



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 25 del 15/02/2024

Numero del Registro generale delle determinazioni: 201 del 15/02/2024

Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER L'ACCESSO AI TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE RISERVATI AI BENEFICIARI A.D.I. (ASSEGNO DI INCLUSIONE) E AI CITTADINI IN POSSESSO DI ISEE NON SUPERIORE A € 9.360.00 E "PRESA IN CARICO SOCIALE" - FONDO POVERTÀ – QUOTA SERVIZI – ANNUALITÀ 2020 (CUP J21B20001200001) E ANNUALITÀ 2021 (CUP J21H21000050001).

Ufficio proponente: Servizio Programmazione Sociale e Misure Straordinarie per il Welfare

Settore proponente: Settore Politiche per il Cittadino

Responsabile del Settore: Dott. Marco Molisani

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386, ha istituito il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;
- le disposizioni previste dal decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, convertito con modificazioni dalla Legge 28 marzo 2019, n. 26, ha introdotto nel nostro ordinamento il Reddito di Cittadinanza (RdC);
- la Legge di Bilancio 2023 ha abrogato il Reddito di Cittadinanza la cui erogazione viene consentita fino al 31.12.2023 per i beneficiari in carico ai Comuni;
- il Decreto Legge n° 48 del 04/05/2023, convertito con modificazioni dalla Legge n° 85 del 03/07/2023, ha istituito l'Assegno di Inclusione (ADI) a far data dal 01.01.2024 e il Supporto per la Formazione e Lavoro (SFL) a far data dal 01.09.2023;
- l'art. 6 comma 10 del predetto Decreto Legge riconosce l'utilizzo del Fondo Povertà per garantire interventi e servizi anche ai beneficiari dell'ADI;
- la circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Registro Ufficiale u. 0001033 del 19.01.2024 precisa che per “nuclei familiari E individui in simili condizioni di disagio economico” si intende nuclei con ISEE 2024 non superiore a € 9.360,00 e per i quali sussista “presa in carico sociale”;

Visti:

- il decreto interministeriale 28 dicembre 2020 di riparto del predetto Fondo per l'annualità 2020 tra gli ambiti territoriali regionali, pubblicato sulla G.U. n. 43 del 20 febbraio 2021 e registrato alla Corte dei Conti il 2 febbraio 2021;
- il decreto interministeriale 30 dicembre 2021 di riparto del predetto Fondo per l'annualità 2021 tra gli ambiti territoriali regionali, pubblicato sulla G.U. serie n° 44 del 21 febbraio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 24 gennaio 2022;

Preso atto:

- della somma assegnata all'Ambito Sociale Distrettuale ECAD 15 Pescara quale Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Quota Servizi annualità 2020 che è pari ad € 1.265.087,70 - CUP J21B20001200001;
- della somma assegnata all'Ambito Sociale Distrettuale ECAD 15 Pescara quale Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Quota Servizi annualità 2021 che è pari ad € 1.391.858,23 - CUP J21H21000050001;

Dato atto che:

- le delibere di Giunta comunale nn. 990 del 23.12.2021, 325 del 22/04/2022 e 395 del 13/05/2022 nell'ambito della programmazione delle risorse del Fondo per la lotta alla povertà – quota servizi annualità 2020, attribuiscono risorse specifiche alla realizzazione di interventi di inclusione sociale e lavorativa;
- la delibera di Giunta comunale n. 520 del 07.06.2023 nell'ambito della programmazione delle risorse del Fondo per la lotta alla povertà – quota servizi annualità 2021, attribuisce risorse specifiche alla realizzazione di interventi di inclusione sociale e lavorativa;
- nell'ambito dei predetti interventi si prevede l'attivazione di n. 94 tirocini di inclusione, i cui destinatari sono da individuare tra i percettori dell'Assegno di Inclusione (ADI) e tra coloro che hanno un ISEE 2024 non superiore a € 9.360,00 e sono in carico al Servizio Sociale Professionale, come specificato in premessa;

