



COMUNE DI PESCARA

CITTA' DI PESCARA

Medaglia d'oro al Merito Civile

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 543 Del 30/07/2021

Oggetto: LINEE GUIDA DEL PIANO DI ELIMINAZIONE DELLE BARRIERE ARCHITETTONICHE. PRESA D'ATTO.

L'anno duemilaventuno il giorno trenta del mese di Luglio in prosieguo di seduta iniziata alle ore 13:25 in Pescara, nella sala delle adunanze della sede Municipale, previo invito si è riunita la **Giunta Comunale**.

Presiede l'adunanza il Vice Sindaco Prof. Giovanni Santilli e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti signori:

Nome	Funzione	Presenza
Masci Carlo	Sindaco	Assente
Santilli Giovanni	Vice Sindaco	Presente
Del Trecco Isabella	Assessore	Presente
Paoni Saccone Mariarita	Assessore	Presente
Albore Mascia Luigi	Assessore	Presente
Di Nisio Nicoletta Eugenia	Assessore	Assente
Cremonese Alfredo	Assessore	Assente
Seccia Eugenio	Assessore	Presente
Sulpizio Adelchi	Assessore	Presente
Martelli Patrizia	Assessore	Presente

ne risultano presenti n. 7 e assenti n. 3 .

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Carla Monaco
Assiste il segretario Verbalizzante Addario Luigi designato per la redazione del verbale.

Il Presidente, accertato che il numero dei presenti è sufficiente per dichiarare valida la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Visti i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Dirigente del servizio interessato e dal Dirigente della Ragioneria, come da scheda allegata;

Viste:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 138 del 29.12.2020 con la quale è stato approvato il DUP 2021, triennio di riferimento Sezione Operativa 2021-2023, aggiornato con successive Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 27 del 10.03.2021, n. 48 del 19.05.2021, n. 56 del 03.06.2021 e n. 59 del 07.06.2021;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 142 del 30.12.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell'Ente 2021-2023 e relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 10 del 14.01.2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG), risorse finanziarie per gli esercizi 2021-2023, aggiornato con Deliberazione di Giunta comunale n. 87 del 26.02.2021;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 150 del 02.04.2021 con la quale è stato approvato il Piano della Performance 2021-2023 e del Piano Dettagliato degli Obiettivi 2021;

Premesso che:

- la Legge n. 41 del 28.02.1986 rubricata in "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*" all'art. 32 così reca:
 - comma 20: "*Non possono essere approvati progetti di costruzione o ristrutturazione di opere pubbliche che non siano conformi alle disposizioni del D.P.R. 27 aprile 1978, n. 384 (ora D.P.R. 24 luglio 1996, n. 503), in materia di superamento delle barriere architettoniche. Non possono altresì essere erogati dallo Stato o da altri enti pubblici contributi o agevolazioni per la realizzazione di progetti in contrasto con le norme di cui al medesimo decreto*";
 - comma 21: "*Per gli edifici pubblici già esistenti non ancora adeguati alle prescrizioni del D.P.R. 27 aprile 1978, n. 384 (ora D.P.R. 24 luglio 1996, n. 503), dovranno essere adottati da parte delle Amministrazioni competenti piani di eliminazione delle barriere architettoniche entro un anno dalla entrata in vigore della presente legge*";
- la Legge n. 104 del 05.02.1992 titolata "*Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate*" all'art. 24 "*Eliminazione o superamento delle barriere architettoniche*" così reca:

comma 9: *“I piani di cui all’art. 32, comma 20, della citata legge n. 41 del 1986 sono modificati con integrazioni relative all’accessibilità degli spazi urbani, con particolare riferimento all’individuazione e alla realizzazione di percorsi accessibili, all’installazione di semafori acustici per non vedenti, alla rimozione della segnaletica installata in modo da ostacolare la circolazione delle persone handicappate”*;

