agosto 2018 s.m.l.
"Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara"

RELAZIONE N.5 STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE SECONDO SEMESTRE 2021 (1 luglio 2021 – 31 dicembre 2021)

Le Commissioni dell'Assemblea costitutiva si sono riunite per l'attività di istituto secondo i calendari concordati. Per una puntuale rappresentazione del lavoro svolto dalle stesse, riunitesi nel semestre di riferimento, si rimanda agli allegati contenenti le relazioni presidenziali agli atti.

In data 15 settembre 2021 si è tenuta la riunione dell'organo politico denominato "*Progetto di fusione*" per verificare l'attuazione degli adempimenti della L.R. n.26/2018.

Il 24 settembre 2021, il Direttore generale del Comune di Pescara, con nota prot. n.169823/2021, in previsione della riunione dell'Assemblea costitutiva del 7 ottobre 2021, ha proposto l'attivazione: di un "*Comitato tecnico*" con compiti di analisi e coordinamento (onde formulare proposte operative per le riunioni delle Commissioni tematiche); di una Commissione di studio composta da esperti esterni; di una segreteria interna all'ente funzionale alla raccolta di tutte le informazioni operative utili al procedimento di istituzione di Nuova Pescara.

Della circostanza indicata è stato edotto anche il Comitato di direzione strategica del Comune di Pescara, nella seduta del 17 settembre 2021.

Nel mese di ottobre 2021, si è provveduto ad adeguare la composizione dei consiglieri delle Commissioni e a verificare i pesi ponderali agli stessi attribuiti, in ragione di modifiche della precedente situazione (leggasi: dimissioni e cambi di gruppo consiliare), intervenute all'interno dei singoli Consigli comunali.

Con note del 6 ottobre 2021 (prot.n.177893) e del 9 novembre 2021 (prot.n.198988), la Direzione generale del Comune di Pescara ha riunito i segretari comunali dei tre enti e le figure dirigenziali ed apicali degli stessi, per l'attivazione di "*Comitati tecnici*" ai sensi dell'art. 17 del Regolamento di funzionamento dell'Assemblea costitutiva.

In data 16 novembre 2021, l'organo politico "*Progetto di fusione*" si determinava a promuovere un incontro con i parlamentari abruzzesi per rappresentare le criticità incontrate nel processo di fusione. L'incontro, con i parlamentari abruzzesi, consiglieri regionali e referenti regionali dei partiti politici, si è tenuto, in data 13 dicembre 2021, presso la sala consiliare del Comune di Pescara dibattendo delle iniziative legislative parlamentari utili a supportare il processo di fusione.

In data 2 dicembre, l'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, convocata per l'approvazione delle relazioni semestrali veniva rinviata per mancanza del numero legale dei componenti la stessa.

In data 14 dicembre 2021, con nota prot. n.218388, il Direttore generale convocava ulteriore incontro tra i segretari comunali e le figure apicali dei tre comuni per trattare l'attivazione dei "*Comitati tecnici*" di cui all'art.17 del regolamento di funzionamento dell'Assemblea costitutiva.

Sul finire dell'anno 2021, sono intercorsi contatti tra la Direzione generale del Comune di Pescara e la Regione Abruzzo, Servizio riforme istituzionali e territoriali, tesi a concordare tempi e modalità di attivazione delle azioni previste dal Progetto ITALIAE, a cura del Dipartimento Affari regionali e Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Allegati: relazioni semestrali delle Commissioni dell'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara.



COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Al Presidente dell'Assemblea Costitutiva NUOVA PESCARA

OGGETTO: Relazione sulle attività svolte nel 2° semestre 2021 dalla Commissione Statuto

Nel corso del secondo semestre 2021, la Commissione Statuto, dopo il completamento delle nomine degli uffici di presidenza delle sei Commissioni tematiche, prima di procedere all'impianto del nuovo Statuto, ha atteso che il lavoro delle Commissioni fornisse delle indicazioni utili a definire gli assetti futuri, sia dal punto di vista amministrativo che politico, in modo da rendere sostenibile il processo di fusione tra i tre comuni.

Contemporaneamente, il Presidente, su espresso mandato della Commissione, ha continuato con le interlocuzioni con la Regione Abruzzo, per definire l'importante posta finanziaria di 300.000 euro, prevista dalla Legge Regionale, purtroppo ancora disattesa.

Ha invitato i tre Comuni, in assenza della definizione delle somme di cui sopra da parte della R.A., a prevedere nei rispettivi bilanci delle "semplici anticipazioni" delle somme assegnate ad essi dalla Legge Regionale, in modo da colmare temporaneamente questo *vulnus* e consentire così alle Commissioni di procedere, su indicazioni degli esecutivi delle tre città, alla individuazione di figure professionali di alto profilo che potessero accompagnare e supportare le classi dirigenti dei Comuni per cominciare a definire i processi di fusione, sia da un punto di vista squisitamente amministrativo che naturalmente da un punto di vista politico (definizione delle linee guida del nuovo statuto).

Le difficoltà politiche, note a tutti, non hanno reso agevole questa fase dei lavori della Commissione Statuto, che oramai e a prescindere dalle diversità di vedute, ha calendarizzato per il 1° semestre 2022 una serie di sedute per definire le linee strategiche dello Statuto della Nuova Pescara.

Pescara 02/02/2022

Il Presidente

Vincenzo Fidanza



Comune di Montesilvano



Città di Pescara
Medaglia d'oro al Merito Civile



Comune di Spoltore

Spoltore, li 04 ottobre 2021

**Sigg. componenti della 4° Commissione
di Lavoro di "Nuova Pescara"**

Stefania Catalano (Partito Democratico)

Ivo Petrelli (Forza Italia)

Sabatino Andreelli (Pescara Futura)

Giovanni Di Iacovo (Pescara Città Aperta)

Berardino Fiorilli (Amare Pescara)

Massimiliano Pignoli (Unione di Centro)

Carlo Costantini (Faremo Grande Pescara)

Massimo Di Renzo (Movimento Cinque Stelle)

Cristian Orta (Lega Salvini Abruzzo)

Zaira Zamparelli (Fratelli d'Italia)

Mirko Frattarelli (Per Sclocco Sindaco)

Danilo Palumbo (Lega Salvini Abruzzo)

Lorenzo Silli (Montesilvano in Comune)

Francesco Maragno (Forza Italia)

Raffaele Panichella (Gruppo Misto)

Giuseppe Menè (Fratelli D'Italia)

Romina Di Costanzo (Partito Democratico)

Gabriele Straccini (Movimento Cinque Stelle)

Valentina Conti (Partito Democratico)

Pierpaolo Pace (Lega Salvini Abruzzo)

Stefano Burrani (Scegli Spoltore Lista Teodoro)



Filomena Passarelli (Movimento Cinque Stelle)
Cinzia Berardinelli (Insieme Luciano Di Lorito Sindaco)

e, p.c. Sigg. Sindaci
dei Comuni di Pescara,
Montesilvano e Spoltore

Sigg. Presidenti
dei Consigli comunali di
Pescara, Montesilvano e
Spoltore

Oggetto: Rendiconto 4° Commissione di Lavoro di "Nuova Pescara" anno 2021.

Nella presente nota si allega un breve sunto del lavoro svolto fin ad ora da parte della 4° Commissione di Lavoro di "Nuova Pescara".

27/04/2021 - Ordine del giorno:

- 1. elezione dei Vicepresidenti;**
- 2. organizzazione lavori;**
- 3. varie ed eventuali.**

Il Presidente Marina Febo verifica alle **18.00** che sono presenti 2 membri della Commissione sui 25 complessivi, in rappresentanza di 18 Consiglieri Comunali sui 75 totali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore: poiché non si raggiunge il doppio quorum di un terzo dei membri e un terzo dei voti totali dei tre Consigli Comunali, Il Presidente Febo dichiara **deserta** la Commissione.

04/05/2021 - Ordine del giorno:

- 1. elezione dei Vicepresidenti;**
- 2. organizzazione lavori;**
- 3. varie ed eventuali.**

Il Presidente Marina Febo illustra le modalità di voto e presenta l'organizzazione dei lavori. Annuncia, prima del voto dei vicepresidenti, che nelle prossime convocazioni si terranno le audizioni dei 3 dirigenti settore Ambiente dei Comuni - che si svolgeranno in modalità online - per una rendicontazione sul servizio rifiuti di rispettiva spettanza. Si procede al voto e si elegge come vicepresidente della commissione con 38 voti Di Costanzo e con 34 il vicepresidente vicario Fiorilli.

Il 18/05/2021: Ordine del giorno:

1. **Audizione del Responsabile del Settore VI Ambiente Dott. Mauro Tursini Comune di Spoltore;**
2. **Varie ed eventuali.**

Il Responsabile del settore VI rifiuti e ambiente del Comune di Spoltore, dott. Mauro Tursini, illustra le modalità di svolgimento del servizio porta a porta, riassume i costi del servizio illustra tutti i servizi connessi oltre la raccolta rifiuti. Segue ampia discussione in vista della fusione dei servizi per i 3 comuni, soprattutto in relazione all'elevata percentuale di "porta a porta" nel comune di Spoltore a differenza degli altri due.

01/06/2021 - Ordine del giorno:

1. **Audizione del Responsabile del Settore Ingegneria Territoriale - Mobilità del Comune di Montesilvano Ing. Marco Scorrano;**
2. **Varie ed eventuali**

Il Responsabile del settore del Settore Ingegneria Territoriale - Mobilità del Comune di Montesilvano Ing. Marco Scorrano illustra le modalità di raccolta del Comune di Montesilvano; viene in evidenza una percentuale molto inferiore rispetto al comune di Spoltore di raccolta porta a porta dei rifiuti.