Preso atto del vincolo in capo all'A.C. di rispettare le priorità di intervento definite dal Ministero del lavoro e Politiche Sociali, nonché della necessità di raggiungere gli obiettivi stabiliti nella programmazione delle risorse trasferite, come da predette delibere di Giunta comunale, ovvero l'attivazione di n. 94 tirocini di inclusione, i cui

destinatari sono da individuare tra i percettori dell'Assegno di Inclusione (ADI) e tra coloro che hanno un ISEE 2024 non superiore a € 9.360,00 e sono in carico al Servizio Sociale Professionale;

Posto che:

- con DGR n° 875 del 29/12/2020 la Regione Abruzzo ha approvato le “Linee Guida per l’attivazione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all’inclusione sociale, all’autonomia delle persone e alla riabilitazione, in attuazione delle linee guida approvate dalla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano in data 22/01/2015 – T.in.A. “Tirocinio Inclusivo Abruzzo”, pubblicate sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo in data 15/01/2021;
- tali “Linee Guida T.i.N.A” disciplinano l’ambito di applicazione, i soggetti coinvolti, le modalità e le condizioni di attuazione dei tirocini, nonché il monitoraggio degli stessi;
- in base all’art. 4, comma 1, delle citate Linee guida, i Soggetti coinvolti sono:
 - a) Soggetto Promotore;
 - b) Soggetto Ospitante;
 - c) Soggetto Attuatore: soggetto giuridico che ha in carico il tirocinante (se diverso dal Promotore);
 - d) Soggetto Finanziatore: se diverso dal soggetto Ospitante, o dal Soggetto Attuatore; che finanzia integralmente o parzialmente l’indennità di partecipazione;
 - e) Tirocinante;

Precisato che

- in linea con quanto stabilito dalla normativa nazionale e regionale in materia, il Comune di Pescara ricoprirà contemporaneamente il ruolo di Soggetto Attuatore e Finanziatore dei tirocini in quanto ha in carico i beneficiari e la somma necessaria al pagamento dell’indennità di frequenza;

- ai sensi del suddetto art.4, comma 2 e 3, il Soggetto Promotore e il Soggetto Ospitante devono essere diversi tra loro, ad eccezione dei casi in cui viene garantita la separazione dei compiti attribuiti al Soggetto Promotore e di quelli affidati al Soggetto Ospitante, così come anche previsto dall’art. 72 del Regolamento UE 1303/2013, che prescrive l’osservanza del principio di separazione delle funzioni: a) all’interno del Servizio pubblico che ha in carico la persona, in cui il soggetto promotore e il soggetto ospitante coincidano, purché afferenti a diversi livelli di responsabilità organizzativa;

- il Soggetto Promotore è il Settore Politiche per il Cittadino del Comune di Pescara;

- ai sensi dell’art. 7 delle citate Linee Guida T.i.n.A. i Soggetti Ospitanti, che afferiscono a un livello di responsabilità organizzativa diverso dal Soggetto Promotore, possono essere individuati nelle Società Partecipate e in altri Settori del Comune di Pescara;

Valutata l’opportunità di destinare i beneficiari del presente Avviso allo svolgimento di specifiche attività di interesse pubblico quali la manutenzione, la pulizia ed il decoro urbano presso impianti sportivi, parchi pubblici, cimiteri, etc..., il *Settore Politiche per il Cittadino* ha richiesto ai Settori e alle Società partecipate del Comune di Pescara, che più di altri si occupano delle attività appena elencate, la propria disponibilità ad “ospitare” i tirocini di inclusione sociale;

Viste dunque le note inviate dal *Settore politiche per il cittadino* ai Settori dell’Ente e alle due partecipate del Comune di Pescara, elencati di seguito:

- Settore *Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica* (Prot. 25556 del 01/02/24);
- Settore *Antiabusivismo e Manutenzione Immobili Comunali* (Prot. 25134 del 01/02/24);
- Settore *Transizione Digitale e Demografici* (Prot. 28166 del 06/02/24);
- Settore *Lavori Pubblici* (Prot. 25127 del 01/02/24);
- Settore *Cultura e Turismo c/o Ex Aurum* (Prot. 25154 del 01/02/24);

