



ISTITUZIONE DEL COMUNE DI “NUOVA PESCARA”

L.R. Abruzzo n.26 del 24 agosto 2018 s.m.l.
"Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara"

RELAZIONE N.4 STATO DI AVANZAMENTO DEL PROCESSO DI FUSIONE PRIMO SEMESTRE 2021 (1 GENNAIO 2021 – 30 GIUGNO 2021)

Le Commissioni dell'Assemblea costitutiva si sono riunite dal 19.01.2021 al 29.04.2021 per l'attività di insediamento degli Uffici di presidenza delle stesse e la programmazione delle attività. Hanno quindi proseguito intensi lavori secondo i calendari concordati, organizzando il piano delle attività e procedendo alle audizioni di tecnici interni ed esterni. Per una puntuale rappresentazione del lavoro di audizioni svolto, si rimanda all'allegato prospetto. A seguire, si riportano le materie di competenza e i nominativi degli uffici di presidenza:

1^ Commissione Nuova Pescara Competenze *“Armonizzazione dei bilanci; Centrale unica di committenza e gestione dei contratti; Organizzazione del personale e degli Uffici; Patrimonio; Partecipate; Riscossione tributi; Standardizzazione ed unificazione di reti e sistemi informatici”*. Presidenza Erika Alessandrini (Consigliere Comunale Pescara) Vicepresidenza Cinzia Berardinelli (Vicaria) (Consigliere Comunale Spoltore) Vincenzo Fianza (Consigliere Comunale Montesilvano).

2^ Commissione Nuova Pescara Competenze *“Disabilità e sanità, Servizi e politiche sociali, Servizi scolastici”*. Presidenza Valter Cozzi (Consigliere Comunale Montesilvano) Vicepresidenza Stefania Catalano (Vicaria) (Consigliere Comunale Pescara) Filomena Passarelli (Consigliere Comunale Spoltore).

3^ Commissione Nuova Pescara Competenze *“Logistica del commercio, Promozione turistica, Relazioni internazionali ed europee, Sport e cultura”*. Presidenza Adriano Tocco (Consigliere Comunale Montesilvano) Vicepresidenza in attesa di nomina.

4^ Commissione Nuova Pescara Competenze *“Approvvigionamento energetico, Ciclo dei rifiuti, Ciclo idrico, Manutenzione e servizi, Tutela ambientale”*, Presidenza Marina Febo (Consigliere Comunale Spoltore) Vicepresidenza in attesa di nomina.

5^ Commissione Nuova Pescara Competenze *“Polizia Municipale, Protezione civile, Servizi demografici, Toponomastica e servizi cimiteriali”* Presidenza Armando Foschi (Consigliere

Comunale Pescara) Vicepresidenza Stefano Burrani (Vicario) (Consigliere Comunale Spoltore) Gabriele Straccini (Consigliere Comunale Montesilvano).

6^ Commissione Nuova Pescara Competenze *“Gestione delle reti, Grandi infrastrutture, Mobilità, Pianificazione territoriale ed urbanistica, Trasporto pubblico locale”*. Presidenza Alessio Di Pasquale (Consigliere Comunale Pescara), Vicepresidenza Gabriele Straccini (Vicario) (Consigliere Comunale Montesilvano) Antonella Paris (Consigliere Comunale Spoltore).

L'art. 19, comma 28, lett. a) L.R. 20 gennaio 2021, n. 1, legge di stabilità 2021 della Regione Abruzzo ha disposto la proroga di alcuni termini del processo di istituzione del Comune di *“Nuova Pescara”*.