15/06/2021 - Ordine del giorno:

1. **Audizione del Dirigente del Settore Ambiente e Verde del Comune di Pescara Arch. Emilia Fino;**
2. **Varie ed eventuali.**

Il Dirigente del Comune di Pescara per problemi è assente, ma il presidente della commissione orienta la seduta verso l'organizzazione dei lavori annunciando:

- che si ascolterà l'assessore Regionale dei rifiuti, arch. Campitelli
- il piano ferie per coordinare i lavori
- oltre alle audizioni dei dirigenti e dell'assessore, di organizzare una seduta con i gestori sia pubblici che privati che si occupano del servizio dei rifiuti
- la creazione di un gruppo WhatsApp per i membri della commissione

29/06/2021 - Ordine del giorno:

- 1. Audizione del Dirigente del Settore Ambiente e Verde del Comune di Pescara Arch. Emilia Fino;**
- 2. Varie ed eventuali.**

Il dirigente del Comune di Pescara per problemi è assente, il Presidente propone per la prossima convocazione al 13/07/2021 di convocare l'Assessore Campitelli e il dirigente ing. Corroppolo della Regione Abruzzo – Servizi Gestione Rifiuti.

La proposta viene accolta da tutti e si stabilisce che verrà trasmessa su canale *Youtube* in modo da rendere partecipi anche i portatori di interesse e la cittadinanza.

13/07/2021 - Ordine del giorno:

- 1. Audizione dell'Assessore Regionale Arch. Nicola Campitelli - Urbanistica, Pianificazione Territoriale, Demanio Marittimo, Energia e Rifiuti;**
- 2. Audizione del Dirigente Regione Abruzzo Rifiuti e Bonifiche, Servizio DPC025 - Politica Energetica e Risorse del territorio Ing. Salvatore Corroppolo;**
- 3. Varie ed eventuali.**

Introduce ed espone il Presidente Marina Febo in seconda convocazione, si raggiunge il numero legale e la stessa ricorda a tutti che la seduta è trasmessa su canale *Youtube* in modo da rendere partecipi anche i portatori di interesse e la cittadinanza.

Il presidente introduce i lavori e spiega all'Assessore Regionale Arch. Nicola Campitelli e al Dirigente Regione Abruzzo Rifiuti e Bonifiche, Servizio DPC025 – Politica Energetica e Risorse del territorio Ing. Salvatore Corroppolo la ratio dell'incontro. Ricorda che, a seguito della legge regionale, si è avviato questo processo di fusione dei tre Comuni più grandi della provincia di Pescara, Montesilvano e Spoltore e che, all'interno di questo percorso, sono state istituite delle commissioni di lavoro che appunto stanno lavorando in base a competenze attribuite al fine di elaborare delle proposte per creare il nuovo Statuto della Nuova Pescara.

Sempre il Presidente annuncia che la prossima seduta sarà auditato il Sindaco dell'Aquila, Pierluigi Biondi, in qualità di presidente dell'assemblea dell'AGIR e prosegue spiegando a tutti i partecipanti che, all'interno di questo lavoro, si è preso atto delle differenze della gestione dei rifiuti nei tre i comuni. Inoltre, provvede a inquadrare sempre meglio la materia dei rifiuti e, nel rispetto delle competenze nazionale ed Europea, la Regione svolge un ruolo essenziale sia in termini di programmazione per l'individuazione degli obiettivi da raggiungere che rispetto all'organizzazione.

L'Assessore Campitelli ringrazia per l'invito e inizia facendo un quadro rispetto alla dinamica Europea all'interno della quale l'Abruzzo si sta muovendo. Illustra che siamo nell'epoca della *Next Generation EU*, un provvedimento importante da parte dell'Unione che prevede un fondo di

1.800 miliardi per la transizione ecologica che è tanto attesa. Quindi l'obiettivo è quello di avere una Europa più sostenibile non solo dal punto di vista economico, ma soprattutto ambientale.

L'Assessore prosegue affermando che la Regione Abruzzo ha voluto approvare già dall'anno scorso una legge che conduce la nostra regione verso il futuro, una legge che comunque si basa sul concetto dell'economia circolare e gestione sostenibile dei rifiuti. Il rifiuto deve rientrare nel ciclo produttivo, non deve essere un pericolo bensì una risorsa che può rappresentare in effetti una ricchezza per il nostro territorio, sapendo che entro il 2035 solo un massimo del 10% dei rifiuti prodotti potranno essere conferiti in discarica e quindi ciò significa che dobbiamo lavorare su investimenti importanti perché oggi purtroppo la Regione Abruzzo è priva di impiantistica.

Interviene il Dirigente Corroppo che conferma a grandi linee quanto detto dall'Assessore e aggiunge che cittadini in Regione Abruzzo stanno facendo la loro parte: sono attenti e responsabili con una importante sensibilità ambientale. Infatti si attesta mediamente su scala regionale una percentuale di raccolta differenziata del 55%.

Prosegue affermando che nel 2035 abbiamo un obiettivo molto ambizioso: quello del conferimento in discarica del solo 10% dei rifiuti prodotti. Questo vuol dire che la raccolta differenziata si deve attestare più o meno 10 - 12 punti sopra la percentuale di riciclo attuale. Quindi se stiamo parlando di 55% di percentuale di riciclo, bisogna attestare la raccolta differenziata al 65 - 67% e per questo dice che la Regione Abruzzo, in questo momento, è preparata per questo cambiamento.

03/08/2021 - Ordine del giorno:

- 1. Audizione del Sindaco dell'Aquila Pierluigi Biondi, come presidente dell'assemblea dell'Autorità regionale per la gestione integrata dei rifiuti - AGIR;**
- 2. Varie ed eventuali.**

Introduce ed espone il Presidente Marina Febo in seconda convocazione, si raggiunge il numero legale e la stessa ricorda a tutti che la seduta verrà trasmessa su canale *Youtube* in modo da rendere partecipi anche i portatori di interesse e la cittadinanza.

Il Sindaco Biondi parla dalla legge regionale istitutiva dell'AGIR, n.36 del 2013 durante la legislatura del Presidente Gianni Chiodi. L'Abruzzo è stata una delle prime regioni ad adeguarsi alla prospettiva di riorganizzare un servizio strategico e delicatissimo nell'ambito di una gestione unitaria o perlomeno nell'ambito di una gestione che garantisca un miglioramento del servizio dei rifiuti.

Dopo tante fasi travagliate nel 2018 si è giunti alla prima convocazione dell'assemblea dell'AGIR in cui bisognava eleggere il presidente e i sette componenti del consiglio direttivo almeno per dare una sorta di governance a questa autorità così importante. Successivamente quindi all'istituzione della governance è stato eletto il presidente dell'assemblea dei sindaci nella persona del Sindaco dell'Aquila con le lezioni di 7 componenti del consiglio direttivo tra cui l'allora sindaco di Pescara e altri ed altri componenti.

Prosegue spiegando le difficoltà e i meccanismi complessi per la costituzione e la messa in funzione dell'AGIR, tra i quali uno statuto che poi in parte è stato modificato.

Allo stato c'è una proposta di bilancio di previsione della AGIR che si attesta sul mezzo milione di euro, dopo una prima assemblea in cui il bilancio è stato rinviato lo abbiamo rivisto unitamente alle componenti del consiglio direttivo e nel frattempo è tornato nella sua piena operatività con reintegro di tutte le componenti cessate e si è anche affrontato il tema della nomina del Direttore, perché sostanzialmente è una figura centrale quella del direttore colui che oltre a predisporre il piano d'ambito è colui che organizza anche la pianta organica dell'assetto.

Il Sindaco Biondi parla anche della Legge Regionale e dopo piccola relazione della commissione conferma le parole del Dirigente e dell'Assessore.

07/09/2021 - Ordine del giorno:

- 1. Audizione del Dirigente del Settore Ambiente e Verde del Comune di Pescara Arch. Emilia Fino;**
- 2. Varie ed eventuali.**

Seduta andata deserta perché manca il numero Legale.

21/09/2021 - Ordine del giorno:

- 1. Audizione del Dirigente del Settore Ambiente e Verde del Comune di Pescara Arch. Emilia Fino;**
- 2. Varie ed eventuali.**

Il presidente Marina Febo apre la seduta in seconda convocazione e dopo un piccolo riepilogo del lavoro svolto finora dà la parola al Responsabile dell'Ambiente, Fausto Di Francesco, in sostituzione della Dirigente Arch. Emilia Fino. Prende la parola spiegando che le competenze assegnate al suo Servizio non sono tutte quelle che riguardano l'ambito dei rifiuti, che è affidata alla partecipata che comunque ha una gestione autonoma.

Ovviamente questo comporta già un primo punto di riflessione ovvero il fatto che le attività di carattere contabile amministrativo sono di competenza dell'amministrazione comunale. Invece le attività della partecipata sono in qualche modo differenziate e separate ovvero non sono raggruppate in un'unica entità. Questa frammentazione di competenze può creare delle disfunzioni sia nelle tempistiche, sia in generale nell'efficienza ed efficacia del servizio. Il suo ufficio si occupa di recepire in parte le segnalazioni della comunità territoriale e di inoltrarle poi alla società oltre a gestire i dati contabili. Il settore ambiente liquida la società partecipata e ovviamente liquida il canone di città stabilito per la società e si occupa anche della gestione del bilancio e del piano economico finanziario. Prosegue spiegando che entro la fine 2022 Pescara ha l'obiettivo di raggiungere il 55% della differenziata. Ad oggi siamo intorno al 46% c'è stata una piccola inflessione perché la pandemia ha rallentato tutto, poi in progetto ovviamente c'è l'aumento della differenziata su scala territoriale in ambito Porta Nuova, soprattutto anche verso

le aree di Rancitelli. Infine c'è anche una sorta di impianto pilota nelle aree del quadrilatero Centrale proprio per trovare e provare in modo più efficiente a migliorare il servizio.