- Settore *Mobilità, Edilizia Scolastica e Verde* (Prot. 25148 del 01/02/24);
- Soc. partecipata: Ambiente S.p.A. (Prot. 25164 del 01/02/24);
- Soc. partecipata: Pescara Multiservice S.r.l. (Prot. 25189 del 01/02/24);

Preso atto pertanto dei riscontri fatti pervenire dai soggetti di cui al punto precedente in cui gli stessi hanno dichiarato la propria disponibilità ad accogliere i beneficiari del presente Avviso per lo svolgimento di tirocini di inclusione sociale, in qualità di *Soggetto Ospitante*:

- Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica (nota prot. 25556 del 01/02/24);
- Settore Transizione Digitale e Demografici (nota prot. 29363 del 07/02/24);
- Settore Lavori Pubblici (nota prot. 26788 del 05/02/24);
- Settore Cultura e Turismo c/o Ex Aurum (nota prot. n.33887/2024);
- Settore Mobilità, Edilizia Scolastica e Verde (nota prot. 28140 del 06/02/24);
- Soc. partecipata: Ambiente S.p.A. (nota prot. n.33897/2024);
- Soc. partecipata: Pescara Multiservice S.r.l. (nota prot. n.33894/2024);

Precisato che, tra i compiti del *Soggetto Ospitante*, previsti dall'art. 8 della citata DGR n. 875/2020, c'è anche, tra gli altri, quello di garantire, nella fase di avvio del tirocinio, un'adeguata informazione e formazione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro (con i relativi DPI), ai sensi degli artt. 36 e 37 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., nonché quello di garantire al tirocinante, la sorveglianza sanitaria svolta dal Medico Competente;

Visto che, per i tirocinanti che svolgeranno la propria attività presso i Settori dell'Ente, la formazione e l'espletamento degli obblighi relativi alla salute e alla sicurezza sul lavoro di cui sopra saranno garantite dall'Ente stesso attraverso il proprio medico competente e il proprio RSSP, attingendo alla voce di spesa prevista nel Fondo Povertà che comprende anche la fornitura dei DPI;

Visto inoltre che, per i tirocinanti che svolgeranno la propria attività presso le due Società partecipate, il Decreto n. 81/2008 (che di fatto all'art. 2, comma 1, lettera *a* li equipara ai lavoratori) prevede, che in capo al datore di lavoro (che in questo caso coincide con il *soggetto ospitante*), ricadano tutti gli obblighi formativi connessi alla specifica attività svolta, nonché quelli relativi alla salute e alla sicurezza sul lavoro;

Precisato che le somme necessarie a garantire la formazione, l'espletamento degli obblighi relativi alla salute e alla sicurezza sul lavoro (con i relativi DPI), nonché la sorveglianza sanitaria svolta dal Medico Competente, sono previste nelle voci di spesa del Fondo Povertà e pertanto disciplinate nella programmazione citata in premessa;

Ritenuto necessario dunque, a sostegno dell'attivazione dei tirocini di inclusione, trasferire le predette somme a tutti i soggetti ospitanti;

Dato atto della seguente ripartizione dei tirocinanti, che potrebbe subire variazioni in fase di *matching*:

Soggetto ospitante	Ambiti di svolgimento del tirocinio	n. posti disponibili
Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica	Manutenzione e cura verde pubblico	3
Settore Lavori Pubblici	Manutenzione, facchinaggio e attività di inventario	3
Settore Mobilità, Edilizia Scolastica e Verde	Piccola manutenzione di edifici scolastici comunali	3
Ex Aurum	Accoglienza e supporto durante l'organizzazione di eventi e iniziative	3
Settore Transizione Digitale e Demografici	Processi di informatizzazione, gestione flusso documentale, accoglienza ed erogazione servizi alla cittadinanza	3
Ambiente S.p.A.	Manutenzione, pulizia e decoro urbano.	18
Pescara Multiservice Srl	Manutenzione, pulizia e cura delle aree parcheggio, impianti sportivi, parchi cittadini e cimiteri.	61

Totale		94
---------------	--	-----------

Specificato che:

- i destinatari dei tirocini di inclusione sociale previsti sono percettori di ADI o cittadini in possesso di ISEE 2024 non superiore a € 9.360,00 e per i quali sussista una “presa in carico sociale”, come indicato nella circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Registro Ufficiale u. 0001033 del 19.01.2024;
- ciascun tirocinio avrà durata di 6 mesi cad. e prevede l'erogazione di un'indennità mensile pari a € 500,00 lorde;
- l'accesso al tirocinio può essere consentito a un solo componente del nucleo familiare;

Ritenuto di dover provvedere all'indizione di una procedura ad evidenza pubblica per la selezione dei destinatari, che alla data di presentazione della domanda di partecipazione sono in possesso dei seguenti requisiti:

- residenza nel Comune di Pescara;
- presa in carico sociale ai sensi del d.m. n. 160 del 29 dicembre 2023 – Linee guida di indirizzo sugli elementi fondanti la presa in carico sociale integrata e il progetto personalizzato;
- ISEE 2024 non superiore ad € 9.360,00 o appartenenza ad un nucleo familiare beneficiario dell'Assegno di Inclusione;
- stato di inoccupazione o disoccupazione certificato dal Centro per l'Impiego;
- appartenenza a nucleo familiare non beneficiario di altre misure di politiche attive del lavoro (ad esempio tirocini extracurricolari, tirocini di inclusione socio lavorativa, percorsi di formazione in corso di svolgimento nell'ambito del Servizio Formazione Lavoro – SFL);
- appartenenza a nucleo familiare non beneficiario di altre misure di sostegno al reddito oltre alla misura di contrasto alla povertà di cui all'oggetto (NASpI, DIS-COLL, ecc);
- che nessun componente del nucleo familiare sia stato sottoposto a misura cautelare personale, anche adottata a seguito di convalida dell'arresto o del fermo, nonché esser stato condannato in via definitiva, nei dieci anni precedenti la richiesta, per i delitti previsti dagli articoli 270-bis, 280, 289-bis, 416-bis, 416-ter, 422 e 640-bis del codice penale, per i delitti commessi avvalendosi delle condizioni previste dal predetto articolo 416-bis ovvero al fine di agevolare l'attività delle associazioni previste dallo stesso articolo.

Dato atto che i CUP di progetto sono i seguenti: ANNUALITÀ 2020 - CUP J21B20001200001 e ANNUALITÀ 2021 - CUP J21H21000050001;

Considerato che per l'erogazione delle indennità di tirocinio, la formazione, l'espletamento degli obblighi relativi alla salute e alla sicurezza sul lavoro e la sorveglianza sanitaria, per un totale di n. 94 beneficiari, sono già disponibili ed impegnate in Bilancio le somme a valere sul Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale di cui:

- € 42.000,00 a valere sul Fondo Povertà annualità 2020 (CUP: J21B20001200001);
- € 290.000,00 a valere sul Fondo Povertà annualità 2021 (CUP J21H21000050001);

Precisato che la spesa per la fornitura dei DPI, previo affidamento, è contenuta sul Bilancio 2024/2026, sul capitolo 30571100, art. 1, denominato “Acquisti materiali di consumo”, finanziato anch'esso con il Fondo Povertà – Quota Servizi 2021 – nell'ambito dei “Progetti Utili alla Collettività”;

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 36 del 16.09.2022 – prot. n. 166630, con il quale è stato confermato al Dott. Marco Molisani l'incarico di Dirigente del Settore organizzativo in intestazione, in quanto tale dotato delle

funzioni, poteri e prerogative dei “Dirigenti” come definite dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;

- il Decreto Sindacale n. 25 del 10.08.2023 con cui è stato individuato, ai sensi 234 Santucci, Dirigente del Settore Transizione digitale e demografici;

Ritenuto che l’istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.L.gs. 267/2000;

Visti:

- la delibera di Consiglio Comunale. n.175 del 28.12.2023 con cui è stato approvato il Bilancio 2024 - 2026 e relativi allegati
- la Legge 241/1990 e ss.mm.ii.;
- l’art. 25 del vigente Regolamento di Contabilità;
- il “Regolamento degli uffici e dei servizi” approvato con Delibera G.C. n. 651 del 27/07/2022;
- la circolare del Segretario Generale prot. 34016 del 23/03/2015;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente riportati:

1. **di prendere atto** della DGR n. 875 del 29/12/2020 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato le *“Linee Guida per l’attivazione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all’inclusione sociale, all’autonomia delle persone e alla riabilitazione, in attuazione delle linee guida approvate dalla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano in data 22/01/2015 – T.in.A. Tirocinio Inclusivo Abruzzo”*, pubblicate sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo in data 15/01/2021;
2. **di stabilire**, ai sensi degli artt. 4 e 7 delle citate Linee Guida T.in.A., che:
 - i Soggetti Ospitanti saranno individuati tra le Società partecipate del Comune di Pescara e alcuni Settori del Comune stesso, in quanto afferenti a diversi livelli di responsabilità organizzativa, in quanto sedi idonee all’acquisizione o al mantenimento e comunque alla valorizzazione di abilità relazionali, sociali e operative dei tirocinanti;
 - il Soggetto Promotore è il *Settore Politiche per il Cittadino* del Comune di Pescara;
 - il Soggetto Attuatore e Finanziatore è il Comune di Pescara – ECAD 15;
3. **di indire** una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di n. 94 beneficiari, percettori di ADI o in possesso di ISEE 2024 non superiore a € 9.360.00 e per i quali sussista una “presa in carico sociale”, da inserire nei tirocini di inclusione, della durata di 6 mesi cadauno per un’indennità mensile pari a € 500,00 lorde;
4. **di approvare**, pertanto, l’*“Avviso pubblico per l’accesso ai tirocini di inclusione sociale riservati ai beneficiari ADI (Assegno di Inclusione) e ai cittadini in possesso di ISEE non superiore a € 9.360.00 e “presa in carico sociale” - Fondo Povertà – Quota Servizi – Annualità 2020 - CUP J21B20001200001 e Annualità 2021 - CUP J21H21000050001 e il relativo modulo di domanda All.A) parti integranti e sostanziali del presente atto;*
5. **di stabilire che** le istanze di partecipazione al predetto Avviso possono essere presentate a partire dalla data di pubblicazione dello stesso, oggetto di approvazione del presente atto, fino al termine di scadenza, ovvero 20 giorni consecutivi dalla suddetta data;

6. **di precisare che** le somme necessarie per l'erogazione delle indennità di tirocinio, la formazione, l'espletamento degli obblighi relativi alla salute e alla sicurezza sul lavoro e la sorveglianza sanitaria, per un totale di n. 94 beneficiari, sono già disponibili ed impegnate sul Bilancio 2023 e saranno reimputate in occasione della revisione ordinaria dei residui al Bilancio 2024, come segue:
- € 42.000,00 a valere sul Fondo Povertà annualità 2020 (CUP: J21B20001200001);
 - € 290.000,00 a valere sul Fondo Povertà annualità 2021 (CUP J21H21000050001);
7. **di precisare altresì che** la spesa per la fornitura dei DPI, previo affidamento, è contenuta sul Bilancio 2024/2026, sul capitolo 30571100, art. 1, denominato "Acquisti materiali di consumo", finanziato anch'esso con il Fondo Povertà – Quota Servizi 2021 – nell'ambito dei "Progetti Utili alla Collettività";
8. **di dare atto che** ai sensi della Legge n. 241/1990, il responsabile del procedimento è individuato nella dott.ssa Cristina De Luca;
9. **di dare atto, inoltre, che** contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. o Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990;
10. **di specificare che** la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio on line del Comune di Pescara, nella sezione Amministrazione Trasparente – "Sovvenzioni, contributi, sussidi ed altri vantaggi economici" e il relativo Avviso sul sito web dell'Ente nella sezione "Avvisi pubblici", per n. 20 giorni consecutivi;
- a) **di attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;
- b) **di trasmettere** copia del presente atto al Settore Ragioneria per l'attestazione della copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153, comma 5 TUEL – Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;

IL DIRIGENTE
MOLISANI MARCO
(atto sottoscritto digitalmente)