In sintesi, la citata norma ha modificato i seguenti articoli della L.R. n.26/2018:

- Art.1 comma 2: *“Il Comune di "Nuova Pescara" e' istituito a decorrere dal 1 gennaio 2023”*;
- Art.3 comma 3: *“In seno all'Assemblea costitutiva e' in ogni caso istituita la Commissione per la predisposizione del progetto dello statuto provvisorio del Comune di nuova istituzione, alla quale partecipano, quali componenti, i Capigruppo consiliari dei tre Comuni coinvolti. Entro 36 mesi dalla sua costituzione, la Commissione rimette all'Assemblea costitutiva il progetto di statuto provvisorio”*;
- Art.4 comma 1: *“1. Al fine di agevolare, ottimizzare ed implementare l'istituzione del Comune di "Nuova Pescara", di favorire il processo di riorganizzazione e allineamento dei servizi, delle funzioni e delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione e di promuovere la stretta integrazione nelle attivita' socio-economiche e culturali per una piu' funzionale organizzazione, gestione e agevole utilizzazione dei servizi, i tre Comuni coinvolti nel processo di fusione attivano, entro quattro anni dall'entrata in vigore della presente legge, nel rispetto e nei limiti della normativa nazionale e regionale vigente, forme sia di collaborazione istituzionalizzata e cooperazione, sia di razionalizzazione e di esercizio associato di funzioni comunali, ivi inclusa la gestione dei servizi essenziali, con prioritario riferimento ai seguenti settori di intervento: a) pianificazione territoriale e urbanistica; b) grandi infrastrutture; c) ciclo dei rifiuti; d) ciclo idrico; e) trasporto pubblico locale; f) approvvigionamento energetico; g) promozione turistica; h) gestione delle reti; i) logistica del commercio; j) tutela ambientale; k) servizi e politiche sociali; l) servizi scolastici”*.
- Art.5 comma 1: *“Entro quattro anni dalla sua costituzione, l'Assemblea costitutiva, sulla base del testo elaborato dalla Commissione competente costituita al suo interno, formula ai Consigli comunali coinvolti una proposta di statuto provvisorio del Comune di "Nuova*

Pescara", per l'eventuale approvazione entro il termine dei successivi sessanta giorni, ai sensi dell'articolo 15, comma 2, del d.lgs. 267/2000".

- Art.7 commi 2 e 3: *"2. Entro il 31 marzo 2022 l'Assemblea trasmette agli organi di cui al comma 1 la relazione sullo stato del processo di unione delle funzioni e dei servizi di cui all'articolo 4, comma 1, lett. a).*

3. Entro il 30 settembre 2022 l'Assemblea trasmette agli organi di cui al comma 1 la relazione conclusiva sul processo di fusione di cui all'articolo 4".

In data 19 gennaio 2021, con nota prot. n.8948/2021, il Sindaco di Pescara, nel prendere atto della modifica normativa, rappresentava alla Direzione Generale dell'ente comunale l'esigenza di valutare, in seno al Comitato di direzione strategica, le azioni necessarie per garantire tempestività ed efficacia all'azione amministrativa comunale; rimarcando che *"il servizio attività istituzionale – Nuova Pescara, del Gabinetto del Sindaco, ha rappresentato l'opportunità di considerare un cronoprogramma delle attività che tenga in conto non solo le tempistiche imposte dalla normativa, ma anche gli inevitabili tempi tecnici per eseguire la ricognizione, lo studio, l'analisi, le valutazioni e le decisioni gestionali in merito ai numerosi processi esterni ed interni che dovranno svolgere gli enti coinvolti"*. In particolare, manifestava urgenza per le questioni relative *"alla situazione di bilancio, alla composizione degli uffici e del personale, ai diversi regolamenti vigenti, ai contratti in essere ovvero da rinnovare, alla pianificazione strategica"*.

Con successiva nota, prot. n.55896 del 02.03.2021, il Sindaco di Pescara ha formulato indirizzo alla Direzione generale affinché provvedesse a verificare l'attività negoziale e contrattuale dell'Ente nella prospettiva della Nuova Pescara, invitando la Direzione generale a convocare *"specifico riunione nella quale informare le strutture comunali interessate dell'esigenza di monitorare l'attività contrattuale in scadenza e predisporre per il futuro tutte le più adeguate clausole contrattuali che salvaguardino, a mente della tempistica istitutiva della Nuova Città fissata per il 1 gennaio 2023, gli interessi giuridici e patrimoniali dell'Ente"*.