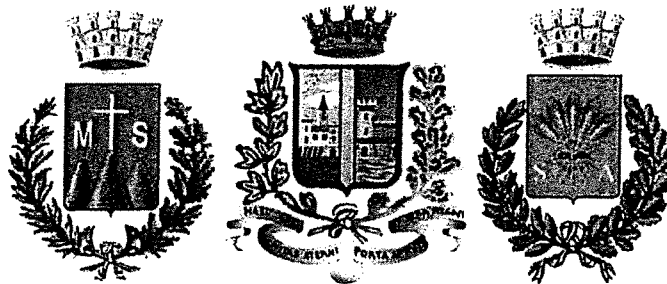
02/11/2021 - Ordine del giorno:

- 1. Audizione dei Rappresentati Legali delle società che hanno in capo la gestione dei servizi nei 3 Comuni – Criticità e prospettive future nell'ottica della futura fusione;**
- 2. Varie ed eventuali.**

Alle ore 18:00 il Presidente Marina Febo dichiara aperta la seduta e presenta i tre gestori che si occupano dei rifiuti nelle 3 città coinvolte dalla fusione.

- *Formula Ambiente SPA (Montesilvano)* comunica che il termine del contratto è previsto per febbraio 2024 e che è prevista la clausola risolutiva, in caso di costituzione dell'AGIR. Il porta a porta si attesta intorno al 20% e il restante 80% è gestito con i classici cassonetti. Si è dato l'avvio a un nuovo centro di raccolta, mentre il secondo dovrebbe partire entro l'anno. Formula Ambiente subentra a Tradeco che è fallita. Stanno rispettando patti e condizioni di un altro operatore economico, eseguendo il progetto presentato da Tradeco;
- *Ambiente Spa*, costituita nel 2019 con 32 comuni, nasce con l'idea di creare impianti in loco come elemento economicamente ed ecologicamente vantaggioso. Su Pescara, ogni punto di differenziata vale circa 60.000 – 80.000 euro di costo. Attualmente la differenziata su Pescara si attesta a circa il 49 %. La criticità è differenziare nelle zone centrali della città. Entro dicembre partono le utenze commerciali della città, e si stanno sperimentando nuove soluzioni per aumentare la differenziata. L'idea è di triplicare gli impianti plastica metalli e realizzare impianto RAE, come pure di realizzare un centro di trasbordo organico e indifferenziato. L'umido attualmente viene smaltito da Ecompost nella Marsica. Il presidente Marina Febo chiede se esiste un'idea per l'impianto di Collecese. Ambiente è disposta, previo riscontro da parte dell'amministrazione, a valutare una soluzione.
- *Rieco* presente a Spoltore da Maggio 2019 e fino al 2024, a Spoltore ha vinto un appalto con la formula chiavi in mano tranne per l'indifferenziata. Nel 2021 dichiara circa il 78 % di raccolta porta a porta con buona purezza dei materiali consegnati.

Prende la parola il Presidente e sulla scorta anche di quanto affermato in precedenza dal Presidente dell'AGIR, Pierluigi Biondi, evidenzia come, a prescindere dalla fusione dei 3 comuni, esista l'AGIR e pertanto la gestione di questo ambito dovrà essere in ogni caso organizzata in modo unitario. Concorda sulla necessità di investire sugli impianti e di stimolare ancora di più i cittadini a differenziare attraverso meccanismi di premialità diretta.



5[^] COMMISSIONE NUOVA PESCARA

POLIZIA MUNICIPALE; SERVIZI DEMOGRAFICI; TOPONOMASTICA E SERVIZI CIMITERIALI; PROTEZIONE CIVILE

Verbale Sommario - art. 16, comma 1 - Regolamento ACNP

*Presidente della Commissione il consigliere comunale
Armando Foschi.*

Elenco commissioni

11/Maggio/2021 verbale N.3
ODG: Organizzazione lavori.

25/Maggio/2021 verbale N.4
Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.

8/Giugno/2021 verbale N.5.
ODG: Audizione assessori alla Toponomastica del comune di Pescara, Spoltore e Montesilvano - Audizioni: Ass. Patrizia Martelli, Sindaco Luciano Di Lorito, Ass. Anthony Aliano, Dirig. Paolo Santucci, Dirig. Mauro Tursini, Dirig. Gianfranco Niccolò.

Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.

22/Giugno/2021 verbale N.6
ODG: Audizione assessori alla Toponomastica del comune di Pescara, Spoltore e Montesilvano - Audizioni: Ass. Patrizia Martelli, Sindaco Luciano Di Lorito, Ass. Anthony Aliano, Dirig. Paolo Santucci, Dirig. Mauro Tursini, Dirig. Gianfranco Niccolò.

Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.

12/Ottobre/2021 verbale N.7

ODG: Dimissioni dalla carica di Consigliere di Stefano Burrani; presa d'atto ed elezione del nuovo Vicepresidente Vicario.

Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.

26/Ottobre/2021 verbale N.8

ODG: Dimissioni dalla carica di Consigliere di Stefano Burrani; presa d'atto ed elezione del nuovo Vicepresidente Vicario.

Votazioni con la presenza del numero legale dei consiglieri per la commissione.

9/Novembre/2021 verbale N.9

ODG: Lettura ed approvazione verbali sedute precedenti; varie ed eventuali.

Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.

23/Novembre/2021 verbale N.10

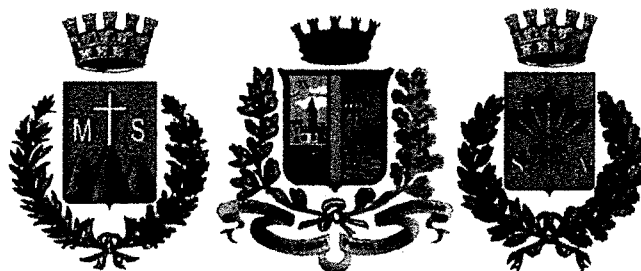
ODG: Lettura ed approvazione verbali sedute precedenti; varie ed eventuali.

Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.

7/Dicembre/2021 verbale N.11

ODG: Lettura ed approvazione verbali sedute precedenti; varie ed eventuali.

Commissione deserta per mancanza del numero legale dei consiglieri.



ISTITUZIONE DEL COMUNE DI “NUOVA PESCARA”

L.R. Abruzzo n.26 del 24 agosto 2018 s.m.i.
"Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara"

RELAZIONE N.6 SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE (ANNO 2022), AI SENSI DELL'ART. 7 COMMA 1 DELLA LEGGE REGIONALE ABRUZZO N.26/2018

Con nota prot.166174 del 16 settembre 2022, il Presidente dell'Assemblea costitutiva ha richiesto ai Sindaci di Pescara, Montesilvano e Spoltore, nonché al Presidente della Commissione Statuto dell'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, la documentazione necessaria alla predisposizione della proposta di deliberazione da sottoporre all'organo assembleare nella seduta convocata per il 29 settembre 2022.

Sono pervenute relazioni dal Comune di Pescara e dal Presidente della Commissione Statuto, comunicazioni dal Comune di Spoltore e dalle presidenze delle Commissioni della Assemblea costitutiva, come da allegati alla presente.

Ai sensi dell'art. 7 della L.R. Abruzzo n.28/2016, con cadenza semestrale, l'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara ha trasmesso al Presidente della Giunta Regionale ed al Presidente del Consiglio Regionale, nonché ai Sindaci e ai consigli comunali interessati, le relazioni sullo stato di avanzamento del processo di fusione per evidenziare le criticità e prospettare le soluzioni; in ultimo con la seduta del 3 febbraio 2022, ove risultano approvate le relazioni n. 3 (1.07.2020 – 31.12.2020) e n. 4 (1.01.2021 – 30.06.2021) n.5 (30.06.2021 - 01.01.2022). Con il presente atto è relazionato il periodo gennaio 2022 – settembre 2022.

Ai sensi del citato art.7, entro il 30 settembre 2022, l'Assemblea costitutiva trasmette, altresì, al Presidente della Giunta Regionale ed al Presidente del Consiglio Regionale, nonché ai Sindaci e ai consigli comunali anche la relazione conclusiva sul processo di fusione.

Ai fini di una compiuta contestualizzazione delle attività avviate e condotte dagli organismi coinvolti, merita di essere precisato che i consiglieri comunali dei tre comuni coinvolti non hanno potuto godere dei diritti di assenza dal lavoro, né dei gettoni di presenza, previsti dagli artt.80-82 del TUEL per partecipare agli organismi della fusione, avendo così chiarito una nota del Ministero degli interni in risposta ad uno specifico quesito avanzato dalle Amministrazioni comunali. Solo con recentissimo provvedimento legislativo sono state garantite le suddette prerogative ai consiglieri comunali coinvolti nel processo di fusione, si confronti Legge n.142 del 2022 conversione del decreto legge 9 agosto 2022, n. 115, "Misure straordinarie in favore degli enti locali", "art.16 comma 9-sexies. All'articolo 15 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, dopo il comma 2 e' inserito il seguente: «2-bis. Ai fini della partecipazione dei consiglieri comunali all'attività degli organi istituiti ai sensi delle rispettive leggi regionali sul procedimento di fusione, si applicano le disposizioni di cui al titolo III, capo IV, ed i conseguenti oneri per permessi retribuiti, gettoni di presenza e rimborsi delle spese di viaggio sono posti a carico delle regioni medesime»".