- la Legge n. 18 del 03.03.2009 ha ratificato la Convenzione ONU del 13.12.2006 *sul diritto delle persone con disabilità* e ha regolamentato un processo di cambiamento culturale e politico finalizzato a sostenere ogni azione utile alla promozione dei diritti delle persone disabili e della loro piena partecipazione alla vita attiva della propria comunità, attraverso l’istituzione di un “Osservatorio nazionale” con lo scopo di assicurare l’attuazione della citata Convenzione;
- il D.P.R. del 04.10.2013 ha adottato il primo Programma di azione biennale per la promozione dei diritti e l’integrazione delle persone con disabilità redatto dall’Osservatorio, mentre il D.P.R. del 12.12.2017 ha adottato il secondo Programma di azione biennale che prevede la necessità per le Amministrazioni di dotarsi di *Piani per l’abbattimento delle barriere architettoniche* (PEBA) anche in attuazione della Convenzione ONU del 2006;

Rilevato che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 dell’01.07.2019 è stato approvato il Programma di mandato dell’Amministrazione Comunale, che alla voce *“Politiche Sociali: Diversamente Abili”*, tra l’altro, così riporta: *“Una città veramente accessibile e inclusiva, che consideri il diritto di mobilità come diritto che favorisce le relazioni tra le persone e quindi che dia vita ad un Piano che preveda: ... la priorità dell’adeguamento delle barriere architettoniche e dei marciapiedi nel programma delle opere pubbliche”*;
- il DUP 2021, approvato come sopra specificato, al punto *“1.5 Programma di mandato”* riporta alla Linea Strategica *“2 Urbanistica, manutenzione urbana e riqualificazione delle periferie”* e all’Azione Strategica *“2.1 Riqualificazione di comparti strategici, periferie e spazi pubblici”* l’Obiettivo *“2.1.2 Revisione di Piani e strumenti urbanistici”*;

Tenuto conto che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 05.03.2021, in adesione al *“Libro Bianco su accessibilità e mobilità urbana – Linee guida per gli enti locali”* del 2008, di cui al Tavolo Tecnico Amministrativo costituito tra l’altro dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali, è stata istituita presso il Comune di Pescara la figura del *Disability manager* per l’attuazione della Convenzione ONU del 2006 sui diritti delle persone con disabilità secondo le finalità richiamate in premessa, coincidente con il Responsabile del Servizio Manutenzione, Edilizia Scolastica, l’Ing. Andrea Veschi, successivamente nominato con Disposizione Direttoriale n. 16/2021 del 12.03.2021;

Tenuto conto, altresì, che con Determinazione Dirigenziale n. 852 del 24.05.2021 è stato affidato all'Ing. Alessandro Italiani l'incarico di redazione del "*Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche*" (PEBA) che tra gli obiettivi prefissati deve:

- individuare le aree oggetto di interesse e censire le barriere architettoniche presenti in tali aree,
- contenere l'elenco degli interventi, la loro priorità di esecuzione e la loro stima economica ai fini dell'inserimento nella programmazione dei lavori pubblici,
- fornire le indicazioni per la predisposizione dei progetti per l'eliminazione delle barriere architettoniche,
- contenere un supporto cartografico informatico ed una documentazione fotografica per agevolare l'attuazione ed il monitoraggio del Piano;

Tenuto conto, inoltre, che detto PEBA dovrà integrarsi con gli strumenti urbanistici approvati dall'Amministrazione Comunale mediante le seguenti attività:

- raccolta informazioni per ottenere un quadro esaustivo delle tematiche in tema di accessibilità di spazi urbani ed edifici pubblici,
- fissare le linee minime di intervento in conformità con le normative vigenti in materia,
- realizzare uno strumento programmatico dell'intervento,
- creare supporti informativi per permettere una facile ed immediata consultazione delle informazioni relative allo stato della fruibilità di spazi ed edifici pubblici;