La Direzione Generale del Comune di Pescara, con nota prot.57016 del 06.04.2021, ha partecipato ai Direttori d'Area l'indirizzo sindacale, enucleando gli ambiti tematici nei quali verificare l'attività contrattuale e negoziale in essere, con specificazione degli importi, degli Operatori economici coinvolti e delle scadenze negoziali e contrattuali.

I Direttori d'Area del Comune di Pescara hanno riscontrato l'istanza citata con le note prot.n.67883 del 21.04.2021 (Ing. Giuliano Rossi); prot.n.67656 del 21.04.2021 (Dott. Marco Molisani); prot.n.72704 del 27.04.2021 (Dott. Gaetano Silverii); prot.n.69141 del 22.04.2021 (Dott. Fabio Zuccarini); prot.n. 71528 del 26.04.2021 (società Adriatica risorse).

Merita, altresì, di essere segnalata la circostanza che, con delibera di Giunta comunale n.332 del 18.06.2021, il Comune di Pescara ha proceduto ad individuare il “referente” ECAD della provincia di Pescara per la partecipazione alla “cabina di regia” costituenda dalla Regione Abruzzo per la predisposizione del Piano Sociale regionale 2021-2023, impartendo indirizzo a che il referente del Comune di Pescara fosse individuato nella persona del referente del Comune di Montesilvano, soprattutto in considerazione degli intendimenti politico amministrativi manifestati in seno ai lavori della II Commissione della Assemblea costitutiva.

Nello spirito di evidenziare le criticità riscontrate nell’attuazione del procedimento di fusione (rappresentando al contempo possibili soluzioni), si ritiene di rimarcare che, attualmente, il Comune di Spoltore non ricade nel medesimo ambito di esercizio del piano sociale nel quale sono invece ricompresi il comune di Pescara e quello di Montesilvano.

In ultimo, si segnala che la predisposizione di “comitati tecnici” affiancanti le Commissioni assembleari appare oltremodo gravosa da sostenere per le attuali strutture comunali (in carenza di ruoli dirigenziali come il Comune di Pescara), risultando, di fatto, una attività straordinaria rispetto agli attuali carichi di lavoro assegnati al personale in servizio negli enti, tanto da far ritenere indispensabile l’attivazione di commissioni di studio con nomina di esperti.

Si sottolinea che:

- nonostante la richiesta congiunta da parte dei Sindaci (prot.n.206334/2018) e molteplici successive sollecitazioni rivolte all’indirizzo della Regione Abruzzo, ad oggi non risulta ancora disponibile lo stanziamento di €.300.000,00 di cui all’art.8 comma 2 della L.R. n.26/2018 che recita: *“Al fine di incentivare e supportare l’esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali e la riorganizzazione delle strutture dei tre Comuni coinvolti nel processo di fusione secondo quanto previsto dall’articolo 4, e’ concesso, per l’anno 2018, previa richiesta congiunta da parte dei tre Comuni interessati, un contributo regionale pari ad euro 300.000,00, da ripartire proporzionalmente tra i tre Comuni in base alla popolazione residente”*;

- non risulta ancora attivata la collaborazione istituzionale prevista dal Progetto ITALIAE.

Si segnala che, con nota del Sindaco di Spoltore (prot.n.33915) del 13.10.2021, il Comune di Spoltore ha comunicato, all’Ufficio di Presidenza dell’Assemblea costitutiva di Nuova Pescara, la circostanza che *con deliberazione n.16 del 20.05.2021, il Consiglio comunale di Spoltore ha istituito la Commissione speciale “Nuova Pescara” con il fine specifico di esaminare, istruire ed esprimere pareri relativamente agli atti prodromici alla fusione dei comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore oltre che sulle questioni e sulle materie connesse, preliminari e conseguenti al compimento dei predetti atti, nel corso dell’intero procedimento di fusione, fino alla data di istituzione del Comune di “Nuova Pescara”*.