Inoltre, è stato previsto dal Legislatore nazionale un contributo economico straordinario al processo di fusione dalla Legge 20 maggio 2022, n. 51 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 21 marzo 2022, n. 21, recante misure urgenti per contrastare gli effetti economici e

umanitari della crisi ucraina, la quale all'art. 31-quater (Contributo straordinario per le fusioni di comuni) ha previsto che: *1. All'articolo 20 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, dopo il comma 1 -bis è inserito il seguente: "1-ter. A decorrere dall'anno 2024 il contributo straordinario a favore degli enti di cui al comma 1 è commisurato al 60 per cento dei trasferimenti erariali attribuiti per l'anno 2010, nel limite degli stanziamenti finanziari previsti e comunque in misura non superiore a 2 milioni di euro per ciascun beneficiario in caso di enti con popolazione complessivamente inferiore a 100.000 abitanti e in misura non superiore a 10 milioni di euro in caso di enti non derivanti da incorporazioni con popolazione complessivamente superiore a 100.000 abitanti. Con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'interno, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, sono disciplinate le modalità di riparto del contributo, prevedendo che in caso di fabbisogno eccedente le disponibilità sia data priorità alle fusioni o incorporazioni aventi maggiori anzianità e che le eventuali disponibilità eccedenti rispetto al fabbisogno determinato ai sensi del primo periodo siano ripartite a favore dei medesimi enti in base alla popolazione e al numero dei comuni originari".*

2. Ai comuni con popolazione complessivamente superiore a 100.000 abitanti per i quali risulti in corso, nel periodo di vigenza dello stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020 e successivamente prorogato, un procedimento di fusione, ai sensi dell'articolo 15, comma 2, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è assegnato un contributo di 5 milioni di euro per l'anno 2023 da ripartire in proporzione alla popolazione. All'onere di cui al primo periodo pari a 5 milioni di euro per l'anno 2023, si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per esigenze indifferibili di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 19.

Entrambe le disposizioni di legge sono il frutto di un impegno collegiale e condiviso dei consiglieri comunali di Montesilvano, Pescara e Spoltore con i consiglieri regionali ed i parlamentari nazionali proponenti gli emendamenti ai testi di legge citati, attraverso ripetuti incontri e confronti istituzionali.

Il Comune di Pescara, con nota prot.n. 174492/2022, mediante apposita relazione sindacale ha comunicato che:

"Il Progetto ITALIAE – DARA Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministro Affari regionali.

A seguito della sottoscrizione di un protocollo d'intesa tra la Regione Abruzzo ed il Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie (DARA) della Presidenza del Consiglio dei Ministri *(per lo sviluppo di processi di rafforzamento amministrativo consistenti nella messa a disposizione degli enti partecipanti, senza alcun onere aggiuntivo, di un team di specialisti nel campo dell'analisi legislativa e finanziaria, della valutazione e sviluppo di nuove modalità organizzative e gestionali, con l'obiettivo di realizzare studi di fattibilità da poter applicare alle singole realtà oggetto di intervento)* è stato predisposto il "piano di lavoro 2020" della Regione Abruzzo, applicativo del citato protocollo, nel quale si è dato atto della istituzione della Nuova Pescara e precisato che si sarebbe inteso dare supporto, con il Progetto ITALIAE, alle procedure di fusione, anche alla luce dell'art.3 comma 2 della legge regionale istitutiva, in forza della quale *"l'Assemblea costitutiva può avvalersi di Comitati tecnici integrati da funzionari comunali ed esperti"*;

I Sindaci dei tre Comuni coinvolti hanno formalmente chiesto di poter disporre di supporto con riferimento agli ambiti specificati dall'art.4 della L.R. Abruzzo n. 26/2018 istitutiva del Comune di Nuova Pescara per attivare: *"forme sia di collaborazione istituzionalizzata e cooperazione, sia di razionalizzazione e di esercizio associato di funzioni comunali, ivi inclusa la gestione dei servizi essenziali, con prioritario riferimento ai seguenti settori di intervento: a) pianificazione territoriale e urbanistica; b) grandi infrastrutture; c) ciclo dei rifiuti; d) ciclo idrico; e) trasporto pubblico locale; f) approvvigionamento energetico; g) promozione turistica; h) gestione delle reti; i) logistica del commercio; j) tutela ambientale; k) servizi e politiche sociali; l) servizi scolastici.* L'intendimento è stato quello di poter adottare, all'interno delle azioni di progetto, specifiche misure relativamente:

“a) all'organizzazione del personale e degli uffici; b) alla creazione di una centrale unica di committenza e di gestione dei contratti; c) alla standardizzazione e alla unificazione di reti e sistemi informatici; d) alla progressiva integrazione di servizi demografici, polizia locale, riscossione tributi, patrimonio; e) all'armonizzazione dei bilanci”.

Si è tenuta una prima riunione con lo staff del Progetto ITALIAE in data 1 marzo 2022, lo staff si è riservato di valutare le concrete modalità consulenziali supportabili ma non vi sono state ulteriori convocazioni.

I Comitati tecnici.

Il Regolamento di funzionamento dell'Assemblea costitutiva prevede all'art. 17: “Commissione di Studio e Comitati tecnici”, stabilendo che l'Assemblea, la Commissione Statuto e le Commissioni possono avvalersi:

- *di una Commissione di Studio, composta da esperti di comprovata esperienza ed elevata qualificazione professionale in materia, anche attraverso convenzioni con l'Università, deputata a fornire il supporto tecnico necessario per la redazione del progetto di fusione e per la redazione dello Statuto;*
- *di Comitati Tecnici, competenti per materia, composti da funzionari comunali ed esperti eventualmente da contrattualizzare, al fine di dare attuazione operativa agli indirizzi resi dalle Commissioni tematiche.*

Al fine di facilitare l'istituzione e la collaborazione dei comitati tecnici verso l'Assemblea costitutiva, il Direttore generale del Comune di Pescara ha promosso riunioni tra le strutture tecniche e dirigenziali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore. In particolare, con nota Protocollo N.0177893/2021 del 06/10/2021 ha convocato riunione avente ad oggetto “Nuova Pescara” attivazione “Comitati tecnici” di cui all'art.17 del Regolamento di funzionamento della Assemblea costitutiva, per la trattazione delle tematiche di competenza delle Commissioni assembleari: *Statuto e Prima (I) (Armonizzazione dei bilanci, Centrale unica di committenza e gestione dei contratti, Organizzazione del personale e degli Uffici, Patrimonio, Partecipate, Riscossione tributi, Standardizzazione ed unificazione di reti e sistemi informatici).*

E, con nota prot. n.0218388/2021 del 07/12/2021, ha convocato ulteriore riunione avente ad oggetto “Nuova Pescara” attivazione “Comitati tecnici” di cui all'art.17 del Regolamento di funzionamento della Assemblea costitutiva, per la trattazione delle tematiche di competenza delle Commissioni assembleari: *Seconda (II) e Terza (III) Quarta (IV) Quinta (V) e Sesta (VI) (Disabilità e sanità, Servizi e politiche sociali, Servizi scolastici, Logistica del commercio, Promozione turistica, Relazioni internazionali ed europee, Sport e cultura; Approvvigionamento energetico, Ciclo dei rifiuti, Ciclo idrico, Manutenzione e servizi, Tutela ambientale, Polizia Municipale, Protezione civile, Servizi demografici, Toponomastica e servizi cimiteriali, Gestione delle reti, Grandi infrastrutture, Mobilità, Pianificazione territoriale ed urbanistica, Trasporto pubblico locale).*

Gruppo di lavoro comunale Pescara.

Inoltre, con deliberazione di giunta comunale n.259/2022 del 1 aprile 2022, il Comune di Pescara ha approvato un “Atto di indirizzo per accelerazione attività di fusione istituzione del Comune di Nuova Pescara”, contestualmente trasmettendolo ai Comuni di Spoltore e Montesilvano a mezzo di nota sindacale prot. n.64747/2022.

Il citato provvedimento dell'Organo esecutivo comunale ha stabilito: *“a) di prendere atto delle criticità rilevate dalle relazioni semestrali dell'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, approvate ai sensi dell'art. 7 della L.R. Abruzzo n.26/2018; b) di formulare richiesta congiunta dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore, nei confronti della Regione Abruzzo, per l'erogazione della somma di €.300.000,00 (trecentomila/00), quale contributo regionale straordinario al processo di fusione, così come prevista dall'art.8 comma II della L.R. Abruzzo n.26/2018; c) di formulare indirizzo ed impegnare l'Amministrazione comunale di Pescara, contemporaneamente invitando le amministrazioni comunali di Montesilvano e di Spoltore, nel minor tempo possibile, a: - stipulare, congiuntamente, una convenzione ex art.30 TUEL per la costituzione di un Ufficio della fusione, con il compito di sovrintendere e coordinare tutte le attività necessarie ad associare le funzioni ed i*

servizi di cui all'art.4 della L.R. Abruzzo n.26/2018; - stipulare, congiuntamente, una convenzione ex art.30 TUEL per la costituzione di un Ufficio di coordinamento dei progetti di PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza), proposti dai tre comuni, per sovrintendere alla attuazione degli interventi; - istituire, congiuntamente, una Centrale Unica di Committenza e di gestione dei contratti; - associare, congiuntamente, servizi in materia di riscossione tributi, protezione civile, patrimonio, rifiuti, sociale, polizia municipale, pianificazione urbanistica; - realizzare, congiuntamente, un progetto per la standardizzazione e la unificazione delle reti e sistemi informatici funzionale a supportare l'associazione dei servizi".

All'esito della richiamata deliberazione giunta, in data 12 aprile 2022, presso il Comune di Pescara, si è insediato un Gruppo di lavoro interno, costituito con provvedimento Direttoriale n.14/2022, prot. n. 63415/2022 del 08.04.2022. Le riunioni del Gruppo di lavoro, presieduto dal Direttore Generale, hanno fatto emergere, tra le varie iniziative, quella di ricercare una collaborazione con il mondo dell'Università per attività di affiancamento e consulenza nel processo di fusione.

Collaborazione con l'Università "D'Annunzio" di Chieti-Pescara.

Con nota prot.n. 75811 del 30 aprile 2022, il Sindaco di Pescara ha richiesto un incontro al magnifico Rettore dell'Università "D'Annunzio" Chieti-Pescara per verificare la disponibilità dell'Ateneo ad una collaborazione con i Comuni coinvolti dal processo di fusione finalizzata all'accelerazione dell'istituzione del Comune di Nuova Pescara.