Considerato, per tutto quanto sin qui riportato, che con Disposizione Direttoriale n. 46/2021 del 03.06.2021, a seguito di proposta formulata dal Dirigente del Settore Mobilità, Edilizia Scolastica e Verde e dal Responsabile del Servizio Manutenzione, Edilizia Scolastica, è stato costituito, a norma dell'art. 37 del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi, il *Gruppo di Lavoro* intersettoriale per l'espletamento delle seguenti attività:

- Fase 1: predisposizione delle Linee guida per la redazione del PEBA entro il 30.06.2021, per l'approvazione da parte della Giunta Comunale,
- Fase 2: confronto con *stakeholders* per presentazione e avvio delle attività propedeutiche alla redazione del PEBA (Associazioni, Ordini professionali, Università, ecc.),
- Fase 3: supporto al Professionista esterno per la redazione del PEBA, per la durata dell'incarico;

Considerato che con Disposizione Direttoriale n. 49/2021 del 29.06.2021 è stata rimodulata l'articolazione delle predette *Fasi* come sotto riportato:

- Fase 1: predisposizione di bozza delle Linee guida per la redazione del PEBA entro il 30 giugno 2021,

- Fase 2: confronto con Associazioni e portatori di interesse per la presentazione delle Linee guida e approvazione da parte della Giunta Comunale entro il 31 luglio 2021,
- Fase 3: approvazione da parte del Consiglio Comunale entro il 30 settembre 2021,
- Fase 4: supporto al Professionista esterno per la redazione del PEBA, per tutta la durata dell'incarico;

Considerato che il *Gruppo di Lavoro* intersettoriale, come da incarico assunto, ha proceduto a redigere le Linee Guida del PEBA entro la data del 30.06.2021, in coerenza con la previsione temporale della predetta *Fase 1*;

Considerato che in data 22.07.2021, presso la Sala Consiliare del Comune di Pescara, si è tenuta una riunione istituzionale di lavoro, convocata dagli Assessorati competenti dell'Ente, alla quale sono state invitate a partecipare le seguenti Associazioni: "Diversi Uguali, AISM, ANFFAS, ARDA, COSMA, Percorsi, ENS, UIC, Do Orione, Papa Paolo VI", volta a presentare le Linee Guida del PEBA che l'Amministrazione intende realizzare, senza che le stesse Associazioni abbiano mosso rilievo alcuno, in coerenza con la previsione temporale predetta *Fase 2*;

Considerato che con nota protocollo n. 119182 del 02.07.2021 il *Disability manager*, Ing. Andrea Veschi, ha comunicato al Direttore Generale dell'Ente, Ing. Pierluigi Carugno, la conclusione della *Fase 1* così come descritta e rimodulata con Disposizione Direttoriale n. 49/2021, al fine di procedere al riscontro della seconda parte della successiva *Fase 2*;

Considerato che il "*Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) – Linee Guida*" si compone dei seguenti articoli:

- ▶ Art. 1 – Introduzione
 - 1.1 – Presentazione
 - 1.2 – Considerazioni introduttive
 - 1.3 – Attività in essere del Comune di Pescara
- ▶ Art. 2 – Riferimenti normativi
 - 2.1 – Quadro sovranazionale
 - 2.2 – Normativa nazionale
 - 2.3 – Normativa regionale
- ▶ Art. 3 – Definizioni
 - 3.1 – barriere architettoniche
 - 3.2 – Disabilità
 - 3.3 – Parametri di accessibilità
 - 3.4 – Criteri progettuali
- ▶ Art. 4 – Aspetti procedurali
 - 4.1 – Strategia di intervento e campo di applicazione

- 4.2 – Iter di formazione ed approvazione del PEBA
- 4.3 – Gruppo di Lavoro e professionalità coinvolte
- ▶ Art. 5 – Contenuti del PEBA
 - 5.1 – Definizioni ambiti d'intervento
 - 5.2 – Definizioni priorità d'intervento
 - 5.3 – Redazione scheda per la rilevazione
 - 5.4 – Strumenti di analisi
- ▶ Art. 6 – Attuazione del PEBA
 - 6.1 – Raccolta dei dati
 - 6.2 – Mappatura delle criticità
 - 6.3 – Progettazione interventi
 - 6.4 – Monitoraggio e valutazione
- ▶ Art. 7 – Considerazioni conclusive