In ultimo, con nota prot.n.133708/2022 del 26.07.2022, il Sindaco di Pescara ha convocato incontro con i Sindaci di Spoltore e Montesilvano per esaminare l'ipotesi della costituzione di un ufficio di fusione ex art.30 TUEL e per valutare il contenuto di un protocollo d'intesa con l'Università "D'Annunzio" di Chieti-Pescara. Avendo i tre Sindaci condiviso il contenuto del protocollo d'intesa, espungendo la parte relativa allo statuto, che percorrerà altro *iter*, le strutture comunali stanno provvedendo alla trasmissione dello stesso al rettore dell'Università "D'Annunzio" Chieti - Pescara per l'individuazione da parte dello stesso di un gruppo di lavoro interno all'Ateneo, con il quale procedere alle interlocuzioni operative future.

Attività del Gabinetto del Sindaco di Pescara.

Infine, si rappresenta che, nel corso dell'anno 2021, il Gabinetto del Sindaco, nelle sue funzioni d'istituto Servizio Nuova Pescara, ha realizzato il progetto obiettivo "*Redazione di un manuale operativo sugli adempimenti minimi prodromici alla fusione*", mettendo a disposizione della Direzione generale quanto realizzato. Il manuale operativo è stato pensato come strumento a supporto degli organi istituzionali e amministrativi, con l'intento di sollecitare e guidare gli adempimenti minimi preliminari per l'attuazione del progetto di fusione fra i comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore, denominato "Nuova Pescara", attingendo alle esperienze e alle buone pratiche di altre realtà territoriali e regionali che hanno già attuato simili progetti.

Il processo di fusione ha suggerito la predisposizione di un manuale operativo che, scandendo in un crono-programma le attività, tenesse in conto non solo le tempistiche imposte dalla normativa, ma anche gli inevitabili tempi tecnici per eseguire la ricognizione, lo studio, l'analisi, le valutazioni e le decisioni in merito ai numerosi processi esterni ed interni che devono svolgere tutti gli enti, ed uffici, coinvolti. La considerazione fondante è stata che vi siano alcune attività, attinenti a questioni organizzative, che meritavano una tempestiva analisi di partenza; in particolare quelle relative alla situazione di bilancio, alla composizione degli uffici e del personale, ai diversi regolamenti vigenti, ai contratti in essere e in scadenza ovvero da rinnovare. Si è inoltre considerato che tutta una serie di azioni da realizzare imponevano delle relazioni giuridiche con altri attori istituzionali, in primo luogo la Regione. Utilizzando il manuale operativo pubblicato dalla regione Emilia Romagna per agevolare le attività di fusione in quella regione, si è provveduto pertanto ad individuare, in sintesi, le principali attività e problematiche con relative soluzioni già praticate altrove. I principali ambiti di intervento trattati sono stati: Statuto, regolamenti ed atti di programmazione territoriale; 2) Organizzazione degli uffici e del personale (generale); 3) Contratti, convenzioni e partecipazioni; 4) Strumenti finanziari e di programmazione economica; 5) Sistemi informativi ed informatici; 6) Servizi di anagrafe e stato civile ed elettorale (con particolare riguardo alle funzioni proprie e a quelle elettorali); 7)

Comunicazione ai cittadini sullo stato di attuazione della fusione e sulla evoluzione dei servizi; 8) Adempimenti operativi generali e specifici; 9) Attività della Regione. Il manuale operativo è stato condiviso con il Sindaco, il Direttore Generale e la conferenza dei dirigenti comunali.

Nel corso dell'anno 2022, il Gabinetto del Sindaco, nelle sue funzioni di istituto del Servizio Nuova Pescara, ha avviato il progetto obiettivo "Bozza di Statuto di Nuova Pescara", con nota prot. n.0160517/2022 del 08.09.2022, il responsabile del Gabinetto e del Servizio Nuova Pescara, Dott. Antonio D'Alessandro, ha trasmesso al Sindaco e al Direttore generale una bozza di Statuto provvisorio del Comune di Nuova Pescara, desunta dall'esperienza statutaria del Comune di Verona, al fine di promuovere il dibattito dei consiglieri comunali riuniti negli organi collegiali del processo di fusione.

Con nota prot.n.171885 del 23.09.2022, il Sindaco di Pescara ha trasmesso al Presidente della Commissione Statuto di Nuova Pescara una bozza di statuto provvisorio, tratto dal vigente statuto del Comune di Verona, con l'auspicio che possa offrire ulteriori spunti di dibattito e di approfondimento ulteriore al lavoro condotto dai componenti dell'organismo collegiale".

Il Comune di Spoltore, con nota sindacale prot.n. 35547 del 26.09.2022, ha trasmesso solo gli atti relativi ai lavori svolti dalla Commissione ambiente dell'Assemblea costitutiva, presieduta dalla consigliera comunale Marina Febo.

Va tuttavia rilevato che, in data 05.05.2022, la Giunta comunale di Spoltore ha approvato la deliberazione n.75 "Nuova Pescara - provvedimenti", con la quale ha deliberato: "Di prendere atto delle criticità descritte in narrativa e rilevate dalle relazioni semestrali dell'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, approvate ai sensi dell'art. 7 della L.R. Abruzzo n.26/2018; Di individuare come attività prioritaria la costituzione di un "Ufficio della fusione" con il compito di realizzare, sovrintendere e coordinare tutte le attività necessarie ad associare le funzioni ed i servizi di cui all'art. 4 comma 1 della L.R. Abruzzo n. 26/2018, conseguentemente redigere un documento/progetto di fusione coordinato contenente un cronoprogramma chiaro e puntuale delle attività da svolgere; Di impegnare l'Amministrazione a :

- istituire, congiuntamente, una centrale unica di committenza e di gestione dei contratti, ai sensi dell'art. 4 comma 2 della L.R n. 26/2018, lett. b);

- realizzare, congiuntamente, un progetto per la standardizzazione e la unificazione delle reti e sistemi informatici funzionale a supportare l'associazione dei servizi, ai sensi dell'art. 4 comma 2 della L.R n. 26/2018, lett. c);

- predisporre misure specifiche in ordine all'organizzazione del personale e degli uffici ed alla integrazione dei servizi demografici, polizia locale, riscossione tributi, patrimonio, armonizzazione bilanci, ai sensi del citato art. 4 della L.R 26/2018, lett. a), d), e);

- costituire, altresì, un ufficio di coordinamento dei progetti PNRR (Piano nazionale di ripresa e resilienza), proposti dai tre comuni, per sovrintendere alla attuazione degli interventi dei progetti di PNRR;

Di formulare richiesta congiunta dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore, nei confronti della Regione Abruzzo, per l'erogazione della somma di € 300.000,00 (trecentomila/00), quale contributo regionale straordinario al processo di fusione, così come prevista dall'art.8 comma II della L.R. Abruzzo n.26/2018; i richiedere alla Regione Abruzzo, per quanto riportato e motivato in parte narrativa, la proroga della data di istituzione della Nuova Pescara per un periodo congruo e coerente con le attività da svolgere; Di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Pescara, al Comune di Montesilvano, al Presidente della Regione Abruzzo, al Presidente del Consiglio Regionale Abruzzo, all'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea Costitutiva Nuova Pescara".

Il Comune di Montesilvano non ha trasmesso relazioni, salvo quella della II Commissione Politiche sociali dell'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, presieduta dal consigliere comunale Valter Cozzi, con la quale si è dato atto che "con nota prot. 21465 dell'11.04.2022, il Presidente ha provveduto ad inviare lo Schema di convenzione della gestione in forma associata delle politiche e

dei servizi sociali – art. 30 del d.lgs 267/2000 all'Assemblea Costituente al fine di acquisirne considerazioni e valutazioni in merito e prima dell'approvazione ai sensi dell'art. 42 dell'Ordinamento degli Enti Locali”.

Va ancora rilevato che, in data 05.05.2022, la Giunta comunale di Montesilvano ha approvato la deliberazione n.78 “Nuova Pescara - provvedimenti”, con la quale ha deliberato “di prendere atto delle criticità descritte in narrativa e rilevate dalle relazioni semestrali dell'Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, approvate ai sensi dell'art. 7 della L.R. Abruzzo n.26/2018, che costituiscono allegato della presente deliberazione; di individuare come attività prioritaria la costituzione di un Ufficio della fusione con il compito di realizzare, sovrintendere e coordinare tutte le attività necessarie ad associare le funzioni ed i servizi di cui all'art. 4 comma 1 della L.R. Abruzzo n. 26/2018, conseguentemente redigere un documento/progetto di fusione coordinato contenente un cronoprogramma chiaro e puntuale delle attività da svolgere; di impegnare l'Amministrazione a:

- istituire, congiuntamente, una centrale unica di committenza e di gestione dei contratti, ai sensi dell'art. 4 comma 2 della L.R n. 26/2018, lett. b);*
- realizzare, congiuntamente, un progetto per la standardizzazione e la unificazione delle reti e sistemi informatici funzionale a supportare l'associazione dei servizi, ai sensi dell'art. 4 comma 2 della L.R n. 26/2018, lett. c);*
- predisporre misure specifiche in ordine all'organizzazione del personale e degli uffici ed alla integrazione dei servizi demografici, polizia locale, riscossione tributi, patrimonio, armonizzazione bilanci, ai sensi del citato art. 4 della L.R 26/2018, lett. a), d), e);*
- costituire, altresì, un ufficio di coordinamento dei progetti PNRR (Piano nazionale di ripresa e resilienza), proposti dai tre comuni, per sovrintendere alla attuazione degli interventi dei progetti di PNRR.*

di formulare richiesta congiunta dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore, nei confronti della Regione Abruzzo, per l'erogazione della somma di €.300.000,00 (trecentomila/00), quale contributo regionale straordinario al processo di fusione, così come prevista dall'art.8 comma II della L.R. Abruzzo n.26/2018; di richiedere alla Regione Abruzzo, per quanto riportato e motivato in parte narrativa, la proroga della data di istituzione della Nuova Pescara per un periodo congruo e coerente con le attività da svolgere; di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Pescara, al Comune di Spoltore, al Presidente della Regione Abruzzo, al Presidente del Consiglio Regionale Abruzzo, all'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea Costitutiva Nuova Pescara”.