Considerato, pertanto, che il cronoprogramma definito dal Direttore Generale dell'Ente fissa al 31.07.2021 il termine ultimo entro il quale approvare le *Linee Guida* del redigendo PEBA mediante opportuna Deliberazione dell'Organo Esecutivo, ovvero – secondo la volontà espressa da quest'ultimo – procedere alla presa d'atto delle stesse *Linee Guida* rimettendo alla valutazione del Consiglio Comunale la successiva approvazione così da assicurare all'intero programma la condivisione del più Alto Consesso Civico;

Ritenuto, quindi, dover prendere atto del "*Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) – Linee Guida*" quale Documento strategico propedeutico alla redazione ed attuazione del PEBA, così riscontrando la Convenzione ONU del 2006 e la normativa statale di riferimento fin'ora disattesa;

Visto l'art. 48 del D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii.;

Con votazione unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

DELIBERA

A) di ASSUMERE la narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;

B) di PRENDERE ATTO del "*Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) – Linee Guida*" redatto dal Gruppo di Lavoro costituito giusta Disposizione Direttoriale n. 46/2021 del 03.06.2021;

C) di PRECISARE che dette *Linee Guida* sono costituite dai sotto elencati articoli:

- ▶ Art. 1 – Introduzione
 - 1.1 – Presentazione
 - 1.2 – Considerazioni introduttive

1.3 – Attività in essere del Comune di Pescara

- ▶ Art. 2 – Riferimenti normativi
 - 2.1 – Quadro sovranazionale
 - 2.2 – Normativa nazionale
 - 2.3 – Normativa regionale
- ▶ Art. 3 – Definizioni
 - 3.1 – barriere architettoniche
 - 3.2 – Disabilità
 - 3.3 – Parametri di accessibilità
 - 3.4 – Criteri progettuali
- ▶ Art. 4 – Aspetti procedurali
 - 4.1 – Strategia di intervento e campo di applicazione
 - 4.2 – Iter di formazione ed approvazione del PEBA
 - 4.3 – Gruppo di Lavoro e professionalità coinvolte
- ▶ Art. 5 – Contenuti del PEBA
 - 5.1 – Definizioni ambiti d'intervento
 - 5.2 – Definizioni priorità d'intervento
 - 5.3 – Redazione scheda per la rilevazione
 - 5.4 – Strumenti di analisi
- ▶ Art. 6 – Attuazione del PEBA
 - 6.1 – Raccolta dei dati
 - 6.2 – Mappatura delle criticità
 - 6.3 – Progettazione interventi
 - 6.4 – Monitoraggio e valutazione
- ▶ Art. 7 – Considerazioni conclusive

D) di PRECISARE che la presente deliberazione viene assunta nel rispetto del cronoprogramma dei lavori per la redazione, approvazione ed attuazione del PEBA giusta Disposizione Direttoriale n. 49/2021 del 29.06.2021;

E) di SOTTOPORRE al Consiglio Comunale l'approvazione del "*Piano per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) – Linee Guida*", talché da assicurare alle *Linee Guida* ed al redigendo *Piano* la condivisione del più Alto Organo politico-amministrativo di rappresentanza Civica;

F) di PRECISARE che la presente deliberazione, al momento, non comporta riflessi diretti e indiretti sul patrimonio e sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente.

Indi,

LA GIUNTA COMUNALE

con separata votazione e con voto unanime palesemente espresso, dichiara la presente immediata eseguibile.

Del che si è redatto il presente verbale, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

Il Segretario Verbalizzante
Prof. Luigi Addario

IL VICE SINDACO
Prof. Giovanni Santilli

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla Monaco