Con nota del 29.09.2022, Il Sindaco di Montesilvano ha comunicato altresì che:

“All'esito delle ultime riunioni dell'Assemblea costitutiva e in considerazione degli impegni, anche verbali, intercorsi tra le Amministrazioni comunali, il Segretario Generale, con nota ns. prot.11838 del 24.02.2022, ha informato i dirigenti comunali delle attività già svolte, sia nelle sedi istituzionali dell'Assemblea costitutiva e delle Commissioni tematiche, che in quelle informali delle riunioni convocate dal Direttore Generale di Pescara.

Il Segretario ha, contestualmente, invitato la struttura dell'Ente a presentare ipotesi di confronto e dialogo, oltre che proposte di esercizio associato di servizi e funzioni comunali al fine di avviare il percorso di attuazione della L.R. 26/2018. Ha, poi, richiesto un'analisi dei contratti in essere e in scadenza in considerazione dell'eventuale subentro del Comune in via di istituzione.

Il dirigente del Settore Amministrativo ha riscontrato l'invito, con nota ns. prot. 12773 del 1° 03.2022, relazionando in merito alle attività del proprio Settore e di quelle, per competenza, svolte in supporto alla 2a Commissione della “Nuova Pescara”, inviando uno schema di convenzione relativo alla gestione in forma associata delle politiche e dei servizi sociali e le principali informazioni relative ai rapporti contrattuali in essere.

Sono seguite varie riunioni fra tutti i dirigenti in ordine alle questioni da trattare e alle scadenze rilevanti ai fini della “Nuova Pescara”.

Con nota, ns. prot. 14240 dell'8.03.2022 ho inviato ai colleghi Sindaci lo schema di convenzione ex art. 30 del d.lgs. 267/2000, relativo alla gestione in forma associata delle politiche e dei servizi

sociali trasmessomi dal dirigente Melchiorre, invitando il Consigliere Cozzi, Presidente della 2a Commissione della Nuova Pescara a convocare la predetta Commissione al fine di esaminare la convenzione in argomento.

Con nota di riscontro, ns. prot. 21465 dell'11.04.2022, inviata anche alle Amministrazioni di Pescara e Spoltore, il Presidente Cozzi ha informato di aver tenuto, in data 22.03.2022, la 2a Commissione che ha esaminato e condiviso lo schema di convenzione e le modifiche da apportare al medesimo con tutti i consiglieri presenti.

Il Presidente Cozzi ha, con la predetta nota, inviato il documento ai fini delle eventuali valutazioni da parte dell'Assemblea costitutiva.

In data 9.03.2022, con nota ns. prot. 14507, riscontrando l'invito del Sindaco di Pescara, ho manifestato la disponibilità ad ampliare la compagine relativamente alla progettualità sociale in ambito PNRR dichiarando di non avere alcuna intenzione di assumere le vesti di capofila dei progetti e chiarendo alcune incomprensioni sorte precedentemente.

In data 27.04.2022, con nota prot. 24655 a firma mia e del Segretario Generale, in riscontro alla nota del 22.02.2022 del dirigente, dott. Fabio Zuccarini, ho nuovamente manifestato la più ampia disponibilità a stipulare un accordo al fine di organizzare e gestire in forma aggregata le selezioni per la formazione di idonei ai sensi dell'art. 3 bis del D.L. 80/2021. A tale disponibilità non è seguita la stipula della convenzione in considerazione dei costi indicati in convenzione e degli oneri ritenuti non sostenibili dalla mia Amministrazione.

In data 3.03.2022, con nota ns. prot. 13125, ho espresso la mia adesione di massima alla costituzione di una Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore.

Da ultimo, con nota 52184 del 12.09.2022, aderendo al sollecito del Sindaco di Spoltore, ho richiesto un Tavolo tecnico per risolvere la questione offrendo la disponibilità ad un incontro presso il Comune di Montesilvano che, conseguentemente, si è svolto in data 16.09.2022".

Il Presidente della Commissione Statuto, consigliere comunale Vincenzo Fidanza, ha rimesso la specifica relazione inerente le attività della Commissione Statuto per il I semestre 2022, che costituisce allegato della presente ed alla quale si rinvia.



COMUNE DI MONTESILVANO

Provincia di Pescara

IL SINDACO

Montesilvano, 29 settembre 2022

AL SINDACO DEL
COMUNE DI PESCARA
Carlo Masci

AL SINDACO DEL
COMUNE DI SPOLTORE
Chiara Trulli

AI PRESIDENTI DEI
CONSIGLI COMUNALI
Marcello Antonelli
Ernesto De Vincentiis
Lucio Matricciani

AI SEGRETARI GENERALI
DEI COMUNI DI PESCARA E SPOLTORE
Carla Monaco
Angela Erspamer
Stefania Coviello

AL DIRETTORE GENERALE DEL
COMUNE DI PESCARA
Pierluigi Carugno

**Oggetto: L.R. 24 agosto 2018, n. 26 “Disposizioni per l’istituzione del Comune di Nuova Pescara” -
Relazione sull’attività svolta**

Le presente per offrire un contributo sui lavori svolti dal Comune di Montesilvano relativamente al processo di fusione di cui alla Legge Regionale n. 26 del 24 agosto 2018.

All'esito delle ultime riunioni dell'Assemblea costitutiva e in considerazione degli impegni, anche verbali, intercorsi tra le Amministrazioni comunali, il Segretario Generale, con nota ns. prot. 11838 del 24.02.2022, ha informato i dirigenti comunali delle attività già svolte, sia nelle sedi istituzionali dell'Assemblea costitutiva e delle Commissioni tematiche, che in quelle informali delle riunioni convocate dal Direttore Generale di Pescara.

Il Segretario ha, contestualmente, invitato la struttura dell'Ente a presentare ipotesi di confronto e dialogo, oltre che proposte di esercizio associato di servizi e funzioni comunali al fine di avviare il percorso di attuazione della L.R. 26/2018. Ha, poi, richiesto un'analisi dei contratti in essere e in scadenza in considerazione dell'eventuale subentro del Comune in via di istituzione.

Il dirigente del Settore Amministrativo ha riscontrato l'invito, con nota ns. prot. 12773 del 1° 03.2022, relazionando in merito alle attività del proprio Settore e di quelle, per competenza, svolte in supporto alla 2ª Commissione della "Nuova Pescara", inviando uno schema di convenzione relativo alla gestione in forma associata delle politiche e dei servizi sociali e le principali informazioni relative ai rapporti contrattuali in essere.

Sono seguite varie riunioni fra tutti i dirigenti in ordine alle questioni da trattare e alle scadenze rilevanti ai fini della "Nuova Pescara".

Con nota, ns. prot. 14240 dell'8.03.2022 ho inviato ai colleghi Sindaci lo schema di convenzione ex art. 30 del d.lgs. 267/2000, relativo alla gestione in forma associata delle politiche e dei servizi sociali trasmessomi dal dirigente Melchiorre, invitando il Consigliere Cozzi, Presidente della 2ª Commissione della Nuova Pescara a convocare la predetta Commissione al fine di esaminare la convenzione in argomento.

Con nota di riscontro, ns. prot. 21465 dell'11.04.2022, inviata anche alle Amministrazioni di Pescara e Spoltore, il Presidente Cozzi ha informato di aver tenuto, in data 22.03.2022, la 2ª Commissione che ha esaminato e condiviso lo schema di convenzione e le modifiche da apportare al medesimo con tutti i consiglieri presenti.

Il Presidente Cozzi ha, con la predetta nota, inviato il documento ai fini delle eventuali valutazioni da parte dell'Assemblea costitutiva.

In data 9.03.2022, con nota ns. prot. 14507, riscontrando l'invito del Sindaco di Pescara, ho manifestato la disponibilità ad ampliare la compagine relativamente alla progettualità sociale in ambito PNRR dichiarando di non avere alcuna intenzione di assumere le vesti di capofila dei progetti e chiarendo alcune incomprensioni sorte precedentemente.

In data 27.04.2022, con nota prot. 24655 a firma mia e del Segretario Generale, in riscontro alla nota del 22.02.2022 del dirigente, dott. Fabio Zuccarini, ho nuovamente manifestato la più ampia disponibilità a stipulare un accordo al fine di organizzare e gestire in forma aggregata le selezioni per la formazione di idonei ai sensi dell'art. 3 bis del D.L. 80/2021. A tale disponibilità non è seguita la stipula della convenzione in considerazione dei costi indicati in convenzione e degli oneri ritenuti non sostenibili dalla mia Amministrazione.

In data 3.03.2022, con nota ns. prot. 13125, ho espresso la mia adesione di massima alla costituzione di una Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore.

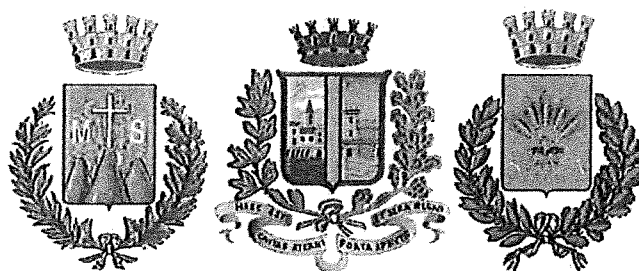
Da ultimo, con nota 52184 del 12.09.2022, aderendo al sollecito del Sindaco di Spoltore, ho richiesto un Tavolo tecnico per risolvere la questione offrendo la disponibilità ad un incontro presso il Comune di Montesilvano che, conseguentemente, si è svolto in data 16.09.2022.

IL SINDACO

Ottavio DE MARTINIS



Firmato digitalmente da:
DE MARTINIS OTTAVIO
Firmato il 29/09/2022 11:31
Serialo Certificato: 99100983278145401356192001916832573978
Valido dal 13/10/2020 al 13/10/2023
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3



COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Al Presidente dell'Assemblea Costitutiva NUOVA PESCARA

OGGETTO: Relazione sulle attività svolte nel 1° semestre 2022 dalla Commissione Statuto

Nel corso del primo semestre 2022, il Presidente della Commissione Statuto, su espresso mandato della Commissione, ha continuato a sensibilizzare gli organi di governo dei tre Comuni circa l'anticipazione delle somme assegnate ad essi dalla Regione Abruzzo, trovando la disponibilità del Comune di Montesilvano a prevedere in bilancio la somma di € 40.000,00 per poter procedere all'incarico professionale al Prof. Romano Orrù, docente di Diritto Costituzionale Italiano e Comparato, presso l'Università di Teramo nonché esperto a suo tempo direttamente coinvolto per la redazione della L.R. n. 26/2018. Incarico non ancora formalizzato, ma di fatto reso già operativo viste le partecipazioni dello stesso Professore a numerose sedute delle varie Commissioni competenti dei tre comuni e, naturalmente, della Commissione Statuto.

Oltre alle sedute della Commissione Statuto, di cui si allegano i Verbali, tenutesi come da calendario sotto elencato, il sottoscritto è stato invitato dalle Commissioni consiliari dei tre Comuni, investite di seguire i lavori del processo di fusione, alle quali, come accennato, ha partecipato anche il Professor Orrù. Prima finalità essenziale delle sedute in parola è stata quella di sensibilizzare i partecipanti sul vasto ventaglio di scelte operabili attraverso lo Statuto alla luce delle previsioni della Legge Regionale e della vigente normativa nazionale. Altro scopo basilare delle riunioni suddette ha riguardato la necessità di illustrare, in forma dialettica sulla base di frequenti interventi dei partecipanti, come si possano tecnicamente realizzare (e con quali implicazioni sistemiche) le diverse scelte all'interno dello Statuto, soprattutto per quel che concerne il decentramento amministrativo.

Le sedute della Commissione Statuto sono state le seguenti:

In data 15/02/2022, tenutasi a Pescara, con all'OdG (vedi verbale allegato)

- Elezione Vice Presidente della Commissione in sostituzione del dimissionario Sborgia,
- Calendarizzazione dei lavori.

In data 10/03/2022, tenutasi a Spoltore, con all'OdG (verbale ancora da sbobinare)

- Approvazione verbale seduta precedente,

- Relazione del presidente sulle attività svolte (Con la presenza del Dott. Maurizio Di Nicola e da remoto del Prof. Romano Orrù).

In data 14/04/2022, tenutasi a Montesilvano, con all'OdG (vedi verbale allegato)

- Audizione del Prof. Romano Orrù,
- Audizione sigle Sindacali.

Da quest'ultima data, e fino al 15/09/2022, le sedute della Commissione Statuto sono state sospese in attesa che presso il Comune di Spoltore si svolgessero le elezioni amministrative per procedere al democratico rinnovo delle cariche.

Contemporaneamente alle sedute della Commissione Statuto della Nuova Pescara, il Presidente della stessa e il Prof. Orrù hanno comunque continuato a lavorare partecipando alle riunioni di numerose Commissioni consigliari di Pescara e Montesilvano con all'odg: Processo di fusione, processo decisionale. E più precisamente:

A Montesilvano alle seguenti date:

02/03/2022; 09/03/2022; 20/04/2022; 04/05/2022; 13/03/2022 (con il Prof. Orrù); 18/05/2022;
01/06/2022 (con il Prof. Orrù); 15/06/2022; 22/06/2022;

A Pescara alle seguenti date:

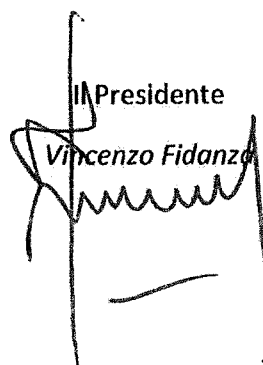
22/04/2022 (con il Prof. Orrù)

Queste attività sono proseguite anche nel 2° semestre, su Montesilvano e Pescara, e sono riprese anche su Spoltore subito dopo l'insediamento della nuova Amministrazione.

Il primo semestre 2022 ha registrato un'accelerazione dei lavori delle Commissioni consigliari dei Comuni coinvolti nel processo di fusione. In esito a queste attività, incentrate su approfondimenti tecnico-normativi e soprattutto sulla vasta gamma di opportunità che si possono cogliere per portare efficacemente a maturazione il processo di fusione, i Consiglieri Comunali hanno mostrato la volontà di portare a compimento il processo di fusione prioritariamente determinando la "Carta costituzionale" della Nuova Pescara che è lo Statuto. In particolare, con riguardo a tale fondamentale atto normativo l'attenzione si è concentrata sulla necessità di identificare e armonizzare una serie di possibili sfaccettature regolative, e specialmente quelle relative al decentramento amministrativo, ritenute indispensabili per pervenire alla migliore definizione della fisionomia organizzativa della Nuova Città.

Pescara 26/09/2022

Il Presidente
Vincenzo Fidanzò





COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Verbale Sommario - art. 16, comma 1 - Regolamento ACNP
N. 1 in data martedì 15 FEBBRAIO 2022

Il giorno martedì 15 febbraio 2022, alle ore 17.30, si è riunita, presso la Sala Consiliare al primo piano di Palazzo di Città del Comune di Pescara, la Commissione Statuto Nuova Pescara, composta dai Capigruppo Consiliari dei Comuni di Pescara (undici), Montesilvano (sei) e Spoltore (sei), convocata dal Presidente della Commissione Statuto Nuova Pescara, Vincenzo Fianza. I presenti ed assenti risultano dall'allegato prospetto.

Verbalizzante: dipendente del Comune di Pescara Giancarlo Ranieri.

Ordine del giorno:

- **elezione Vicepresidente della Commissione Statuto Nuova Pescara in sostituzione del dimissionario Andrea Sborgia;**
- **calendarizzazione dei lavori della Commissione.**

Il Presidente Fianza riscontra alle ore **18.12 in seconda convocazione** che sono presenti 9 membri della Commissione sui 23 complessivi, in rappresentanza di 31 Consiglieri Comunali sui 75 totali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore: poiché si raggiunge il doppio quorum di un terzo dei membri e un terzo dei voti totali dei tre Consigli Comunali, la Commissione è validamente costituita.

La Commissione vota per acclamazione la Capogruppo di "In Comune" del Comune di Spoltore Marina Febo quale Vicepresidente Vicario della Commissione Statuto Nuova Pescara all'unanimità dei presenti.

Riguardo la calendarizzazione dei lavori della Commissione, il Presidente Fianza spiega che le riunioni si terranno almeno ogni quindici giorni in modo che a giugno 2022 si possano raggiungere dei risultati tangibili. Si cercherà di valorizzare le peculiarità dei vari territori della Nuova Pescara. Se le altre Commissioni della Nuova Pescara avranno bisogno di convocare il martedì

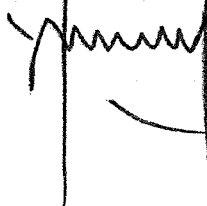
pomeriggio allora la cambierà orario, altrimenti si riunirà sempre come nella seduta odierna il martedì alle ore 17:30 in prima convocazione e alle 18.00 in seconda convocazione.

Il Presidente Fianza riferisce che il Prof. Romano Orrù (costituzionalista dell'Università di Teramo) coadiuverà la Commissione Statuto Nuova Pescara nei suoi lavori. Alcuni Capigruppo chiedono misure per rendere cogente la delega in caso di impossibilità a partecipare, in modo da raggiungere sempre il numero legale in Commissione. Il Capogruppo Costantini chiede la presenza fissa di un tecnico alle riunioni della Commissione, come ad esempio il Segretario Generale di uno dei tre Comuni della Nuova Pescara.

Il Presidente Fianza chiude la riunione alle ore **18.30**.

IL SEGRETARIO
DELLA COMMISSIONE
STATUTO NUOVA PESCARA
Giancarlo Ranieri

IL PRESIDENTE
DELLA COMMISSIONE
STATUTO NUOVA PESCARA
Vincenzo Fianza





COMMISSIONE STATUTO NUOVA PESCARA

Verbale Sommario - art. 16, comma 1 - Regolamento ACNP
N. 3 in data giovedì 14 APRILE 2022

Il giorno giovedì 14 aprile 2022, alle ore 17.30, si è riunita, presso la Sala Consiliare al primo piano di Palazzo di Città del Comune di Montesilvano, la Commissione Statuto Nuova Pescara, composta dai Capigruppo Consiliari dei Comuni di Pescara (undici), Montesilvano (sei) e Spoltore (sei), convocata dal Presidente della Commissione Statuto Nuova Pescara, Vincenzo Fianza. I presenti ed assenti risultano dall'allegato prospetto.

Verbalizzante: dipendente del Comune di Montesilvano Pierluigi Costanzo.

Ordine del giorno:

- **audizione del Prof. Romano Orrù;**
- **audizione sigle sindacali.**

Il Presidente Fianza riscontra alle ore **17.50 in seconda convocazione** che sono presenti 10 membri della Commissione sui 23 complessivi, in rappresentanza di 36 Consiglieri Comunali sui 75 totali dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore: poiché si raggiunge il doppio quorum di un terzo dei membri e un terzo dei voti totali dei tre Consigli Comunali, la Commissione è validamente costituita.

Il Presidente dà atto della presenza del Sindaco di Montesilvano, Ottavio De Martinis, del Prof. Romano Orrù, docente di Diritto Costituzionale Italiano e Comparato presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Teramo, che ha partecipato alla stesura della legge regionale sulla costituzione della Nuova Pescara e dei rappresentanti delle sigle sindacali, così come previsto dai punti all'ordine del giorno.

Il Presidente dà la parola al Sindaco di Montesilvano, il quale dichiara di rimanere a presenziare la seduta odierna della Commissione Statuto, dando il

proprio saluto ai rappresentanti dei vari gruppi politici oggi presenti e specificando che il legittimo processo del percorso amministrativo della "Nuova Pescara" non deve andare a danneggiare nessuno dei tre territori comunali esistenti.

Il Presidente dà atto del lavoro politico romano ai fini dello sviluppo giuridico della costruzione della "Nuova Pescara", dando la parola al Prof. Orrù in ordine alle modalità di fusione dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore ed alla presenza di eventuali Municipi nell'ambito dei tre territori.

Il Consigliere Carlo Costantini chiede la parola, ottenuta dal Presidente Fidanza, ed apre il suo intervento compiacendosi della dichiarazione del Sindaco De Martinis e della sua onestà intellettuale in ordine alla affermazione relativa alla irreversibilità del processo di fusione nei tempi idonei a garantire la migliore soluzione possibile a vantaggio dei cittadini, non per forza nel 2023, precisando che il fattore tempo non deve essere discriminante, bensì un fattore di qualità.

Il Consigliere Costantini evidenzia, altresì, che a Roma si sta lavorando sul perfezionamento dell'impianto legislativo nazionale, conformando i trasferimenti sulle modalità di fusione, innalzando il trasferimento ad € 5.000.000,00 entro il 2024 e ad € 10.000.000,00 dopo il 2024; il Consigliere Costantini precisa ancora che si sta procedendo, in ordine alle modalità di accesso al PNRR nell'ambito del processo di fusione, in considerazione della scarsità di personale impegnato in tale attività nei piccoli comuni e relativamente alla necessità di modifica del TUEL riguardo al fatto di consentire ai consiglieri di assentarsi dal lavoro per partecipare alle sedute delle commissioni per la "Nuova Pescara".

Il Presidente Fidanza dà di nuovo la parola al Prof. Romano Orrù, il quale ringrazia il Presidente della Commissione Statuto per l'invito ed il Sindaco che ospita la seduta odierna; innanzitutto descrive l'ipotesi di fusione dei tre comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore come un unicum nazionale, con processo partecipato e condiviso dal basso verso l'alto, come si trattasse di un vero e proprio processo federativo (Es. Stati Uniti d'America), trovandoci di fronte a tre soggetti disomogenei, rappresentati da comuni di diverse dimensioni, uno grande, uno medio ed uno piccolo.

Infatti, egli espone che tra i precedenti casi di fusione emergono il Comune di Valsamoggia (pari a 30.000 abitanti), provincia di Bologna, e quella di Corigliano e Rossano Calabro (pari a 60.000 abitanti); e sottolinea, altresì, che nell'esempio degli Stati Uniti, come lì si è raggiunto un compromesso, nell'ottica di una soluzione ragionevole per avanzamento del bene comune, così si dovrebbe agire nel nostro caso, potendo progettare la nuova realtà cittadina, con passaggi da

realizzare prima di altri, come quello sulla istituzione dei Municipi (eleggibilità, diretta o indiretta, con funzione consultiva o attiva-gestionale, dotati di assessori, organi consiliari, rapporto con Sindaco, Giunta e Consiglio Comunale, partecipazione dei cittadini, ecc.).

Il Consigliere Maragno rileva l'accordo generale sull'abbandonare strade differenti nel processo di fusione, dovendosi tutti basare sulla normativa esistente, ritenendo il passaggio delle municipalità lo snodo principale ai fini del processo di fusione, a discapito di chi pensi che la fusione porti con sé una perdita di identità dei territori, e chiede se non sia opportuno il coinvolgimento del legislatore regionale in ordine alla disciplina, oltre che sul tema della Polizia Locale, del demanio marittimo ed altro.

Il Prof. Orrù risponde che il legislatore regionale può intervenire non in maniera estesa, potendo agire in via promozionale e, comunque, non potendo andare oltre.

A questo punto, il Presidente dà la parola a Luca Ondifero, rappresentante della CGIL di Pescara; il quale ringrazia dell'invito, precisando di non voler entrare nell'architettura istituzionale del processo di fusione, avendo cercato sinora di coinvolgere le tre Amministrazioni comunali sulle modalità di sviluppo della complessiva area territoriale, parti a circa 200.000 abitanti, sul ruolo dei trasporti, mobilità, sanità, scuola, servizi ed altro ancora, tendendo presente che ad oggi il tempo rappresenta un condizione e registrando un ritardo nel processo in atto, pensando con un'ottica lunga di decenni e non pari alla durata dei singoli mandati dei Sindaci.

IL rappresentante CGIL richiede un confronto costante anche in relazione al PNRR.

IL Presidente ora lascia la parola a Franco Pescara, rappresentante CISL, il quale ringrazia anch'egli dell'invito, ritenendo che la "Grande Pescara" è importante non solo per i tre comuni ma per l'intero Abruzzo, superando forse nel Medio Adriatico anche Bari, e dovrebbe essere un motivo per andare oltre i campanilismi, rispettandoli e non mortificandoli.

Egli evidenzia, inoltre, che il territorio adriatico pescarese non è inferiore a quello romagnolo di Rimini e, in considerazione della possibilità di miglioramento del collegamento tra Roma e Pescara e della crescita del collegamento autostradale Abruzzo - Marche, esso potrebbe realizzare sempre di più le proprie forti potenzialità.

Il suddetto rappresentante sindacale rileva, altresì, il clima positivo che si è potuto dedurre dalle parole del Sindaco e del Consigliere Costantini, sperando nella migliore realizzazione del processo di fusione.

Il Presidente dà la parola al Consigliere Straccini, il quale si compiace della rivalutazione del termine "compromesso" ed evidenzia l'impegno propositivo del Presidente Fidanza, facendo presente che la fusione non deve essere "a freddo" ma con servizi che dovranno essere ben distribuiti tra i vari territori, tenendo conto della prossima scadenza del 2023, precisata anche dal Presidente della Giunta regionale.

Il Sindaco De Martinis pone in risalto le linee definite dal PNRR, alle quali deve soggiacere anche rispetto alle demolizioni / costruzioni delle scuole e rivendica che il Comune di Montesilvano è stato l'Ente che si è fatto promotore dell'iniziativa riguardo all'accorpamento dei servizi sociali, precisando di non essere contrario al processo ma di volere che esso non avvenga a danno di alcun territorio.

Il Consigliere Di Pasquale interviene rilevando le difficoltà della partecipazione (da dipendente di ente privato) e del riconoscimento dei permessi per poter essere presente alle varie sedute della commissione, di questa ed altre e sottolinea l'importanza dei Municipi, della definizione del numero degli abitanti di tali Enti, e della eventuale previsione di assessori.

Il Presidente ringrazia il Consigliere Di Pasquale per la consueta presenza e lascia la parola alla Consigliera Marina Febo, la quale rileva le resistenze create da tale processo calato inizialmente dall'alto, precisando che alcuni obiettivi si possono raggiungere prescindere dalla "Nuova Pescara" (ad es. condivisione dei piani regolatori), che deve essere un valore aggiunto, con un metodo partecipato, ricordando di non aver potuto essere presente a volte nelle altre sedute per le difficoltà nell'ottenimento dei permessi.

Inoltre, ella precisa che il comune di Spoltore è quello demograficamente più piccolo ma con il territorio più grande, presentando la necessità di una rappresentatività di Spoltore a prescindere dal numero degli abitanti, prevedendo anche un eventuale diritto di veto nell'eventuale municipio di Spoltore, dovendosi valutare l'impatto del processo di fusione sul singolo territorio, come quello spoltorese, , dovendo dare un visione a tale processo, anche alla luce delle imminenti elezioni nel comune di Spoltore.

Il Presidente dà di nuovo la parola al rappresentante CGIL, Franco Pescara, il quale rammenta il processo di fusione che ha vissuto il medesimo sindacato, da rappresentanza provinciale, regionale ad interregionale, coinvolgendo Abruzzo e

Molise) e ciò a testimoniare che il processo di fusione è di possibile realizzazione.

Il Consigliere Costantini rileva l'importanza di uno sforzo culturale, pre politico, scegliendo il modello organizzativo del personale migliore ed anche il modello finanziario più efficiente, evidenziando l'insensatezza della nuova sede regionale nell'area di risulta di Pescara, essendo più opportuna la collocazione a Montesilvano o Spoltore, per non ingolfare il centro di Pescara dal punto di vista ambientale; e ciò dovendo fare le scelte per la qualità della vita del territorio, sviluppando una visione di lungo termine e non limitata alla durata del mandato dei vari Sindaci, per avere un futuro migliore possibile per la comunità dei tre territori, per far diventare "Nuova Pescara" una eccellenza a livello nazionale per il miglioramento dei servizi dei cittadini.

Il Consigliere Di Pasquale risponde che la sede regionale nuova a Pescara avrebbe l'utilità di evidenziare la preminenza di Pescara a livello regionale rispetto a L'Aquila.

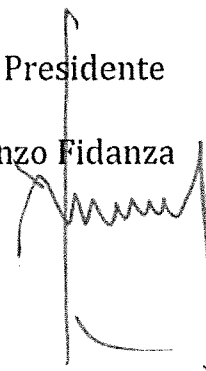
A questo punto, il Presidente Fidanza chiude la seduta alle ore 19:30, riferendo che si organizzeranno altri incontri anche con l'Associazionismo ai fini della condivisione migliore del progetto di fusione.

Il Segretario

Pierluigi Costanzo

Il Presidente

Enzo Fidanza

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Enzo Fidanza', is written over a vertical line that serves as a separator between the two columns of text.